

**Евразийская экономическая комиссия
Департамент защиты внутреннего рынка**

ДОКЛАД

**«О результатах антидемпингового расследования в
отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых
на единую таможенную территорию Таможенного союза»**

(неконфиденциальная версия)



Москва
2015

Оглавление

Введение	5
1. Информация по процедурным вопросам	5
1.1. Начало расследования.....	5
1.2. Заинтересованные лица и сбор информации.....	8
1.3. Проверочный визит	10
1.4. Анализируемые периоды.....	12
1.5. Расчеты	12
1.6. Информация о предприятиях – заявителях	12
1.9. Продление расследования	14
1.10. Анализ комментариев Министерства экономического развития и торговли Украины относительно окончательного заключения.....	15
2. Описание товара.....	17
3. Доказательство наличия демпингового импорта.....	26
3.1 Режим ввоза на ТТ ЕАЭС.....	26
3.2. Объем импорта	27
3.3. Динамика цен импорта	27
3.4. Тенденции 2013 года и 1 полугодия 2014 года.	29
3.5. Расчет демпинговой маржи.....	32
3.5.1. Расчет индивидуальной демпинговой маржи для предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ».....	32
3.5.1.1. Издержки производства прутков компанией «ЕМЗ»	34
3.5.1.2. Методика определения разумной нормы прибыли предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ»	36
3.5.1.3. Нормальная стоимость прутков группы компаний «МЕТИНВЕСТ».....	37
3.5.1.4. Проверка на достаточность объема продаж прутков на внутреннем рынке Украины	40
3.5.1.5. Экспортная цена прутков группы компаний «МЕТИНВЕСТ»	42
3.5.1.6. Демпинговая маржа для предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ»	44
3.5.1.7. Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования	45
3.5.1.8. Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на неконфиденциальную версию заключения о результатах расследования, направленного в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения.....	53
3.5.2. Расчет демпинговой маржи для ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог».....	59
3.5.2.1. Издержки производства	60
3.5.2.2. Нормальная стоимость	63
3.5.2.3. Проверка на достаточность объема продаж прутков на внутреннем рынке Украины.....	66

3.5.2.4. Экспортная цена.....	67
3.5.2.5. Демпинговая маржа для ПАО «АМКР»	70
3.5.2.6. Анализ комментариев ПАО «АМКР» по расчету индивидуальной демпинговой маржи	71
3.5.2.7. Анализ комментариев ПАО «АМКР», представленных на неконфиденциальную версию заключения о результатах расследования, направленного в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения	73
3.5.3. Единая демпинговая маржа для импорта из Украины.....	73
3.6. Выводы	74
4. Установление причинения материального ущерба отрасли экономики государств-членов Евразийского экономического союза вследствие демпингового импорта из Украины.....	75
4.1. Анализ состояния рынка Товара на ТТ ЕАЭС	75
4.1.1. Объемы производства, потребления и реализации Товара на ТТ ЕАЭС ..	75
4.1.2. Соотношение объема производства Товара в государствах – членах Евразийского экономического союза и объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС ..	78
4.1.3. Объем экспорта с ТТ ЕАЭС	79
4.2. Анализ состояния отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза	80
4.2.1. Объем производства.....	80
4.2.2. Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС.....	81
4.2.3. Товарные запасы	82
4.2.4. Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС	82
4.2.5. Степень загрузки производственных мощностей.....	83
4.2.6. Структура себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики ЕАЭС.....	84
4.2.7. Себестоимость, цена, рентабельность и прибыль	85
4.2.8. Численность персонала.....	87
4.2.9. Объем инвестиций.....	87
4.3. Выводы	88
5. Установление причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом отрасли экономики ЕАЭС.....	90
5.1. Вытеснение производителей государств – членов Евразийского экономического союза с рынка Евразийского экономического союза демпинговым импортом	90
5.2. Воздействие демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Евразийского экономического союза.....	91
5.3. Другие факторы	94
5.3.1. Влияние на отрасль экономики ЕАЭС производителей Евразийского экономического союза, не являющихся заявителями	94
5.3.2. Влияние фактора имеющихся производственных мощностей	98
5.3.3. Влияние показателей экспорта Товара отрасли экономики ЕАЭС	99

5.3.4. Влияние импорта из третьих стран на ТТ ЕАЭС.....	101
5.3.5. Рост себестоимости.....	102
5.3.6. Анализ производственно-экономических показателей ОАО «Белорусский металлургический завод»	103
5.4. Анализ комментариев участников расследования, представленных на неконфиденциальную версию заключения о результатах расследования, направленного в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения	103
5.5. Выводы	105
6. Выводы и предложения	106
6.1. Выводы	106
6.2. Предложения.....	106
Приложение 1	107
Приложение 2	109
Приложение 3	111
Приложение 4	112
Приложение 5	113
Приложение 6	115

Введение

Настоящий доклад содержит выводы в рамках антидемпингового расследования в отношении прутков (далее по тексту используется также термин «Товар»), происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, проведенного Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент).

Расследование проведено в соответствии с положениями Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года (далее – Соглашение), а также Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Протокол)¹.

Настоящий доклад подготовлен на основании всей информации, имеющейся в распоряжении Департамента.

1. Информация по процедурным вопросам

1.1. Начало расследования

Расследование начато Департаментом по результатам рассмотрения заявления, поданного от имени производителей прутков Евразийского экономического союза ОАО «ЕВРАЗ Объединенный Западно-Сибирский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат», ОАО «Северсталь» и ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (далее – предприятия - заявители) и на основании приказа директора Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии от 20 ноября 2013 г. № 9 «О начале антидемпингового расследования в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза».

Датой начала расследования в соответствии с пунктом 3-1 Соглашения² является дата публикации уведомления о начале расследования на официальном сайте Евразийской экономической комиссии - 20 ноября 2013 г.

В соответствии с пунктом 2.2 Регламента принятия решений и подготовки проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) по вопросам специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 г. № 1, уведомление о начале расследования и неконфиденциальная версия заявления о проведении антидемпингового расследования направлены уполномоченным органам государств

¹ Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года утратило силу с даты вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе – с 1 января 2015 г.

² Пункт 205 Протокола.

– членов Евразийского экономического союза³ письмом от 22 ноября 2013 г. № 14-588.

Уведомление о начале расследования в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Соглашения⁴ направлено:

- импортерам прутков в Евразийском экономическом союзе - ОАО «Металлсервис», ООО «Металлобаза ЮГ», ООО «Терминал-Таганрог», ООО «Движение», ООО «Транспогрануслуги», ООО «Белгородская соляная компания», ЗАО «ИНТЭК», ЗАО «Белгородметаллоснаб» (письмо Департамента от 21 ноября 2013 г. № 14-587);
- украинским экспортерам и (или) производителям прутков - группе компаний «МЕТИНВЕСТ», ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» (письмо Департамента от 21 ноября 2013 г. № 14-587);
- потребителям прутков - [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] (письмо Департамента от 21 ноября 2013 г. № 14-587);
- производителям прутков в Евразийском экономическом союзе – предприятиям-заявителям, «Амурметалл», «Ярцевский ЛПЗ», «Ревякинский МЗ», «Абинский МЗ», ЗАО «Электромеханический завод», «Белорусский МЗ», ОАО «Арселор Миттал Темиртау», Metallurgical company TOO «Кастинг», TOO «Metallurgical combination «Жанатас» (письмо Департамента от 21 ноября 2013 г. № 14-587);
- Министерству экономического развития и торговли Украины (письмо от 21 ноября 2013 г. № 14-585).

В ходе расследования в Департамент поступили комментарии участников расследования касательно представления информации в неконфиденциальной версии заявления о проведении антидемпингового расследования. По мнению участников расследования, неконфиденциальная версия заявления о начале расследования недостаточно подробна для понимания существа информации, изложенной в ней, что повлекло нарушение права участников расследования на защиту в рамках расследования. В частности, участники расследования считают, что заявителями необоснованно скрыты следующие показатели (в абсолютном выражении): объемы производства и потребления прутков в Евразийском экономическом союзе, показатели, использованные для расчета демпинговой маржи, цены реализации украинских прутков по регионам Российской Федерации.

В отношении данных комментариев Департамент отмечает, что информация, представленная в неконфиденциальной версии заявления, в действительности позволяет понять суть доказательств и сведений, представленных в конфиденциальной версии заявления.

Относительно расчета демпинговой маржи Департамент отмечает, что в неконфиденциальной версии заявления представлена подробная схема расчета соответствующих показателей – нормальной стоимости и экспортной цены с

³ В связи с тем, что расследование начато до 1 января 2015 г., здесь и далее под «государствами-членами Евразийского экономического союза», а также «Евразийским экономическим союзом» понимаются Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

⁴ Пункт 204 Протокола.

соответствующей транспортной корректировкой, изучив которую заинтересованные лица могут оценить корректность методики расчета итогового значения демпинговой маржи. Касательно отсутствия значений использованных заявителями для расчета демпинговой маржи показателей в абсолютном выражении Департамент отмечает, что в неконфиденциальной версии заявления указаны источники такой информации и приведено обоснование невозможности раскрытия заявителями данных из этих источников, которое вытекает из условий предоставления информации по договорам с информационно-аналитическими агентствами. Кроме того, Департамент отмечает, что в ходе рассмотрения заявления о проведении антидемпингового расследования Департамент надлежащим образом осуществил проверку содержащихся в нем сведений, в ходе которой подтверждена их достоверность, в том числе, в части наличия в договорах о предоставлении информации ограничения на публичное распространение информации.

В отношении показателей рынка прутков Евразийского экономического союза Департамент отмечает, что в неконфиденциальной версии заявления данные о динамике состояния рынка Товара и отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза представлены в индексном выражении. Кроме того, в ходе расследования в Департамент также поступили ответы предприятий отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза на Вопросник для производителей государств – членов Евразийского экономического союза, а также Вопросник для связанных организаций, участвующих в реализации товара, в неконфиденциальных версиях, в которых информация касательно состояния отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза представлена в более подробном виде. При этом все участники расследования имели возможность ознакомиться с неконфиденциальными версиями ответов на указанные Вопросники. Кроме того, соответствующие показатели в абсолютном выражении раскрыты в неконфиденциальной версии доклада «О предварительных результатах антидемпингового расследования в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза», размещенного на сайте ЕЭК 4 сентября 2014 г.

Исходя из вышеизложенного, Департамент полагает, что в ходе расследования его участникам возможность реализации права на защиту своих интересов предоставлена полностью.

1.2. Заинтересованные лица и сбор информации

В целях получения информации, необходимой для проведения расследования, Департаментом был направлен:

1) Антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера в адрес украинских производителей прутков ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» и группе компаний «МЕТИНВЕСТ»⁵.

Ответы на антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера получены от следующих компаний:

ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог»;
 ООО «АрселорМиттал Дистрибьюшн Солюшнс Восток»;
 ПАО «Енакиевский металлургический завод»;
 ООО «МЕТИНВЕСТ Евразия»;
 ООО «МЕТИНВЕСТ-СМЦ»;
 ООО «МЕТИНВЕСТ-Украина»;
 ООО «МЕТИНВЕСТ Холдинг»;
 ЧАО «Макеевский металлургический завод»;
 Metinvest International S.A.

2) Вопросник по определению материального ущерба отрасли экономики Таможенного союза для производителей государств – членов Таможенного союза и для связанных организаций, участвующих в реализации Товара, в адрес:

а) уполномоченного представителя ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат»;
 б) ОАО «Амурметалл», ГУП г. Москвы «Литейно-прокатный завод», ООО «Абинский электромеханический завод», ООО «Ревякинский металлопрокатный завод», ЗАО «Электромеханический завод», РУП «Белорусский металлургический завод», Металлургического комбината «Arcelor Mittal Темиртау», Металлургической компании ТОО «Кастинг», ТОО «Металлургический комбинат «Жанатас».

Ответы получены от:

ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК»;
 ОАО «Северсталь»;
 ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»;
 ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод»;
 ОАО «Челябинский металлургический комбинат»;
 ООО «Торговая компания «ЕвразХолдинг»;
 ОАО «ЕвразМеталл Инпром»;
 ТОО «ЕвразМеталл Казахстан»;
 ООО «ЕвразМеталл Сибирь»;
 ООО «ЕвразМеталл Урал»;
 ООО «Торговый дом ММК»;

⁵ Далее по тексту под группой компаний «МЕТИНВЕСТ» подразумевается предприятие-изготовитель прутков ПАО «Енакиевский металлургический завод» и связанные с ним лица.

ЗАО «Торговый дом «Северсталь-Инвест»;
 ООО «Мечел-Сервис»;
 РУП «Белорусский металлургический завод».

3) Запрос о предоставлении информации об объемах производства прутков на предприятии за 2010 г., 2011 г., 2012 г., 9 месяцев 2012 г., 9 месяцев 2013 г. и в целом за 2013 год в адрес:

ОАО «Амурметалл»;
 ГУП г. Москвы «Литейно-прокатный завод»;
 ООО «Абинский электромеханический завод»;
 ООО «Ревякинский металлопрокатный завод»;
 ЗАО «Электромеханический завод» ;
 Металлургический комбинат «Arcelor Mittal Темиртау»;
 Ответы получены от:
 ОАО «Амурметалл»;
 ГУП г. Москвы «Литейно-прокатный завод»;
 ООО «Абинский электромеханический завод».

4) Запрос о предоставлении информации об объемах производства прутков в целом по Российской Федерации, Республике Беларусь, Республике Казахстан за 2010 г., 2011 г., 2012 г., 9 месяцев 2012 г., 9 месяцев 2013 г. и в целом за 2013 год, а также перечень предприятий–производителей, в адрес:

а) Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;
 Министерства промышленности Республики Беларусь;
 Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.
 б) Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан;
 Национального комитета Республики Беларусь.
 Ответы получены от:
 Министерства промышленности и торговли России;
 Министерства промышленности Республики Беларусь;
 Агентства Республики Казахстан по статистике;
 Национального комитета Республики Беларусь.

5) Запрос о предоставлении информации об объемах производства прутков в государствах – членах Евразийского экономического союза за 9 месяцев 2012 г., 9 месяцев 2013 г. и в целом за 2013 год - уполномоченному представителю ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат».

6) Запрос о предоставлении информации за 2013 год уполномоченному представителю ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат».

В ходе расследования о своей заинтересованности в проводимом расследовании заявили и были зарегистрированы в качестве участников расследования следующие заинтересованные лица:

1. Уполномоченный орган иностранного государства:

Министерство экономического развития и торговли Украины.

2. Иностранные производители и/или экспортеры:

ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог»;

ООО «МЕТИНВЕСТ-УКРАИНА»;

ООО «МЕТИНВЕСТ-СМЦ»;

ПАО «Енакиевский металлургический завод»;

ООО «МЕТИНВЕСТ ХОЛДИНГ»;

Ассоциация предприятий черной металлургии «УкрМет».

3. Импортёры:

ООО «МЕТИНВЕСТ ЕВРАЗИЯ»;

ООО «ОП НИИ ПКД».

В соответствии с пунктом 9 статьи 30 Соглашения⁶ участникам расследования направлена неконфиденциальная версия заявления о начале расследования.

О намерении участвовать в расследовании также заявил украинский производитель прутков ПАО «Электрометаллургический завод «Днепрспецсталь» им. А.Н. Кузьмина». Учитывая, что заявление ПАО «Электрометаллургический завод «Днепрспецсталь» им. А.Н. Кузьмина» (вх. от 27 декабря 2013 г. № 13557) об участии в расследовании поступило в Департамент позднее установленного в уведомлении о начале расследования 30-дневного срока (19 декабря 2013 г.), указанное лицо не зарегистрировано в качестве участника расследования.

В соответствии с пунктом 9 статьи 30 Соглашения⁷ участникам расследования предоставлена возможность ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования.

Правом на ознакомление с неконфиденциальными материалами расследования воспользовались представители группы компаний «МЕТИНВЕСТ», ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» и представители предприятий – производителей Евразийского экономического союза.

Также в ходе расследования по ходатайству участников расследования 27 августа 2014 г. состоялись публичные слушания. В публичных слушаниях приняли участие следующие участники расследования и (или) их уполномоченные представители: ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог», группа компаний «МЕТИНВЕСТ», предприятия – заявители, Министерство экономического развития и торговли Украины. Сведения, изложенные в ходе публичных слушаний, поступили в Департамент в установленный срок от имени всех участников публичных слушаний и учтены в настоящем докладе.

1.3. Проверочный визит

В целях проверки представленных украинскими производителями и/или экспортерами прутков сведений и материалов Департаментом предложено осуществить проверочные мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 35 Соглашения⁸, на площадке связанных организаций, зарегистрированных в Российской Федерации, путем предоставления удаленного доступа к системе

⁶ Пункт 213 Протокола.

⁷ Пункт 213 Протокола

⁸ Пункт 242 Протокола.

управленческого и бухгалтерского учета предприятий, расположенных на территории Украины, а также путем предоставления документов, использовавшихся при подготовке ответов на антидемпинговые вопросники и ответов на дополнительные запросы.

Компания ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» (далее по тексту также используется сокращенное наименование компании – ПАО «АМКР») подтвердила возможность осуществления предлагаемых проверочных мероприятий на площадке компании ООО «АрселорМиттал Дистрибьюшн Солюшнс Восток» (далее по тексту также используется сокращенное наименование компании – ООО «АМДС Восток»). Указанные мероприятия проведены в период с 23 по 26 июня 2014 г.

В ходе проверочного визита представителями ПАО «АМКР» организован удаленный доступ к системе SAP ПАО «АМКР», с помощью которого представителям Департамента продемонстрированы производственно–финансовые показатели деятельности предприятия, на основе которых заполнен ответ на антидемпинговый вопросник. В ходе проверочного визита представителями ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток» также представлен ряд оригиналов и/или копий подтверждающих документов по продажам прутков ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток», а также себестоимости произведенных ПАО «АМКР» прутков. Результат проверки достоверности ответов на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток» представлен более подробно в разделе 3.5.2.1. настоящего доклада.

В свою очередь, компании группы «МЕТИНВЕСТ», расположенные на территории Украины, сообщили о невозможности предоставления удаленного доступа к системе управленческого и бухгалтерского учета и предоставлении документов, использовавшихся при подготовке ответов на антидемпинговые вопросники и ответов на дополнительные запросы, на площадке компании ООО «МЕТИНВЕСТ Евразия», находящейся на территории Российской Федерации. Наряду с этим, предприятия, входящие в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», предложили осуществить проверочные мероприятия в режиме видеоконференции.

Принимая во внимание, что проведение проверочных мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 35 Соглашения⁹, в режиме видеоконференции не позволяет осуществить проверку представленных иностранными производителями информации на предмет точности и достоверности, в целях предоставления дополнительной возможности по реализации прав на защиту интересов в ходе проводимого антидемпингового расследования компаниям группы «МЕТИНВЕСТ» предложен единственно возможный в сложившейся ситуации альтернативный вариант проведения проверочных мероприятий, предусматривающий предоставление нотариально заверенных копий запрашиваемых документов.

В установленные для подачи запрашиваемой информации сроки предприятиями группы компаний «МЕТИНВЕСТ» 26 июня 2014 г. представлена только часть требуемых материалов. При этом такие материалы не были заверены в соответствии с требованиями органа, проводящего расследование. Учитывая

⁹ Пункт 242 Протокола.

вышеизложенное, проверка на достоверность и полноту представленной в ответах на антидемпинговый вопросник группы компаний «МЕТИНВЕСТ» информации, предусмотренная пунктом 4 статьи 35 Соглашения¹⁰, в ходе расследования не могла быть осуществлена в полном объеме.

1.4. Анализируемые периоды

В целях установления демпинга Департаментом установлен период с 1 января 2013 г. по 30 сентября 2013 г. (далее – период расследования).

В целях доказательства причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза использовался период с 1 января 2010 г. по 30 сентября 2013 г.

1.5. Расчеты

Основной объем расчетов в настоящем докладе осуществлен в MS Excel на базе данных, полученных от государственных органов исполнительной власти, заинтересованных лиц Евразийского экономического союза и украинских экспортеров и (или) производителей Товара, с точностью до килограммов, долларов США, рублей, гривен. Для наглядного представления результатов расчетов в таблицы настоящего доклада включены данные, выраженные в тысячах тонн, млн. руб., и т.д., а по некоторым показателям представлены данные, округленные до одного, двух знаков после запятой. Учитывая, что при расчете в MS Excel используются числа с точностью до 10 знаков и более после запятой, механический пересчет округленных данных в таблицах может привести к результатам, отличающимся в одном знаке после запятой.

1.6. Информация о предприятиях – заявителях

Объем производства прутков на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС) и объем производства предприятиями - заявителями представлены в таблице 1.6.

Таблица 1.6.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем производства Товара в государствах – членах ЕАЭС	тыс. тонн	9185,3	10361,4	11414,6	8638,3	9015,1
Объем производства Товара предприятиями-заявителями	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
Доля предприятий-заявителей в общем объеме производства Товара в ЕАЭС	%	более 50	более 50	более 50	более 50	более 50

При определении объема производства Товара в государствах – членах ЕАЭС использовались:

- данные об объемах производства Товара на предприятиях-заявителях – ОАО «ЕВРАЗ Объединенный Западно-Сибирский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский

¹⁰ Пункт 242 Протокола.

металлургический комбинат», ОАО «Северсталь» и ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (ответы на Вопросник для производителей государств – членов Евразийского экономического союза);

– данные об объемах производства на ОАО «Белорусский металлургический завод – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания» (ответ на Вопросник для производителей государств – членов Евразийского экономического союза, направленный Департаментом в адрес всех известных производителей прутков на ТТ ЕАЭС, не являющимися предприятиями – заявителями);

– данные об объемах производства на ОАО «Амурметалл», ООО «Абинский ЭлектроМеталлургический завод», ГУП г. Москвы «Литейно-прокатный завод» (ответ на запрос Департамента об объемах производства, направленный в адрес всех известных производителей прутков в Евразийском экономическом союзе);

– данные об объемах производства на ОАО «Ревякинский МПЗ», ОАО «Ростовский ЭМЗ», ОАО «НЛМК-Калуга», ОАО «Ижсталь», ОАО «Чусовской МЗ», ОАО «Златоустовский МЗ», ОАО «Оскольский ЭМК», ОАО «Белорецкий МК» (ответ на запрос Департамента от Минпромторга России);

– данные об объемах производства ОАО «АрселорМиттал Темиртау», ОАО «Кастинг», ОАО «Актауский ЛПЗ) (по информации «Металл-Курьер», представленной предприятиями – заявителями).

Следует отметить, что имеющаяся в распоряжении Департамента информация Агентства Республики Казахстан по статистике, Национального статистического комитета Республики Беларусь, Федеральной службы государственной статистики (Росстат), свидетельствует о том, что в государствах – членах Евразийского экономического союза статистическое наблюдение о производстве в разрезе Товара – объекта расследования не осуществляется.

Как видно из таблицы 1.5, на долю предприятий – заявителей в среднем за период с 2010 по 2012 год и 9 месяцев 2013 г. приходилось более 50 % объема производства прутков в Евразийском экономическом союзе.

Таким образом, предприятия – заявители отвечают требованиям, содержащимся в пункте 3 статьи 29 Соглашения¹¹, предъявляемым к производителям – заявителям и производителям, высказавшим свое мнение относительно заявления.

¹¹ Пункт 189 Протокола.

1.7. Предварительные результаты расследования

На основе полученной до завершения расследования информации Департамент пришел к выводу о наличии демпингового импорта украинских прутков и обусловленного этим материального ущерба отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза. По результатам анализа такой информации Департамент подготовил предварительное заключение в рамках антидемпингового расследования о необходимости введения антидемпинговой меры посредством введения предварительной антидемпинговой пошлины в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС в целях предотвращения причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза вследствие демпингового импорта.

Неконфиденциальная версия доклада «О предварительных результатах антидемпингового расследования в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза» (далее – Доклад о предварительных результатах), содержащего предварительное заключение Департамента в рамках антидемпингового расследования, размещена на официальном сайте ЕЭК 4 сентября 2014 г. Некоторыми участниками расследования направлены комментарии касательно содержащихся в размещенном докладе выводов, которые учтены в докладе «О результатах антидемпингового расследования в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза» (далее – Доклад о результатах расследования).

1.8. Окончательное заключение по результатам расследования

Неконфиденциальная версия Доклада о результатах расследования, содержащего окончательное заключение Департамента в рамках антидемпингового расследования, размещена на официальном сайте ЕЭК 11 ноября 2014 г. В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения¹² участникам расследования до принятия решения по результатам антидемпингового расследования предоставлена возможность дать свои комментарии относительно окончательного заключения. Некоторыми участниками расследования в адрес Департамента направлены такие комментарии и учтены в настоящем докладе.

1.9. Продление расследования

В соответствии с пунктом 217 Протокола и на основании приказов директора Департамента защиты внутреннего рынка ЕЭК от 10 ноября 2014 г. № 11 и от 12 февраля 2015 г. № 4 срок проведения расследования продлен на 6 месяцев (по 19 мая 2015 г. включительно). Соответствующие уведомления опубликованы на сайте Евразийской экономической комиссии и направлены уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС и участникам расследования.

¹² Пункт 224 Протокола.

1.10. Анализ комментариев Министерства экономического развития и торговли Украины относительно окончательного заключения

В Департамент поступили комментарии Министерства экономического развития и торговли Украины (письмо от 16 апреля 2015 г. № 4443-12/12392-07) относительно наличия материального ущерба отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза и причинно – следственной связи между демпинговым импортом прутков, происходящих из Украины, и материальным ущербом отрасли государств – членов Евразийского экономического союза.

Департамент отмечает, что анализ изложенных в вышеуказанном письме аргументов относительно отсутствия материального ущерба отрасли государств – членов Евразийского экономического союза и причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом отрасли государств – членов Евразийского экономического союза приведен в соответствующих разделах настоящего доклада.

Относительно комментария о неправомерности применения антидемпинговой меры в отношении прутков из Украины в условиях сокращения объемов импорта и потребления Товара в 2014 году Департамент отмечает, что в соответствии с пунктами 41 и 133 Протокола вывод о наличии оснований для применения антидемпинговой меры (в частности, демпингового импорта и материального ущерба отрасли государств – членов Евразийского экономического союза) осуществляется за период расследования.

Кроме того, Министерством экономического развития и торговли Украины высказана позиция о том, что в связи с присоединением Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе решение о применении антидемпинговой меры должно быть принято с учетом анализа показателей импорта и рынка прутков Евразийского экономического союза, включая Республику Армения, по результатам соответствующего расследования.

По данному вопросу Департамент отмечает, что в соответствии с пунктом 47 Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском Экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о присоединении) решения Евразийской экономической комиссии о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, принятые после вступления Договора в силу по результатам расследований, проводимых на таможенной территории Евразийского экономического союза на дату вступления в силу Договора о присоединении, подлежат непосредственному применению на территории Республики Армения с возможностью дальнейшего пересмотра.

Касательно объемов импорта прутков из Украины в Республику Армения Департамент отмечает, что по данным ответов на Антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» и ПАО «Енакиевский металлургический завод» в период расследования указанными предприятиями осуществлены поставки прутков в размере [...] тыс. тонн, что составляет менее 1 % от объема потребления прутков в Евразийском экономическом союзе (Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан) и

не могло бы оказать влияния на выводы относительно объемов импорта прутков и ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

2. Описание товара

Объектом расследования являются прутки горячекатаные, имеющие одинаковое сплошное поперечное сечение по всей длине в форме кругов, из углеродистой и легированной стали, в бухтах и разрезанные по заданной длине, могут иметь выемки, выступы, борозды или другие деформации, полученные в процессе прокатки, с дальнейшей обработкой и без нее, за исключением прутков из автоматной, быстрорежущей, инструментальной, шарикоподшипниковой и коррозионностойкой стали, кованых или после холодной деформации, полых прутков или прутков пустотелых для буровых работ, происходящие из Украины и ввозимые на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза, классифицируемые в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС кодами 7213 10 000 0, 7213 91 100 0, 7213 91 410 0, 7213 91 490 0, 7213 91 700 0, 7213 91 900 0, 7213 99 100 0, 7213 99 900 0, 7214 20 000 0, 7214 99 100 0, 7214 99 390 0, 7214 99 790 0, 7227 20 000 0, 7227 90 100 0, 7227 90 950 0, 7228 20 910 0, 7228 20 990 0, 7228 30 690 0, 7228 30 890 0, 7228 60 800 0.

Коды ТН ВЭД ЕАЭС в настоящем докладе приводятся исключительно для информации.

Прутки включают в себя следующие виды сортового проката – арматура, катанка, круг.

Прутки производятся и поставляются в мотках или прутках в зависимости от их диаметра и назначения. Как правило, прутки поставляются в мотках при диаметре от 5,5 до 14 мм, свыше 14 мм – в прутках. В ряде случаев прутки могут поставляться в виде прутков и при диаметре менее 14 мм.

Прутки используются:

а) в строительстве для армирования бетона, в частности, при заливке фундаментов зданий, производстве панелей для панельных домов, производстве железобетонных плит перекрытия и других аналогичных работах;

б) в качестве заготовки для изготовления деталей методами пластической деформации, обработки давлением, а также производства деталей методом холодной объемной штамповки;

в) в других отраслях.

Технические характеристики прутков, в том числе, определяются в соответствии со следующими основными стандартами.

Таблица 2.1.

Прутки, производимые в Украине и ввозимые в Евразийский экономический союз	Прутки, производимые в Евразийском экономическом союзе
ГОСТ 10884-94 «Сталь арматурная термомеханически упрочненная для железобетонных конструкций» ГОСТ 30136-95 «Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества» ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций» ГОСТ Р 52544-2006 «Прокат арматурный свариваемый периодического профиля классов А500С и В500С для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» СТО АСЧМ 7-93 «Прокат периодического профиля из арматурной стали» ГОСТ 535-2005 «Прокат сортовой и фасонный из стали углеродистой обыкновенного качества. Общие технические условия» ГОСТ 7566-94 «Металлопродукция. Приемка, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение» ГОСТ 1050-88 «Прокат сортовой, калиброванный, со специальной отделкой поверхности из углеродистой качественной конструкционной стали» ГОСТ 2590-88, ГОСТ 2590-2006 «Прокат сортовой стальной горячекатаный круглый. Сортамент» ГОСТ 4543-71 «Прокат из легированной конструкционной стали. Технические условия» ДСТУ 3760-98, ДСТУ 3760-2006 «Прокат арматурный для железобетонных конструкций» ТУ У 27.1-4-554-2003 «Прокат арматурный периодического профиля для армирования железобетонных конструкций»	ГОСТ 10884-94 «Сталь арматурная термомеханически упрочненная для железобетонных конструкций» ГОСТ 30136-95 «Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества» ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций» ГОСТ 52544-2006 «Прокат арматурный свариваемый периодического профиля классов А500С и В500С для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» СТО АСЧМ 7-93 «Прокат периодического профиля из арматурной стали» ГОСТ 535-2005 «Прокат сортовой и фасонный из стали углеродистой обыкновенного качества. Общие технические условия» ГОСТ 7566-94 «Металлопродукция. Приемка, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение» ГОСТ 1050-88 «Прокат сортовой, калиброванный, со специальной отделкой поверхности из углеродистой качественной конструкционной стали» ГОСТ 2590-88, ГОСТ 2590-2006 «Прокат сортовой стальной горячекатаный круглый. Сортамент» ТУ 14-1-5543-2006 «Прокат термомеханически упрочненный повышенной хладостойкости для армирования железобетонных конструкций» ТУ 14-1-5254-2006 «Прокат периодического профиля для армирования железобетонных конструкций»

Как видно из таблицы 2.1., прутки производятся в Украине и в Евразийском экономическом союзе по одним и тем же стандартам.

Технические и механические параметры прутков представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2.

Стандарт	Состояние проката	Хим. состав, %	Временное сопротивление, Н/мм ²	Предел текучести, Н/мм ²	Ударная вязкость КСУ, Дж/см ²
ГОСТ 535-2005 Прокат сортовой и фасонный из стали углеродистой обыкновенного качества	прокат горячекатаный, может применяться термообработанный	углерод - до 0,49; марганец - до 0,8; кремний - до 0,3 ¹³	300 – 590 ¹⁴	165 – 315 ²	29 – 108 ²
ГОСТ 1050-88 Прокат сортовой, калиброванный, со специальной отделкой поверхности из углеродистой качественной конструкционной стали	прокат как без термообработки, так и термообработанный	углерод - до 0,65; марганец - до 0,8; кремний - до 0,37 ¹	320 – 680 ¹	196 – 400 ¹	38 – 88 ¹
ГОСТ 5781-82 Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций	прокат как без термообработки, так и термообработанный	углерод - до 0,82; марганец - до 1,9; кремний - до 1,55 ¹	373 – 1230 ¹	235 – 980 ¹	50 либо не нормируется ¹
ГОСТ 30136-94 Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества		углерод - до 0,49; марганец - до 0,8; кремний - до 0,3 ¹	420 – 540 ¹⁵	не нормируется	не нормируется
ГОСТ 10884-94 Сталь арматурная термомеханически упрочнённая для железобетонных конструкций	прокат термообработанный	углерод - до 0,32; марганец - от 0,5 до 2,3; кремний - до 2,4 ¹	550 – 1450 ²	440 – 1200 ²	не нормируется

По составу стали, используемой для производства прутков, различают прутки из углеродистой, низколегированной и легированной стали. Для повышения прочностных характеристик прутков их подвергают дополнительной обработке - термоупрочнению. Состав стали и наличие термоупрочнения определяют класс прочности прутков.

¹³ В зависимости от марки стали.

¹⁴ В зависимости от марки стали и диаметра.

¹⁵ В зависимости от марки стали и способа охлаждения.

Производство Товара на предприятиях Евразийского экономического союза и на предприятиях Украины состоит из следующих основных этапов технологических процессов:

- выплавка стали;
- разливка стали с получением слитка или заготовки;
- производство готового сортового проката.

При производстве сортового проката используется следующее оборудование: стан «150» - предназначен для производства катанки диаметром 5,5 - 13 мм из углеродистых и низколегированных марок сталей и арматуры диаметром 6 - 10 мм; мелкосортный стан «250» - предназначен для прокатки арматуры, круглых и фасонных профилей; среднесортный стан «350» - предназначен для прокатки арматуры, круглых, фасонных профилей и профилей специального назначения. Все прокатные сортовые станы, способные производить круглый прокат, также могут производить арматуру¹⁶.

Этапы технологического цикла производства прутков в зависимости от используемого оборудования представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3.

Агрегат/оборудование	Особенности производственного процесса видов сортового проката
Шахтная печь	Производственный процесс совпадает (отличается состав шихты для различных марок стали)
Установка печь-ковш	Производственный процесс совпадает (для некоторых сложных марок требуется доводка химического состава)
Машина непрерывного литья заготовок	Производственный процесс совпадает
Абьюстаж сортовой заготовки	Производственный процесс совпадает
Методические нагревательные печи	Производственный процесс совпадает
Клетки стана	Производственный процесс совпадает (прокатка осуществляется в одних и тех же клетях стана, в валках, нарезанных согласно схемам калибровки, для кругов и арматуры отличие заключается только в нарезке калибров валков чистой клетки)
Установка термоупрочнения	Для круглого проката и классов арматуры А–III применяется одинаковая технология без термоупрочнения (свойства обеспечиваются технологией нагрева, прокатки и хим.составом). Арматура классов с повышенной пластичностью (А500С-А600С) отличается только использованием термического упрочнения (прерванная закалка с самоотпуском), на заключительной стадии производства. Арматура в профилях 6-10 мм и катанка производятся с использованием одной и той же установки ускоренного охлаждения, с разной степенью охлаждения, в зависимости от требуемых свойств
Холодильник	Производственный процесс совпадает
Склад готовой продукции	Производственный процесс совпадает

¹⁶ Информация об оборудовании приведена на примере ОАО «Северсталь».

Следует отметить, что в целом производство прутков на предприятиях Евразийского экономического союза и предприятиях Украины осуществляется по одинаковому технологическому циклу и с использованием аналогичного оборудования.

В таблице 2.4. приведено сравнение основных характеристик производимых в Евразийском экономическом союзе и ввозимых из Украины прутков.

Таблица 2.4.

Характеристика	Прутки, производимые в Украине и ввозимые на ТТ ЕАЭС	Прутки, производимые в Евразийском экономическом союзе
Область применения	Прокат арматурный гладкого и периодического профиля - предназначен для армирования обычных и предварительно напряженных железобетонных конструкций; катанка из углеродистой стали обыкновенного качества - предназначена для перетяжки на проволоку и других целей; сортовой стальной горячекатаный прокат круглого сечения - применяется во всех отраслях промышленности	Горячекатанная круглая сталь гладкого и периодического профиля - предназначена для армирования обычных и предварительно напряженных железобетонных конструкций; прокат периодического профиля с серповидным поперечными ребрами - предназначена для армирования железобетонных конструкций; стержни периодического профиля для армирования обычных железобетонных конструкций и ненапрягаемой арматуры предварительно напряженных железобетонных конструкций; катанка из углеродистой стали обыкновенного качества - предназначена для перетяжки на проволоку и других целей; сортовой стальной горячекатаный прокат круглого сечения - применяется во всех отраслях промышленности
Классы арматурного проката	A240C, A300C, A400C, A500C, A600, A600C, A800, A800K, A1000, A-I, A-III, Aс-II	A240C, A300C, A400C, A500C, A600, A600C, A800, A800K, A1000, A-I, A-III, Aс-II
Виды поставки	В прутках и мотках	В прутках и мотках
Мерность	мерная/немерная длина	мерная/немерная длина
Диаметр	от 5 до 80 мм	от 5 до 80 мм
Временное сопротивление разрыву	A240C - 370 A300C - 490 A400C - 500 A500C - 600 A600, A600C - 800 A800 - 1000 A1000 - 1250	A240C - 373 A300C - 490 A400C - 590 A500C - 600 A600, A600C - 883 A800 - 1030 A1000 - 1230

Характеристика	Прутки, производимые в Украине и ввозимые на ТТ ЕАЭС	Прутки, производимые в Евразийском экономическом союзе
Марки стали (основные)	Ст0, Ст1, Ст2, Ст3 всех степеней раскисления; Ст5сп, Ст5пс, 3ГПС, 18Г2С, 28С, 10ГТ, 35ГС, 25Г2С, 32Г2Рпс, 80С, 20ХГ2Ц, 23Х2Г2Т, 22Х2Г2АЮ, 22Х2Г2Р, 20Х2Г2СР, 05пс, 75Г, 09Г2С, 20ГС, 10, 20, 35, 45, 40Х, 60С2А, 45ВК, 50ВК, 50, 55, 55ВК, 60ВК, 60С2Г, 20Г2Р, 65ВК, 70ВК, 65Г, 70КК, 75ВК, 75КК, 85ВК, 78ВК, 83ВК, 40С2, 20ГС, 18Г2СМ, 20ТРпс, 23ГС2, 25ГСМ, SAE 1010, НП30ХГСА, СВ09НМ	Ст0, Ст1, Ст2, Ст3 всех степеней раскисления; Ст5сп, Ст5пс, 3ГПС, 18Г2С, 28С, 10ГТ, 35ГС, 25Г2С, 32Г2Рпс, 80С, 20ХГ2Ц, 23Х2Г2Т, 22Х2Г2АЮ, 22Х2Г2Р, 20Х2Г2СР, 05пс, 75Г, 09Г2С, 20ГС, 10, 20, 35, 45, 40Х, 60С2А, 45ВК, 50ВК, 50, 55, 55ВК, 60ВК, 60С2Г, 20Г2Р, 65ВК, 70ВК, 65Г, 70КК, 75ВК, 75КК, 85ВК, 78ВК, 83ВК, 40С2, 05кп, 10кп, 20ГС2, СВ08А

Как видно из вышеприведенной информации, прутки, производимые в Украине и в Евразийском экономическом союзе, имеют одинаковые сферы применения, производственный процесс, производятся из одинакового сырья, по единым стандартам и имеют одинаковые физические, технические и механические характеристики.

Таким образом, прутки, производимые на Украине и ввозимые на ТТ ЕАЭС, идентичны по своим характеристикам пруткам, производимым в Евразийском экономическом союзе.

Учитывая вышеизложенное, прутки, производимые в Евразийском экономическом союзе, являются аналогичным товаром по отношению к пруткам, происходящим из Украины и ввозимым на ТТ ЕАЭС в понимании статьи 2 Соглашения¹⁷.

В ходе расследования в Департамент поступили комментарии участников расследования о нецелесообразности объединения трех видов сортового проката (арматуры, катанки и круга) в единый товар (прутки), в отношении которого проводится антидемпинговое расследование. Такое заявление основано на том, что, по мнению участников расследования, указанные виды сортового проката имеют различия в процессе производства, технических и физических характеристиках, имеют различные сферы применения и не являются взаимозаменяемыми.

Департамент отмечает, что товаром – объектом является товар, который идентифицируется не видом сортового проката (арматурный прокат, круги и катанка), а набором физических характеристик, информация о которых приведена в уведомлении о начале расследования.

Прутки, вне зависимости от разновидностей сортового проката, производятся из одного и того же материала (углеродистая или легированная сталь), причем конкретная марка стали применяется в каждом конкретном изделии в зависимости

¹⁷ Пункт 2 Протокола.

от требований потребителя. Как видно из представленной в таблице 2.3. информации, разновидности прутков имеют схожий процесс производства.

Особенности некоторых этапов технологического процесса, характерные для той или иной разновидности Товара, обусловлены необходимостью придания определенных механических свойств или финальной формы/обработки отдельным разновидностям Товара. Так, замена валков чистовой клетки на финальной стадии проката применяется для придания окончательной формы и получения определенных разновидностей Товара (круг/арматура). С точки зрения производства валки являются сменным оборудованием и их замена, производимая через определенный промежуток времени, не является существенной технологической операцией. Термообработка арматуры применяется для получения определенных механических свойств, которые, в свою очередь, могут быть достигнуты за счет химического состава определенной марки стали (круг имеет более широкий марочник, чем арматурный прокат). Таким образом, наличие или отсутствие термообработки не является существенным отличием в рамках производственного процесса различных видов сортового проката.

Сравнение основных стандартов на прутки (таблица 2.2.) показывает, что к определенным видам арматурного проката, катанки и кругов могут предъявляться аналогичные требования по химическому составу и механическим свойствам. Большинство показателей находится либо в тех же диапазонах, либо пересекаются по граничным значениям. Таким образом, разновидности прутков являются однородной и подобной продукцией с точки зрения технических и механических параметров, и, соответственно, области применения и назначения.

Кроме того, как отмечено выше, Департамент пришел к выводу об аналогичности прутков, производимых в Евразийском экономическом союзе и прутков, производимых в Украине и ввозимых на ТТЕАЭС. В этой связи предложение о разделении товара - объекта на три группы является необоснованным, так как импортируемый и производимый в Евразийском экономическом союзе Товар является полностью аналогичным друг другу.

По результатам публичных слушаний, а также после размещения Доклада о предварительных результатах расследования представителями ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» в Департамент направлены комментарии, в которых повторно представлена позиция участников расследования касательно необходимости рассмотрения арматуры, катанки и круга в качестве отдельных товаров в целях оценки наличия в отношении их демпингового импорта, материального ущерба и причинно-следственной связи. Департамент отмечает, что соответствующие комментарии проанализированы Департаментом в ходе расследования, и анализ таких комментариев отражен в Докладе о предварительных результатах расследования (в том числе, в настоящем докладе).

Тем не менее, в представленных после публичных слушаний комментариях ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» присутствуют ссылки на такой анализ, содержащийся в неконфиденциальной версии Доклада о предварительных результатах расследования. По мнению ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог», из представленной на с. 13 неконфиденциальной версии Доклада о предварительных

результатах расследования информации об используемом при производстве прутков оборудовании следует, что при производстве отдельных видов прутков используется разное производственное оборудование.

В отношении данного комментария Департамент отмечает, что информация об используемом оборудовании, приведенном на с.13 неконфиденциальной версии Доклада о предварительных результатах расследования, свидетельствует именно о том, что на одном и том же оборудовании могут производиться разные виды сортового проката – соответствующий вывод содержится в конце абзаца, содержащего информацию по производственному оборудованию.

Кроме того, представители ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» ссылаются на приведенное в таблице 2.4. на с. 14 неконфиденциальной версии Доклада о предварительных результатах расследования описание Товара, согласно которому, по мнению украинского производителя прутков, следует, что арматура, катанка и круг имеют разграниченные сферы применения, например, катанка не может быть использована для армирования железобетонных конструкций по своим физическим характеристикам, а арматура – для перетяжки на проволоку.

Касательно данного комментария Департамент отмечает, что описание характеристик, содержащихся в таблице 2.4. неконфиденциальной версии Доклада о предварительных результатах расследования, приведено с целью анализа аналогичности производимых в Евразийском экономическом союзе прутков, и прутков, производимых в Украине и ввозимых на ТТ ЕАЭС. Одной из ключевых характеристик Товара является его соответствие ГОСТам, на основании чего потребитель делает выбор в пользу конкретной продукции (как украинской, так и производства Евразийского экономического союза). Каждый конкретный ГОСТ распространяется на продукцию в зависимости от ее сферы применения. Приведенное в таблице 2.4. неконфиденциальной версии Доклада о предварительных результатах расследования описание сфер применения прутков основано на содержащемся в соответствующих ГОСТах указании на сферу их применения, что свидетельствует о возможности выбора потребителем как производимого в Евразийском экономическом союзе, так и в Украине Товара, что является одним из факторов аналогичности товаров, а не прямым указанием на сферу применения того или иного вида сортового проката.

Как указано в Докладе о предварительных результатах расследования, возможность применения конкретного вида прутка определяется, в том числе, в зависимости от его технических и механических параметров, которые, в свою очередь, находятся либо в одних диапазонах, либо пересекаются по граничным значениям в зависимости от требования конкретного ГОСТа. Департамент отмечает, что, несмотря на то, что конкретный вид прутка, как правило, имеет основную сферу применения, он также может быть использован и для других целей. Например, катанку в основном используют в метизной промышленности, однако данный продукт также может применяться и в строительстве, в том числе для армирования бетона. Скрепленная электросваркой или связанная проволокой катанка (ГОСТ 30136-95) применяется в каркасном армировании в качестве плоских арматурных решеток (сеток) или пространственных арматурных каркасов. Дополнительным подтверждением служит информация из грузовых таможенных

деклараций, имеющаяся в распоряжении Департамента, согласно которой из Украины на территорию Российской Федерации ввозится, например, катанка марки стали ст3пс, по ГОСТ 30136-95-2006, которая, согласно приведенному в декларации описанию, применяются в строительстве.

Следует отметить, что по результатам публичных слушаний по вопросу товара в Департамент также поступили комментарии от имени группы компаний «Метинвест», в которых участники расследования высказывают мнение об отсутствии целесообразности выделения в качестве отдельных объектов расследования трех разновидностей прутков. По мнению представителей группы компаний «Метинвест», арматура, катанка и круг имеют схожие химические и механические свойства, схожую технологию производства и являются продуктом одного передела. Кроме того, указанные разновидности имеют схожее промышленное назначение и используются в схожих сферах производства, а именно: в строительстве, машиностроении, метизной промышленности. Таким образом, все разновидности Товара имеют общее конечное использование и общий круг конечных потребителей. Учитывая вышеизложенное, представители группы компаний «Метинвест» считают, что арматура, катанка и круг являются единым Товаром, в том числе, с точки зрения расчета демпинговой маржи.

Кроме того, Департамент отмечает, что основные характеристики прутков, которые, в свою очередь, влияют на их цену, в рамках расследования учтены посредством присвоения РТСN-кода каждой разновидности Товара, что позволяет обеспечить корректный анализ таких показателей, как наличие демпинговой маржи в отношении каждой разновидности поставляемого из Украины в Евразийский экономический союз Товара, влияния цен украинских прутков на производимые и реализуемые в Евразийском экономическом союзе прутки.

Учитывая вышеизложенное, Департамент подтверждает сделанный в предварительном заключении вывод о целесообразности рассмотрения разновидностей сортового проката в качестве единого товара – объекта расследования.

3. Доказательство наличия демпингового импорта

3.1 Режим ввоза на ТТ ЕАЭС

Ставки ввозной таможенной пошлины, действовавшие в отношении ввозимых на ТТ ЕАЭС прутков в с 1 января 2010 г. по 30 сентября 2013 г., приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1.

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Ставка ввозной таможенной пошлины (в % от таможенной стоимости товара)		
	1 января 2010 г. – 31 декабря 2011 г. ¹⁸	1 января 2012 г. - 22 августа 2012 г. ¹⁹	23 августа 2012 г. – 30 сентября 2013 г. ²⁰
7213 10 000 0	5	5	5
7213 91 100 0	10	10	5
7213 91 410 0	10	10	5
7213 91 490 0	10	10	5
7213 91 700 0	10	10	5
7213 91 900 0	10	10	5
7213 99 100 0	10	10	5
7213 99 900 0	10	10	5
7214 20 000 0	5	5	5
7214 99 100 0	15	15 ²¹	5
7214 99 390 0	15	15 ⁸	5
7214 99 790 0	5	5	5
7227 20 000 0	15	15	5
7227 90 100 0	15	15	5
7227 90 950 0	5	5	5
7228 20 910 0	5	5	5
7228 20 990 0	5	5	5
7228 30 690 0	15	15	5
7228 30 890 0	15	15	5
7228 60 800 0	5	5	5

При ввозе на ТТ ЕАЭС прутков, страной происхождения которых является Украина, ввозная таможенная пошлина не взимается ввиду действия режима свободной торговли.

¹⁸ Единый таможенный тариф таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ)" (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130).

¹⁹ Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 г. № 850.

²⁰ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54.

²¹ В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 25 января 2012 г. № 912 с 11 марта 2012 г. ставка ввозной таможенной пошлины установлена в размере 10 % от таможенной стоимости.

3.2. Объем импорта

Данные по объему импорта прутков на ТТ ЕАЭС за период с 1 января 2010 г. по 30 сентября 2013 г. приведены в таблице 3.2²².

Таблица 3.2.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем импорта из Украины на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	456,7	565,4	785,3	586,9	915,5
в т.ч. в Российскую Федерацию	тыс. тонн	363,6	501,5	693,2	526,5	801,9
в т.ч. в Республику Беларусь	тыс. тонн	88,5	55,2	86,9	57,1	109,2
в т.ч. в Республику Казахстан	тыс. тонн	4,7	8,7	5,2	3,4	4,4
<i>Динамика по сравнению с предыдущим периодом</i>	%	-	+23,8	+38,9	-	+56,0
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+23,8	+72,0	-	-
Доля импорта из Украины в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	76,8	75,9	80,2	83,6	95,5
Объем импорта из третьих стран ²³ на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	138,0	179,4	193,8	115,4	42,7
Доля третьих стран в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	23,2	24,1	19,8	16,4	4,5
Общий объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	594,7	744,8	979,2	702,3	958,1

Данные таблицы 3.2. свидетельствуют о существенном росте объема ввоза прутков из Украины на ТТ ЕАЭС на протяжении всего рассматриваемого периода – с 2010 г. по сентябрь 2013 г. В период с 2010 по 2012 год рост импорта составил 72 %, в период с января по сентябрь 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. – 56 %.

На протяжении всего рассматриваемого периода Украина являлась основным поставщиком прутков на ТТ ЕАЭС. Одновременно с ростом импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС увеличивалась и его доля в общем объеме импорта прутков на ТТ ЕАЭС. Так, в период с 2010 по 2012 год доля прутков, происходящих из Украины, в общем объеме ввоза прутков на ТТ ЕАЭС увеличилась на 3,4 процентных пункта (с 76,8 % до 80,2 %), а в период с января по сентябрь 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. доля прутков из Украины увеличилась на 11,9 процентных пункта и составила 95,5 %.

3.3. Динамика цен импорта

Средневзвешенные цены на прутки, происходящие из Украины и третьих стран и ввозимые на ТТ ЕАЭС на условиях CIF/CIP (без НДС), за период с 1 января 2010 г. по 30 сентября 2013 г. приведены в таблице 3.2²⁴.

²² Данные по импорту Товара на ТТ ЕАЭС приведены на основе данных таможенной статистики по импорту/экспорту в разбивке по таможенным декларациям, предоставленным ГТК Республики Беларусь, ФТС России, КТК МФ РК.

²³ Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС из всех стран, исключая Украину.

Таблица 3.3.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины (без учета таможенного оформления, без НДС)	долл. США / тонну	566,4	713,2	659,7	661,9	596,7
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины (с учетом таможенного оформления, без НДС)	долл. США / тонну	567,7	715,0	661,1	663,5	597,8
<i>Динамика по сравнению с предыдущим периодом</i>	%	-	+26,0	-7,5	-	-9,9
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+26,0	+16,5	-	-
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из третьих стран (с учетом таможенной пошлины и таможенного оформления, без НДС)	долл. США / тонну	643,7	815,8	703,5	731,8	763,9
Соотношение украинских цен к ценам из третьих стран		0,9	0,9	0,9	0,9	0,8

Анализ приведенных данных показывает, что в период с 2010 по 2012 год средневзвешенные импортные цены на прутки, происходящие из Украины и ввозимые на ТТ ЕАЭС, возросли на 16,5 %. При этом в 2012 году наблюдалось снижение цен на украинские прутки по сравнению с 2011 годом на 7,5 %. В январе - сентябре 2013 г. цены на украинские прутки упали на 9,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.

Средневзвешенные цены на украинские прутки оставались ниже средневзвешенных цен на Товар, происходящий из третьих стран, на протяжении всего рассматриваемого периода. Более того, соотношение цен в период с января по сентябрь 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. еще больше изменилось в сторону удешевления украинских прутков по сравнению с прутками, происходящими из третьих стран.

²⁴ Данные по ценам рассчитаны на основе таможенной статистики по импорту/экспорту в разбивке по таможенным декларациям, предоставленным ГТК Республики Беларусь, ФТС России, КТК МФ РК.

3.4. Тенденции 2013 года и 1 полугодия 2014 года.

Департаментом проанализированы данные об объемах и ценах импорта Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС из Украины и третьих стран, за 2013 год и 1 полугодие 2014 г. Для целей анализа динамики тенденций 2013 года и 1 полугодия 2014 г. соответствующие показатели приведены в сравнении с аналогичными периодами, анализируемыми в ходе расследования.

Таблица 3.4.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	2013	1 пол. 2013	1 пол. 2014
Объем импорта из Украины на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	456,7	565,4	785,3	1082,0	626,8	276,4
в т.ч. в Российскую Федерацию	тыс. тонн	363,6	501,5	693,2	934,7	554,1	218,3
в т.ч. в Республику Беларусь	тыс. тонн	88,5	55,2	86,9	142,0	68,9	58,0
в т.ч. в Республику Казахстан	тыс. тонн	4,7	8,7	5,2	5,3	3,7	0
<i>Динамика по сравнению с предыдущим периодом</i>	%	-	+23,8	+38,9	+37,8	-	-55,9
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+23,8	+72,0	+136,9	-	-
Доля импорта из Украины в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	76,8	75,9	80,2	94,5	97,3	90,6
Объем импорта из третьих стран ²⁵ на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	138,0	179,4	193,8	63,4	17,8	28,9
Доля третьих стран в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	23,2	24,1	19,8	5,5	2,8	9,5
Общий объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	594,7	744,8	979,2	1145,5	644,5	305,2

Данные, приведенные в таблице 3.4.1., свидетельствуют о значительном росте к концу 2013 г. объемов ввоза прутков из Украины на ТТ ЕАЭС. По итогам 2013 года импорт украинских прутков на ТТ ЕАЭС увеличился на 37,8 % по сравнению с 2012 годом и в 2,4 раза по сравнению с 2010 годом. Однако, по результатам 2013 года отмечается более низкий темп роста объемов импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС по сравнению с периодом с января по сентябрь 2013 г. (+56,0 %). Одновременно значительно сократился ввоз прутков из третьих стран – в 2013 году доля третьих стран в общем объеме импорта прутков на ТТ ЕАЭС составила 5,5 % против 19,8 % в 2012 году.

В 1 полугодии 2014 г. наблюдается снижение объемов импорта: в указанный период объем импорта прутков сократился на 55,9 % по сравнению с 1 полугодием 2013 г. Доля импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС в 1 полугодии 2014 г. также немного снизилась и составила 90,6 % от общего объема импорта прутков из всех стран против 97,3 % в 1 полугодии 2013 г.

Несмотря на снижение в 1 полугодии 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. объемов импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС в абсолютных

²⁵ Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС из всех стран, исключая Украину.

показателях, помесечный анализ динамики импорта показывает значительное превышение темпа роста импорта в 2014 году по сравнению с 2013 годом (таблица 3.4.2). Наблюдающаяся в период с января по июль 2014 г. динамика прироста объемов импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС позволяет сделать вывод о большой вероятности возобновления роста объемов импорта Товара.

Таблица 3.4.2.

Показатель		Ед. изм.	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь	Июль
2014	Объем импорта из Украины на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	12,6	15,3	34,5	44,9	84,0	85,2	104,4
	<i>Динамика по сравнению с предыдущим месяцем</i>	%	-	21,8	125,4	30,2	87,1	1,5	22,5
2013	Объем импорта из Украины на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	69,8	72,0	103,2	113,9	126,2	141,7	121,4
	<i>Динамика по сравнению с предыдущим месяцем</i>	%	-	3,1	43,4	10,4	10,8	12,3	-14,3
<i>Динамика темпа прироста объемов импорта 2014 г. к 2013 г.</i>		<i>п.п.</i>	-	+18,7	+82,1	+19,8	+76,3	-10,8	+36,9

Анализ данных таблицы 3.4.3. свидетельствует о падении в 2013 году цены на ввозимые из Украины прутки на 9,9 % по сравнению с 2012 годом (за 9 месяцев 2013 г. цена упала по сравнению с 9 месяцами 2012 г. также на 9,9 %). В 1 полугодии 2014 г. цена на украинские прутки, ввозимые на ТТ ЕАЭС, продолжила снижаться: падение цены составило 8,8 % по сравнению с 1 полугодием 2013 г.

Средневзвешенные цены на украинские прутки в период с 2013 года по 1 полугодие 2014 г. как и в анализируемый в ходе расследования период оставались ниже средневзвешенных цен на Товар, происходящий из третьих стран. Более того, соотношение цен в 1 полугодии 2014 г. по сравнению с 1 полугодием 2013 г. еще больше изменилось в сторону удешевления украинских прутков по сравнению с прутками, происходящими из третьих стран.

Таблица 3.4.3.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	2013	1 пол. 2013	1 пол. 2014
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины (без учета таможенного оформления, без НДС)	долл. США / тонну	566,4	713,2	659,7	594,4	598,8	550,2
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины (с учетом таможенного оформления, без НДС)	долл. США / тонну	567,7	715,0	661,1	595,4	599,7	551,2
<i>Динамика по сравнению с предыдущим периодом</i>	%	-	+26,0	-7,5	-9,9		-8,1
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+26,0	+16,5	+4,9	-	-
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из третьих стран (с учетом таможенной пошлины и таможенного оформления, без НДС)	долл. США / тонну	643,7	815,8	703,5	745,7	832,5	738,0
Соотношение украинских цен к ценам из третьих стран		0,9	0,9	0,9	0,8	0,7	0,7

3.5. Расчет демпинговой маржи

3.5.1. Расчет индивидуальной демпинговой маржи для предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ»

Расчет индивидуальной демпинговой маржи осуществлен исходя из информации, представленной предприятиями группы компаний «МЕТИНВЕСТ» в ответах на антидемпинговые вопросники и на дополнительные запросы Департамента. Кроме того, при расчете индивидуальной демпинговой маржи учтены полученные 19 мая 2014 г. и от 10 сентября 2014 г. от группы компаний «МЕТИНВЕСТ» комментарии на конфиденциальную версию предварительного расчета демпинговой маржи.

Индивидуальная демпинговая маржа для предприятий, осуществляющих поставки прутков на ТТ ЕАЭС, определена на основе рассчитанной нормальной стоимости и экспортной цены для каждой разновидности (для каждого РТСN-кода) прутков.

При этом индивидуальная демпинговая маржа за период расследования по поставкам прутков предприятиями, входящими в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», рассчитана как средневзвешенное значение помесечных размеров индивидуальной демпинговой маржи. Необходимость расчета демпинговой маржи за период расследования на основе месячных показателей обусловлена наблюдавшимися в период с января по сентябрь 2013 г. на рынке Украины и Евразийского экономического союза колебаниями цен на прутки (см. таблицу 3.5.1.).

Таблица 3.5.1.

Месяц	Средневзвешенная скорректированная нормальная стоимость на условиях EXW (грн./тонну)	Средневзвешенная скорректированная экспортная цена на условиях EXW (грн./тонну)
Январь 2013 г.	=100	=100
Февраль 2013 г.	102,0	99,9
Март 2013 г.	103,2	98,4
Апрель 2013 г.	102,2	97,1
Май 2013 г.	102,1	98,2
Июнь 2013 г.	99,7	95,6
Июль 2013 г.	98,7	94,6
Август 2013 г.	99,5	96,2
Сентябрь 2013 г.	99,0	99,2

Расчет нормальной стоимости и экспортной цены прутков произведен на основании данных, представленных компаниями [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] в ответах на антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера и на дополнительные запросы Департамента.

Демпинговая маржа по поставкам прутков предприятиями, входящими в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», согласно статье 2 Соглашения²⁶ определена

²⁶ Пункт 2 Протокола.

как выраженное в процентах отношение нормальной стоимости товара за вычетом экспортной цены такого товара к его экспортной цене.

По итогам рассмотрения ответов на антидемпинговый вопросник указанных компаний были установлены следующие схемы реализации прутков: [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Принимая во внимание вышеизложенные схемы реализации, нормальная стоимость и экспортная цена определена на условиях EXW компании завод-изготовитель. При этом при расчете нормальной стоимости и экспортной цены на условиях EXW завод-изготовитель применены корректировки, оказывающие влияние на сопоставимость нормальной стоимости и экспортной цены. Информация о необходимых корректировках приведена в ответах на антидемпинговый вопросник компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

В связи с тем, что сделки на внутреннем рынке Украины осуществлялись в украинских гривнах, а ответы на антидемпинговый вопросник компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] содержат информацию по курсу украинской гривны к долл. США и/или украинской гривны к российскому рублю, все расчеты произведены в украинских гривнах.

В отношении представленных 17 февраля 2014 г. группой компаний «МЕТИНВЕСТ» комментариев по методике расчета демпинговой маржи, заключающихся в необходимости проведения сопоставления экспортной цены товара и его нормальной стоимости отдельно для сделок по договору комиссии и для сделок по договору поставки, Департамент считает необходимым пояснить следующее.

Расчет демпинговой маржи базируется на признаке ценовой дискриминации на двух различных рынках (внутренний рынок экспортирующего иностранного государства, рынок Евразийского экономического союза). Согласно статье 2 Соглашения²⁷ демпинговая маржа может определяться как выраженное в процентах отношение нормальной стоимости товара за вычетом экспортной цены такого товара к его экспортной цене, либо разница между нормальной стоимостью и его экспортной ценой.

Следовательно, процесс определения демпинговой маржи состоит в сравнении цены товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза и происходящего из экспортирующего иностранного государства, и нормальной стоимости этого товара, складывающейся при продажах на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства.

Согласно пункту 1 статьи 11 Соглашения²⁸ нормальная стоимость товара, как правило, определяется на основе цены аналогичного товара при его продаже в период расследования на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства покупателям, не являющимся связанными лицами, при обычном ходе торговли для использования на таможенной территории экспортирующего иностранного государства в конкурентных условиях.

В соответствии со статьей 2 Соглашения²⁹ экспортная цена определяется на основании цены, которая уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами с иностранными производителями

²⁷ Пункт 2 Протокола.

²⁸ Пункт 53 Протокола.

²⁹ Пункт 2 Протокола.

или экспортерами, при импорте товара на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Сопоставление экспортной цены товара с его нормальной стоимостью должно осуществляться на одной и той же стадии торговой операции и в отношении продаж товара, имевших место по возможности в одно и то же время (пункт 2 статьи 10 Соглашения³⁰).

При этом согласно пункту 3 статьи 10³¹ Соглашения при сопоставлении экспортной цены товара и его нормальной стоимости необходимо учитывать различные условия продажи товара на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства и на экспорт в Евразийский экономический союз (например, если товар, продаваемый на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства, и товар, экспортированный в Евразийский экономический союз, имеют различные физические характеристики, используется различная упаковка или различные условия оплаты и т.п.).

Таким образом, при корректировке нормальной стоимости и экспортной цены прутков нивелируются различия, оказывающие воздействие на сопоставимость нормальной стоимости и экспортной цены, и условия приводятся к сопоставимому уровню.

С учетом изложенного, орган, проводящий расследование, полагает необходимым и корректным расчет демпинговой маржи по поставкам прутков группой компаний «МЕТИНВЕСТ» осуществлять на основании сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены без учета специфики схемы реализации прутков.

3.5.1.1. Издержки производства прутков компаний «ЕМЗ»

В рамках проверки достоверности информации, представленной компанией «ЕМЗ» в ответе на антидемпинговый вопросник, проанализирована применяемая компанией «ЕМЗ» методика распределения производственных, торговых, общих и административных издержек в компьютерных файлах DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ».

Согласно ответу компании «ЕМЗ» на антидемпинговый вопросника производственные, торговые, общие и административные издержки в компьютерных файлах DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») указаны для реализованных в период антидемпингового расследования разновидностей прутков (PTCN-кодов). Иными словами указанные компьютерные файлы содержат информацию о затратах компании «ЕМЗ», понесенных при производстве прутков, реализованных за период расследования.

Важно понимать, что данные, приведенные в компьютерных файлах DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS

³⁰ Пункт 43 Протокола.

³¹ Пункт 44 Протокола.

(«Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ», не отражают производственные, торговые, общие и административные издержки по пруткам, которые были произведены, но не реализованы за период расследования.

Для целей проверки заявленной методики распределения издержек произведен:

а) расчет затрат компании «ЕМЗ», понесенных при производстве всех прутков за период расследования, на основании информации, отраженной в компьютерном файле DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны»);

б) сравнение полученных расчетных данных с информацией, указанной в таблице 27 части 6.3.4 раздела 6.3 («Издержки производства Товара») ответа на антидемпинговый вопросник компании «ЕМЗ».

При этом Департамент считает необходимым сообщить об использованной методике определения общих издержек производства прутков, понесенных компанией «ЕМЗ» за период расследования при производстве [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тонн прутков.

Для целей расчета прямых производственных издержек, общепроизводственных издержек, понесенных компанией «ЕМЗ» при производстве всех прутков, рассматриваемые издержки, содержащиеся в компьютерных файлах DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ», были разделены на объем реализации и умножены на объем производства.

Результаты сравнения полученных расчетных данных с информацией, приведенной компанией «ЕМЗ» в таблице 27 части 6.3.4 раздела 6.3 («Издержки производства Товара») ответа на вопросник, свидетельствовали о некорректном распределении следующих расходов предприятия: [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Указанные результаты проверки достоверности информации доведены до сведения уполномоченных представителей группы компаний «МЕТИНВЕСТ» письмом Департамента от 18 апреля 2014 г. № ДЗВР/АД/022-15К.

Стоит отметить, что письмом уполномоченного представителя группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 25 апреля 2014 г. № 202 подтверждено, что прямые производственные издержки, общепроизводственные издержки и административные, торговые и общие издержки, указанные в первоначальной версии компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ», были рассчитаны путем деления общего размера соответствующих расходов на общий объем производства прутков за период расследования и умножения на объем реализации по каждой разновидности (по каждому PTCN-коду) прутков.

Кроме того, вышеуказанное письмо уполномоченных представителей группы компаний «МЕТИНВЕСТ» содержало скорректированные версии компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ».

Таким образом, при расчете индивидуальной демпинговой маржи для группы компаний «МЕТИНВЕСТ» использованы данные по себестоимости прутков, приведенные в обновленной версии компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ».

3.5.1.2. Методика определения разумной нормы прибыли предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ»

Норма прибыли компании «МЕТИНВЕСТ-Украина»

По результатам рассмотрения комментариев по методике определения нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ-Украина» на основе информации о финансовых результатах деятельности данной компании, отраженных в таблице 9 раздела 3.2 («Структура доходов и расходов») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ-Украина»³², Департаментом принято решение о расчете нормы прибыли на основании информации, представленной в столбце «Товар» таблицы 9 раздела 3.2 («Структура доходов и расходов») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ-Украина».

Норма прибыли компании «МЕТИНВЕСТ-СМЦ»

По результатам рассмотрения комментариев по методике определения нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ-СМЦ» на основе информации о финансовых результатах деятельности указанной компании, отраженных в таблице 9 раздела 3.2 («Структура доходов и расходов») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ-СМЦ»³³, Департаментом принято решение о расчете нормы прибыли на основании данных, представленных в столбце «Товар» таблицы 9 раздела 3.2 («Структура доходов и расходов») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ-СМЦ».

Разумная норма прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия»

В отношении представленных комментариев по расчету разумной нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ-Евразия»³⁴ Департамент отмечает.

Подробная методика, используемая при определении разумной прибыли

³² Комментарии на конфиденциальную версию предварительных расчетов индивидуальной демпинговой маржи получены письмом уполномоченного представителя группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 19 мая 2014 г.

³³ Комментарии на конфиденциальную версию предварительных расчетов индивидуальной демпинговой маржи получены письмом уполномоченного представителя группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 19 мая 2014 г.

³⁴ Комментарии на конфиденциальную версию предварительных расчетов индивидуальной демпинговой маржи получены письмом уполномоченного представителя группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 19 мая 2014 г.

«МЕТИНВЕСТ Евразия», и расчеты органа, проводящего расследование, отражены в конфиденциальной версии раздела 3.4.1.5 настоящего доклада.

Поскольку расчет разумной нормы прибыли компании «МЕТИВЕСТ ЕВРАЗИЯ» основан исключительно на данных компьютерных файлов компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], отражающих продажи прутков в Евразийский экономический союз, рассчитанная норма прибыли отражает рыночные условия, сложившиеся

для компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» в период расследования.

Размер средневзвешенного значения нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия», составляет [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] %.

3.5.1.3. Нормальная стоимость прутков группы компаний «МЕТИНВЕСТ»

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Соглашения³⁵ нормальная стоимость товара – это цена аналогичного товара при его продаже в период расследования на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства покупателям, не являющимся связанными лицами, при обычном ходе торговли для использования на таможенной территории экспортирующего иностранного государства в конкурентных условиях.

В ответе на антидемпинговый вопросник завода-изготовителя указано, что продажи прутков в адрес независимых покупателей на внутреннем рынке Украины осуществлялись посредством [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

В соответствии с положениями пунктом 2 статьи 11 Соглашения³⁶ продажи прутков на внутреннем рынке Украины должны быть проверены на достаточность для расчета нормальной стоимости.

В связи с тем, что, как указано выше, продажи товара-объекта расследования независимым покупателям Украины осуществлялись [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], при проведении проверки на соответствие продаж на внутреннем рынке Украины обычному ходу торговли цена реализации по каждой сделке, указанная в компьютерных файлах DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям») компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] была скорректирована, где это необходимо, до условий поставки EXW завод-изготовитель.

При определении отпускных цен на уровне EXW завод-изготовитель не были учтены некоторые заявленные корректировки по причине необходимости исключения двойного учета таких корректировок.

Проверка на соответствие продаж прутков на внутреннем рынке Украины обычному ходу торговли произведена посредством сравнения скорректированной цены реализации прутков независимым покупателям Украины по каждой сделке со средними издержками производства разновидности (для каждого РТСN-кода) прутков с учетом административных, торговых и общих издержек, приведенных в компьютерном файле DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж») ответа на антидемпинговый вопросник завода-изготовителя

³⁵ Пункт 53 Протокола.

³⁶ Пункт 54 Протокола.

В случае если доля продаж по цене ниже средних издержек производства с учетом административных, торговых и общих издержек составляет более 20% продаж на внутренний рынок, то такие продажи не принимаются во внимание при расчете нормальной стоимости.

Всего за период расследования по данным, представленным в компьютерных файлах DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям») компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], на внутреннем рынке Украины независимым покупателям продано [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тонн прутков, из которых по ценам ниже себестоимости – [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тонн.

Доля продаж ниже средних издержек производства с учетом административных, торговых и общих издержек по схеме(ам) реализации прутков на внутреннем рынке Украины составила более 20% от всего объема продаж прутков на внутреннем рынке.

По итогам проверки на соответствие продаж прутков на внутреннем рынке Украины обычному ходу торговли выявлены разновидности прутков, убыточные продажи по которым в соответствии с критерием, установленным пунктом 6 статьи 11 Соглашения³⁷, не должны приниматься во внимание при расчете нормальной стоимости: [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Таким образом, объем продаж, используемый для расчета нормальной стоимости прутков составил [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Значение средней нормы прибыли завода-изготовителя определено на основе данных по средневзвешенной цене реализации разновидностей прутков (PTCN-кодов) без учета НДС на уровне EXW завода-изготовителя, используемых для расчета нормальной стоимости, а также данных по средневзвешенной себестоимости производства данных разновидностей прутков с учетом административных, торговых и общих издержек, приведенных в компьютерном файле DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж») завода-изготовителя.

Значение нормы прибыли завода-изготовителя, определенное вышеуказанным способом, при реализации прутков за период расследования составило [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] %.

В отношении представленных 19 мая 2014 г. группой компаний «МЕТИНВЕСТ» комментариев относительно учета продаж прутков на внутреннем рынке Украины, осуществленных по ценам ниже себестоимости производства прутков, при определении нормальной стоимости прутков, считаем необходимым пояснить процесс определения нормальной стоимости прутков на внутреннем рынке Украины.

При определении нормальной стоимости товара-объекта расследования орган, проводящий расследование, руководствуется положениями статьи 11 Соглашения³⁸.

Согласно пункту 1 статьи 11 Соглашения³⁹ нормальной стоимостью является цена продажи товара-объекта расследования независимым покупателям на внутреннем рынке экспортирующего иностранного покупателя в период

³⁷ Пункт 58 Протокола.

³⁸ Подраздел 3 раздела IV Протокола.

³⁹ Пункт 53 Протокола.

расследования при обычном ходе торговли.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Соглашения⁴⁰ нормальная стоимость может определяться как:

- средневзвешенная цена, по которой товар-объект расследования продавался независимым покупателям в течение периода расследования;

- цена товара-объекта расследования по каждой отдельной его продаже независимым покупателям в рамках этого периода.

Наряду с этим, под обычным ходом торговли согласно со статьей 2 Соглашения⁴¹ понимается купля-продажа товара-объекта расследования на рынке экспортирующего иностранного государства по цене не ниже средневзвешенной его себестоимости, определяемой исходя из средневзвешенных издержек производства и средневзвешенных торговых, административных и общих издержек.

Кроме того, пунктом 2 статьи 11 Соглашения⁴² установлено, что при определении нормальной стоимости орган, проводящий расследование, осуществляет проверку на достаточность объема продаж (соотношение объемов проданных на внутренний рынок экспортирующего иностранного государства товаров с объемами, экспортированными в Евразийский экономический союз, должно быть не менее 5%).

Также в соответствии со статьей 4 статьи 11 Соглашения⁴³ при определении нормальной стоимости товара-объекта расследования орган, проводящий расследование, может не учитывать продажи товара по ценам ниже себестоимости производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек только в том случае, если установит, что такая продажа товара-объекта расследования осуществляется в период расследования в значительном объеме и по ценам, которые не обеспечивают возмещение всех издержек за этот период.

При этом цена рассматривается как обеспечивающая возмещение всех издержек в течение периода расследования, в случае если превышает средневзвешенную себестоимость производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек в период расследования (пункт 5 статьи 11 Соглашения⁴⁴).

Продажи товара по ценам ниже средневзвешенной себестоимости производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек считаются осуществленными в значительном объеме в случае, если доля таких продаж составляет более 20% от объема продаж на внутренний рынок экспортирующего иностранного государства (пункт 6 статьи 11 Соглашения⁴⁵).

Одновременно Департамент отмечает, что компьютерные файлы DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки

⁴⁰ Пункт 55 Протокола.

⁴¹ Пункт 2 Протокола.

⁴² Пункт 54 Протокола.

⁴³ Пункт 56 Протокола.

⁴⁴ Пункт 57 Протокола.

⁴⁵ Пункт 58 Протокола.

производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ» содержат информацию о средневзвешенной себестоимости производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек за период расследования.

Ввиду отсутствия в распоряжении Департамента информации о себестоимости производства единицы Товара с учетом административных, торговых и общих издержек по каждой отдельной продаже, цена реализации товара-объекта расследования по каждой отдельной продаже сравнивалась со средневзвешенными издержками производства единицы Товара с учетом административных, торговых и общих издержек за период расследования.

Как было отмечено выше, доля продаж прутков ниже средневзвешенных издержек производства с учетом административных, торговых и общих издержек по схеме(ам) реализации прутков на внутреннем рынке Украины составила более 20% от всего объема продаж прутков на внутреннем рынке.

Исходя из изложенного и по результатам рассмотрения представленных ответов на антидемпинговый вопросник предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», установлено, что продажи, осуществленные по ценам ниже средневзвешенной себестоимости производства прутков с учетом административных, торговых и общих издержек, осуществлялись в значительном объеме и не обеспечивали возмещение издержек, понесенных компанией «ЕМЗ» при производстве прутков.

В этой связи Департамент пришел к заключению о необходимости исключения таких сделок из расчета нормальной стоимости прутков.

В свою очередь, обращаем внимание, что в связи с тем, что индивидуальная демпинговая маржа определяется как средневзвешенное значение помесечных размеров индивидуальной демпинговой маржи, для целей расчета помесечной демпинговой маржи нормальная стоимость определена помесечно.

3.5.1.4. Проверка на достаточность объема продаж прутков на внутреннем рынке Украины

При расчете нормальной стоимости прутков должна осуществляться проверка на достаточность объема продаж прутков: соотношение объемов, проданных на внутренний рынок Украины, с объемами, экспортированными в Евразийский экономический союз, должно быть не менее 5% (пункт 2 статьи 11 Соглашения⁴⁶).

За период с 1 января 2013 г. по 30 сентября 2013 г. независимым покупателям на рынке Евразийского экономического союза продано [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] разновидностей прутков, из которых [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] разновидностей также поставлялась на внутренний рынок Украины.

В связи с тем, что индивидуальная демпинговая маржа определяется как средневзвешенное значение помесечных размеров индивидуальной демпинговой маржи, проверка на достаточность объема продаж прутков на внутреннем рынке Украины, производилась для каждого помесечного расчета размера демпинговой маржи.

⁴⁶ Пункт 54 Протокола.

Для целей определения нормальной стоимости для каждого месяца использованы данные о продажах прутков в адрес независимых покупателей на внутреннем рынке Украины. Для целей определения месяца продаж использовались сведения о дате выставления счета на оплату. При этом в случае, если счет на оплату был выставлен в декабре 2012 г., такие продажи принимались во внимание при расчете нормальной стоимости за январь 2013 г.

Информация по разновидностям (PTCN-кодам) прутков, по которым не выполнялось условие достаточности объема продаж или отсутствовали продажи на внутреннем рынке Украины, отражена в таблице 3.5.1.4.1.

Таблица 3.5.1.4.1.

Месяц	Условие достаточности не выполняется (пункт 2 статьи 11 Соглашения ⁴⁷)	Отсутствуют продажи на внутреннем рынке Украины
<i>Январь 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Март 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Апрель 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Май 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Август 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>	[...]	[...]

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Соглашения⁴⁸ для целей расчета нормальной стоимости для разновидностей (PTCN-кодов) прутков, по которым не выполняется достаточность продаж и нет поставок на внутренний рынок Украины, использованы следующие данные:

- средневзвешенная производственная себестоимость для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков;
- средневзвешенные торговые, общие и административные расходы для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков, характерные для продаж прутков на внутреннем рынке Украины;
- помесечная средневзвешенная норма прибыли завода-изготовителя.

Расчет средневзвешенной производственной себестоимости для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) осуществлен на основе данных графы «ПР.ИЗД.» компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ».

Таким образом, расчет средневзвешенного значения производственной себестоимости для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков осуществлен с учетом всех производственных издержек, понесенных при производстве прутков за период расследования. При этом в качестве весов

⁴⁷ Пункт 54 Протокола.

⁴⁸ Пункт 45 Протокола.

использовались объемы производства по каждой разновидности (по каждому РТСН-коду) прутков.

Средневзвешенные торговые, общие и административные расходы, характерные для продаж прутков на внутреннем рынке Украины, определены на основании данных графы «SG&A» компьютерного файла DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж») компании «ЕМЗ».

Средневзвешенное значение торговых, общих и административных расходов, характерных для продаж прутков на внутреннем рынке Украины, за период расследования для компании «ЕМЗ» составило [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] грн./тонну.

Расчет средневзвешенного значения нормы прибыли завода-изготовителя основывается на прибыльных продажах прутков, используемых для целей определения помесечной нормальной стоимости прутков. Расчет нормы прибыли произведен путем нахождения разницы между суммой скорректированной нетто-стоимости разновидности товара и суммой себестоимости производства и реализации этой же разновидности товара, деленной на сумму себестоимости производства и реализации этой же разновидности товара.

Значение средневзвешенной нормы прибыли завода-изготовителя при продажах прутков на внутреннем рынке Украины представлено в таблице 3.5.1.4.2.

Таблица 3.5.1.4.2.

Месяц	Размер средневзвешенной нормы прибыли, %
<i>Январь 2013 г.</i>	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>	[...]
<i>Март 2013 г.</i>	[...]
<i>Апрель 2013 г.</i>	[...]
<i>Май 2013 г.</i>	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>	[...]
<i>Август 2013 г.</i>	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>	[...]

Результаты расчета нормальной стоимости разновидностей прутков за период расследования в украинских гривнах на условиях EXW завода-производителя приведены в таблице 3.5.1.4.3. (Приложение 1).

3.5.1.5. Экспортная цена прутков группы компаний «МЕТИНВЕСТ»

Согласно статье 2 Соглашения⁴⁹ экспортная цена товара – это цена, которая уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами, при импорте товара на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

⁴⁹ Пункт 2 Протокола.

В ответе на антидемпинговый вопросник компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] указано, что поставки прутков независимым покупателям на рынке Евразийского экономического союза осуществлялись [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Для целей расчета экспортной цены использованы данные о поставках [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] разновидностей прутков в адрес независимых покупателей на рынке Евразийского экономического союза, которые указаны в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Одновременно отмечаем, что при определении экспортной цены для каждого месяца использовались данные о продажах прутков в адрес независимых покупателей на рынке Евразийского экономического союза. Для целей определения месяца продаж использовались сведения о дате выставления счета на оплату. При этом в случае, если счет на оплату был выставлен в ноябре или декабре 2012 г., такие продажи принимались во внимание при расчете экспортной цены за январь 2013 г.

Принимая во внимание схему реализации прутков в Евразийский экономический союз, в целях обеспечения корректного сопоставления с нормальной стоимостью экспортная цена для разновидностей прутков скорректирована, где это необходимо, на норму прибыли, административные, торговые и общие издержки связанных торговых компаний.

Таким образом, экспортные цены по реализации прутков независимым покупателям на рынке Евразийского экономического союза скорректированы до условий поставки EXW завод-изготовитель.

Всего за период расследования, по данным, представленным в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], на рынке Евразийского экономического союза независимым покупателям продано [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тонн прутков.

Размер корректировки от EXW до DAF граница государства-члена Евразийского экономического союза рассчитан на основании информации, представленной в ответе на антидемпинговый вопросник компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Принимая во внимание, что в пояснениях на дополнительный запрос к ответу на антидемпинговый вопросник компания [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] не представила документы, подтверждающие покрытие страховых рисков утраты и повреждения товаров при поставке прутков на условиях DAF, при расчете корректировки от EXW до DAF граница государства-члена Евразийского экономического союза не учитываются расходы на страхование, заявленные компанией [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], при расчете экспортной цены на условиях CIF.

Размер корректировки от EXW до DAF для поставок независимым покупателям, расположенным в Евразийском экономическом союзе, определен для каждой разновидности (для каждого РТСН-кода) прутков.

Результаты расчета экспортной цены при продажах прутков предприятиями, входящими в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», приведенной с учетом всех корректировок, к условиям EXW, а также результаты расчета экспортной цены на условиях DAF за период расследования представлены в таблице 3.5.1.5.

(Приложение 2).

3.5.1.6. Демпинговая маржа для предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ»

В соответствии с частью 2 статьи 10 Соглашения⁵⁰ сопоставление экспортной цены с нормальной стоимостью было осуществлено на одной и той же стадии торговой операции – EXW.

На основании показателей по нормальной стоимости прутков на внутреннем рынке Украины и экспортной цене при поставках таких прутков предприятиями, входящими в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», в адрес потребителей Евразийского экономического союза месячная демпинговая маржа рассчитана по следующей формуле для каждой разновидности:

$$DM = \frac{(NV_{EXW} - EP_{EXW})}{EP_{DAF}} \times 100\% ,$$

где

- DM** – демпинговая маржа;
- NV_{EXW}** – нормальная стоимость на условиях EXW (с учетом всех заявленных корректировок);
- EP_{EXW}** – экспортная цена на условиях EXW (с учетом всех заявленных корректировок).
- EP_{DAF}** – экспортная цена на условиях DAF граница ЕАЭС.

Результаты расчета средневзвешенной индивидуальной демпинговой маржи за период расследования по поставкам прутков предприятиями, входящими в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», приведены в таблице 3.5.1.6.

Таким образом, индивидуальная демпинговая маржа по поставкам прутков предприятиями, входящими в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», составляет **+10,11%**.

Таблица 3.5.1.6.

Месяц	Размер демпинговой маржи
<i>Январь 2013 г.</i>	6,45%
<i>Февраль 2013 г.</i>	11,22%
<i>Март 2013 г.</i>	12,67%
<i>Апрель 2013 г.</i>	12,48%
<i>Май 2013 г.</i>	10,68%
<i>Июнь 2013 г.</i>	10,52%
<i>Июль 2013 г.</i>	9,92%
<i>Август 2013 г.</i>	8,08%
<i>Сентябрь 2013 г.</i>	4,75%
СРЕДНЕВЗВЕШЕННАЯ ДЕМПИНГОВАЯ МАРЖА ЗА ПЕРИОД РАССЛЕДОВАНИЯ	10,11%

⁵⁰ Пункт 43 Протокола.

3.5.1.7. Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования

По итогам проведения публичных слушаний, состоявшихся 27 августа 2014 г., уполномоченным представителем группы компаний «МЕТИНВЕСТ» письмом от 10 сентября 2014 г. № 516 представлены дополнительные комментарии на конфиденциальную версию предварительного расчета индивидуальной демпинговой маржи для группы компаний «МЕТИНВЕСТ»⁵¹ (далее – комментарии группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 10 сентября 2014 г.).

Кроме того, группой компаний «МЕТИНВЕСТ» 15 октября 2014 г. представлены комментарии на конфиденциальную версию окончательного расчета индивидуальной демпинговой маржи для группы компаний «МЕТИНВЕСТ»⁵² (далее – комментарии группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 15 октября 2014 г.).

В отношении полученных комментариев Департамент считает нужным пояснить следующее.

1. Касательно комментариев о необходимости использования коммерческого обменного курса украинской гривны к долл. США на день сделки, зафиксированного в системе Reuters Dealing, Департамент считает необходимым пояснить.

Вопрос, касающийся выбора обменного курса валют для целей осуществления перерасчета из одной валюты в другую при определении демпинговой маржи, урегулирован Соглашением. Так, пунктом 6 статьи 10 Соглашения⁵³ установлено, что в случае если при сопоставлении экспортной цены товара с его нормальной стоимостью требуется перерасчет их величин из одной валюты в другую, такой перерасчет производится с использованием официального курса валюты на день продажи товара.

Таким образом, применение официального курса валюты на день продажи товара при расчете демпинговой маржи предусмотрено Соглашением.

Основной целью данного перерасчета является приведение нормальной стоимости и/или экспортной цены к единой валюте расчета демпинговой маржи (базовая валюта). Как правило, в качестве базовой валюты для целей расчета демпинговой маржи используется валюта экспортирующего иностранного государства. При этом использование курса валюты на день продажи товара обусловлено необходимостью определения эквивалентной цены продажи товара на рынке Евразийского экономического союза в базовой валюте и/или эквивалентной цене продажи товара, предназначенного для рынка Евразийского

⁵¹ Конфиденциальная версия предварительного расчета индивидуальной демпинговой маржи направлена письмом Департамента от 25 сентября 2014 г. № ДЗВР/АД/022-58К. В связи с обращениями группы компаний «МЕТИНВЕСТ» срок предоставления комментариев по расчету индивидуальной демпинговой маржи продлевался дважды (до 12 мая 2014 г. – письмо Департамента от 28 апреля 2014 г. № 14-201; до 19 мая 2014 г. – письмо Департамента от 7 мая 2014 г. № 14-219).

⁵² Конфиденциальная версия окончательного расчета индивидуальной демпинговой маржи направлена письмом Департамента от 25 сентября 2014 г. № ДЗВР/АД/022-58К. В связи с обращением группы компаний «МЕТИНВЕСТ» срок предоставления комментариев по расчету индивидуальной демпинговой маржи был продлен до 15 октября 2014 г. (письмом Департамента от 3 октября 2014 г. № 14-478).

⁵³ Пункт 47 Протокола.

экономического союза, в базовой валюте.

Иными словами, в случае если при продаже товара на рынок Евразийского экономического союза счет выставляется в валюте отличной от валюты, используемой при выставлении счетов при продаже товара на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства, для целей расчета демпинговой маржи осуществляется сопоставление нормальной стоимости в валюте экспортирующего иностранного государства и эквивалентной экспортной цены в валюте экспортирующего иностранного государства, рассчитанной на основании официального курса валюты на день продажи товара.

В то же время Департамент обращает внимание, что согласно Положению об установлении официального курса гривны к иностранным валютам и курса банковских металлов, утвержденного постановлением Правления Национального банка Украины от 12 ноября 2003 г. № 496 в редакции, действующей в период расследования (1 января 2013 г. – 30 сентября 2013 г.), официальный курс гривны к долл. США подлежал установлению Национальным банком Украины на основе средневзвешенного курса продавцов и покупателей на межбанковском валютном рынке Украины, который сложился за предыдущий рабочий день, с возможным отклонением $\pm 2\%$.

При этом в соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе, для целей заключения сделки на куплю/продажи валюты используется либо международная электронная дилинговая система (система Reuters Dealing), либо украинская межбанковская информационно-дилинговая система (система Ukrdealing), что подтверждается сведениями, приведенным в комментариях группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 10 сентября 2014 г., в том числе информационным материалом, на который приведена отсылка.

Таким образом, использование официального валютного курса Национального банка Украины не только соответствует требованиям Соглашения, но и наиболее точно позволяет определить эквивалентную цену продажи товара, предназначенного для рынка Евразийского экономического союза.

По результатам дополнительного анализа средневзвешенного курса украинской гривны к долл. США на межбанковском валютном рынке Украины, опубликованного на официальном сайте Национального банка Украины⁵⁴, установлено, что за период расследования официальный курс украинской гривны к долл. США устанавливался согласно требованиям постановления Правления Национального банка Украины от 12 ноября 2003 г. № 496 в редакции, действующей в период расследования (1 января 2013 г. – 30 сентября 2013 г.).

С учетом изложенного, объективные причины по учету коммерческого обменного курса украинской гривны к долл. США на день сделки, зафиксированного в системе Reuters Dealing, в комментариях группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 10 сентября 2014 г. и 15 октября 2014 г. отсутствуют.

2. Касательно комментариев о том, что использование официального курса для целей перерасчета экспортной цены из долл. США в украинскую гривну

⁵⁴ Ссылка на данный информационный материал содержится в комментариях группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 15 октября 2014 г.

приводит к неучету прибыли и убытков, возникающих от продажи или покупки валюты, Департамент отмечает следующее.

Предприятиям, входящим в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», в рамках процедуры сбора информации, необходимой для целей проведения антидемпингового расследования, была предоставлена возможность заявить корректировки на различия, оказывающие влияние на сопоставимость экспортной цены и нормальной стоимости товара. В частности, частью 7.1 («Корректировки при продажах на экспорт») раздела 7 («Корректировки при продажах Товара») направленного в адрес группы компаний «МЕТИНВЕСТ» антидемпингового вопросника было предусмотрена возможность заявить корректировку на курсовые разницы, возникающие при продаже/покупке валюты.

Принимая во внимание, что данная корректировка не была заявлена компанией [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] в качестве фактора, влияющего на сопоставимость нормальной стоимости и экспортной цены прутков, а также не была заявлена по результатам рассмотрения конфиденциальной версии расчета индивидуальной демпинговой маржи, необходимость в дополнительной корректировке экспортной цены компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], по мнению Департамента, отсутствует.

3. В отношении комментариев о необходимости осуществления сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены каждой разновидности прутков в целом за период расследования Департамент отмечает следующее.

Осуществление сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены каждой разновидности прутков за каждый месяц периода расследования обеспечивает справедливое сравнение цен реализации прутков, сложившихся в определенный период времени. Результаты помесечного расчета индивидуальной демпинговой маржи свидетельствуют о том, что размер демпинговой маржи отличался в зависимости от периода реализации прутков.

Как видно из таблицы 3.5.1.6., размер демпинговой маржи за период расследования варьировался в пределах от 4,75 % до 12,67 %. Существующая разница между минимальным размером демпинговой маржи и максимальным размером демпинговой маржи подтверждает вывод Департамента о необходимости осуществления помесечного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены каждой разновидности прутков.

Кроме того, необходимо отметить, что за период расследования наблюдалась разнонаправленная динамика изменения нормальной стоимости и экспортной цены прутков. Так, например, в феврале и марте 2013 года наблюдался рост нормальной стоимости товара, в то время как его экспортная цена за указанные периоды 2013 года снижалась. При этом нормальная стоимость по отношению к своему минимальному значению за период расследования изменялась в пределах от А % до В %, а экспортная цена к своему минимальному значению – в пределах от С % до D %.

Наличие указанных обстоятельств⁵⁵, по мнению Департамента,

⁵⁵ Разнонаправленная динамика изменения нормальной стоимости и экспортной цены товара-объекта расследования; колебания нормальной стоимости и экспортной цены товара-объекта расследования; разница в размерах демпинговой маржи, рассчитанной на помесечной основе.

свидетельствуют о сезонном характере рынка Евразийского экономического союза и рынка Украины. Соответственно, использование помесечного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены приводит к более корректному определению нормальной стоимости для каждого из рассматриваемых периодов сопоставления.

Данный подход позволяет более точно идентифицировать итоговый стоимостной объем демпинга в связи с тем, что помесечное сопоставление нормальной стоимости и экспортной цены позволяет исключить:

а) сопоставление нормальной стоимости прутков с его экспортной ценой в случае, если продажи на внутренний рынок Украины и продажи на рынок Евразийского экономического союза осуществлены в различные временные периоды (в разные месяцы);

б) продажи на внутренний рынок Украины из определения нормальной стоимости прутков в случае, если условие достаточности не выполняется для продаж разновидности прутков на внутренний рынок Украины, осуществленных за период времени, но выполняется для продаж этой же разновидности прутков на внутренний рынок Украины за период расследования.

Иными словами, применяемый подход по месячному сопоставлению нормальной стоимости и экспортной цены позволяет принимать во внимание влияние условий на формирование цены реализации прутков, имевших место в период расследования, которые в случае средневзвешенного расчета индивидуальной демпинговой маржи за период расследования практически не учитываются.

Таким образом, на применение помесечного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены повлияли следующие факторы:

- разница в размерах демпинговой маржи, определенной на помесечной основе;
- колебания нормальной стоимости и экспортной цены Товара;
- разнонаправленная динамика изменения нормальной стоимости и экспортной цены Товара;
- использование при сопоставлении с экспортной ценой нормальной стоимости, которая сложилась или могла бы сложиться в ходе обычного хода торговли за период наиболее близкий к периоду реализации Товара на рынке Евразийского экономического союза.

С учетом изложенного, Департамент считает применение помесечного расчета индивидуальной демпинговой маржи для предприятий, входящих в группу компаний «Метинвест», обоснованным.

В свою очередь отмечаем, что в комментариях группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 15 октября 2014 г. отсутствуют факты, свидетельствующие о том, что осуществление помесечного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены прутков является нарушением положения Соглашения и Соглашения по применению статьи VI ГАТТ-94.

4. Касательно комментариев о том, что в случае осуществления помесечного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены для целей идентификации продаж компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] за период расследования необходимо

учитывать дату выставления расходных накладных, Департамент сообщает.

Для целей помесечного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены продажи продаж прутков на внутренний рынок Украины, отраженные в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям») компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], идентифицировались по дате выставления счета на оплату.

По мнению Департамента, дата счета является индикатором фактического предложения о цене реализации товара-объекта расследования на дату выставления счета. То есть дата выставления счета на оплату является подтверждением готовности компании осуществить продажу прутков по определенной цене.

Принимая во внимание тот факт, что на момент фактической отгрузки товара, не совпадающей с датой выставления счета, конъюнктура на рынке может быть изменена, что, например, приведет к тому, что цена отгруженного товара не совпадает с рыночной ценой этого же товара, Департамент для целей корректного определения нормальной стоимости и обеспечения единообразного подхода к определению нормальной стоимости считает корректным использовать дату выставления счета.

5. В отношении комментариев о необходимости использования при корректировке нормальной стоимости и экспортной цены прутков данных по расходам предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», на помесечной основе Департамент отмечает.

В контексте определения нормальной стоимости прутков компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] группой компаний «МЕТИНВЕСТ» применена методика, предусматривающая распределение административных, торговых и общих издержек, заявленных в таблице 9 части 3.2 («Структура доходов и расходов») раздела 3 («Финансово-экономические показатели») ответа на антидемпинговый вопросник компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]. Согласно предложенной методике агрегированная величина административных, торговых и общих издержек компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] за период расследования распределена пропорционально объему реализованной продукции. Таким образом, для каждой конкретной сделки компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] корректировка на административные, торговые и общие издержки распределена согласно доли каждой конкретной сделки в общем объеме продаж.

Учитывая применяемую группой компаний «МЕТИНВЕСТ» методику распределения агрегированных затрат компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], Департамент, используя наилучшую имеющуюся в его распоряжении информацию, для целей обеспечения корректного сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены товара применил указанную методику и в отношении [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Таким образом, используемая Департаментом методика распределения административных, торговых и общих издержек позволяет использовать данные, представленные группой компаний «МЕТИНВЕСТ», наилучшим способом в условиях отсутствия информации о месячных затратах предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ».

6. В отношении комментариев о необходимости исключения из расчета

себестоимости производства прутков постоянных затрат предприятия «ЕМЗ» Департамент отмечает следующее.

Неучет постоянных затрат предприятия «ЕМЗ» приводит к тому, что скорректированная себестоимость не отражает полностью издержки, связанные с производством и реализацией прутков. Так, корректировка фактических затрат на постоянные расходы, связанные с производством и реализацией прутков, приводит к искажению величины реальных затрат компании «ЕМЗ».

В расчет корректировки себестоимости прутков на постоянные издержки группой компаний «ЕМЗ» согласно информации, изложенной в комментариях группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 15 октября 2014 г., включены следующие расходы: [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Департамент считает необходимым сослаться на пункты 7 и 8 статьи 11 Соглашения⁵⁶ и пункт 2.1.1.1 статьи 2 Соглашения по применению статьи VI ГАТТ-94, в соответствии с которыми установлено требование по определению себестоимости. Данные нормы предусматривают обязанность органа, проводящего расследование, при расчете себестоимости руководствоваться общепринятыми принципами и правилами бухгалтерского учета и отчетности в экспортирующем иностранном государстве, а также обеспечить отражение фактических затрат, понесенных при производстве товара-объекта расследования.

Стоит отметить, что согласно информации, изложенной в части 6.3 («Издержки производства Товара») раздела 6 («Издержки производства Товара») ответа на антидемпинговый вопросник компании «ЕМЗ», постоянные издержки также учитываются при расчете себестоимости прутков.

Учитывая, что корректировка себестоимости на размер постоянных расходов приводит к тому, что скорректированная себестоимость прутков не отражает фактические понесенные компанией расходы по производству прутков, Департамент не видит оснований для учета данной корректировки.

7. Что касается комментариев о необходимости использования при расчете разумной нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» средневзвешенной отпускной цены завода-изготовителя в отношении разновидностей (PTCN-кодов) прутков, по которым отсутствуют данные по отпускной цене завода-изготовителя за период расследования, Департамент сообщает следующее.

Позиция Департамента об отсутствии оснований использования средневзвешенной отпускной цены завода-изготовителя в отношении разновидностей (PTCN-кодов) прутков, по которым отсутствуют данные по отпускной цене завода-изготовителя за период расследования приведена в конфиденциальной версии настоящего доклада.

8. Что касается комментариев о необходимости расчета нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» на основании данных таблицы 9 части 3.2 («Структура доходов и расходов») раздела 3 («Финансово-экономические показатели») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» без учета курсовой разницы, возникающей при продаже/покупке валюты, Департамент сообщает.

⁵⁶ Пункты 59 и 60 Протокола соответственно.

Позиция Департамента об отсутствии оснований для расчета нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» на основании данных таблицы 9 части 3.2 («Структура доходов и расходов») раздела 3 («Финансово-экономические показатели») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» без учета курсовой разницы отражена в конфиденциальной версии настоящего доклада.

9. Касательно комментариев о необходимости использования разумной нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» в размере [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] %, определенной с использованием коммерческого курса обмена валют по системе Reuters Dealing и средневзвешенной отпускной цене завода – изготовителя по несовпадающим разновидностям (PTCN-кода) прутков, Департамент отмечает следующее.

Предлагаемая группой компаний методика расчета разумной нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» является некорректной по следующим причинам:

а) отсутствуют основания для использования коммерческого курса обмена валют по системе Reuters Dealing (см. пункт 2 настоящего раздела доклада);

б) отсутствие объективных причин по использованию в расчете разумной нормы прибыли средневзвешенной отпускной цены завода-изготовителя по несовпадающим разновидностям (PTCN-кодам) прутков (см. пункт 7 настоящего раздела доклада);

в) некорректное определение торговых, общих и административных издержек компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» (для целей корректного расчета используется методика, описанная в разделе 3.5.1.2. настоящего доклада»).

Таким образом, наличие указанных обстоятельств при определении разумной нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» приводит к некорректному определению нормы прибыли.

В этой связи, Департамент не видит оснований для использования нормы прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» в размере [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] %.

10. В отношении повторных комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ» о необходимости учета продаж прутков на внутреннем рынке Украины, осуществленных по ценам ниже себестоимости производства, при определении нормальной стоимости прутков Департамент считает необходимым дополнительно к комментариям, изложенным в разделе 3.5.1.3. настоящего доклада, отметить следующее.

Согласно пункту 1 статьи 11 Соглашения⁵⁷ нормальной стоимостью является цена продажи товара-объекта расследования независимым покупателям на внутреннем рынке экспортирующего иностранного покупателя в период расследования при обычном ходе торговли.

Под обычным ходом торговли согласно со статьей 2 Соглашения⁵⁸ понимается купля-продажа товара-объекта расследования на рынке экспортирующего иностранного государства по цене не ниже средневзвешенной

⁵⁷ Пункт 53 Протокола.

⁵⁸ Пункт 2 Протокола.

его себестоимости, определяемой исходя из средневзвешенных издержек производства и средневзвешенных торговых, административных и общих издержек.

При это необходимо отметить, что компьютерные файлы DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») компании «ЕМЗ» содержат информацию о средневзвешенных издержках производства и средневзвешенных торговых, административных и общих издержках по каждой разновидности (PTCN-коду) прутков за период расследования.

Таким образом, исключая сделки по продаже прутков в адрес независимых покупателей, осуществленных ниже средневзвешенной себестоимости прутков, орган, проводящий расследование, выполняет требования пункта 1 статьи 11 и статьи 2 Соглашения⁵⁹, касающиеся вопроса определения нормальной стоимости.

В свою очередь, Департамент отмечает, что при осуществлении теста на прибыльность/убыточность продаж прутков⁶⁰ использованы данные по средневзвешенной себестоимости каждой разновидности (PTCN-кода) прутков за период расследования.

Учитывая, что объем убыточных продаж превышал, установленный пунктом 6 статьи 11 Соглашения⁶¹ критерий (20% от общего объема продаж), их исключение из расчета нормальной стоимости прутков приводит к соблюдению требований пункта 1 статьи 11 и статьи 2 Соглашения⁶².

С учетом изложенного, Департамент не видит оснований для учета продаж прутков на внутреннем рынке, осуществленным по ценам ниже средневзвешенной себестоимости прутков, при определении нормальной стоимости.

⁵⁹ Пункты 53 и 2 Протокола соответственно.

⁶⁰ Информация о результатах проведенных тестов на прибыльность/убыточность представлена в части 1.2 («Нормальная стоимость прутков, произведенных компанией «ЕМЗ») настоящего Описания расчета демпинговой маржи.

⁶¹ Пункт 58 Протокола.

⁶² Пункты 53 и 2 Протокола соответственно.

3.5.1.8. Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на неконфиденциальную версию заключения о результатах расследования, направленного в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения⁶³

Неконфиденциальная версия Доклада о результатах расследования, содержащая пояснения Департамента на полученные от группы компаний «МЕТИНВЕСТ» комментарии на конфиденциальный расчет индивидуальной демпинговой маржи направлена письмом Департамента от 13 ноября 2014 г. № ДЗВР/АД/022-69К.

Группа компаний «МЕТИНВЕСТ» письмом от 26 ноября 2014 г. № 447/01 представила свои комментарии на неконфиденциальную версию Доклада о результатах расследования. В отношении полученных от группы компаний «МЕТИНВЕСТ» комментариев Департамент считает необходимым сообщить следующее.

1. Касательно комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ» по вопросу использования Департаментом наилучшей имевшейся в его распоряжении информации при расчете индивидуальной демпинговой маржи поясняем.

А. Исходя из сведений, изложенных в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада, следует, что методика распределения агрегированной величины административных, торговых и общих издержек, предложенная компанией [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»), применена также в компьютерном файле других предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ».

Необходимость корректировки цены реализации на административные, торговые и общие издержки, возникающие при продаже прутков группой компаний «МЕТИНВЕСТ», обусловлена тем, что для целей расчета демпинговой маржи экспортная цена товара и его нормальная стоимость сопоставляют на условиях EXW завод-изготовитель с учетом корректировок, оказывающих влияние на сопоставимость экспортной цены и нормальной стоимости товара.

В связи с тем, что при реализации прутков группой компаний «МЕТИНВЕСТ» не были распределены все административные, торговые и общие издержки, принято решение при распределении недостающих издержек использовать методику, предложенную компанией [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Таким образом, под наилучшей имеющейся информацией, использованной Департаментом, в данном случае понимается использование методики распределения агрегированной величины административных, торговых и общих издержек, примененной компанией [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»).

Б. Также в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний

⁶³ Пункт 224 Протокола.

«МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада указано, что разумная норма прибыли компании «МЕТИНВЕСТ Евразия» определена на основании информации, отраженной в таблице 9 («Структура доходов и расходов») раздела 3 («Финансово-экономические показатели») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ Евразия», без учета курсовой разницы, возникающей при продаже/покупке валюты.

Как отмечено в указанной части настоящего Доклада, Департамент не учитывал при доведении экспортной цены до условий EXW корректировку на курсовые разницы, поскольку такая корректировка не была заявлена группой компаний «МЕТИНВЕСТ» в качестве корректировки на различие, оказывающее влияние на сопоставимость экспортной цены и нормальной стоимости товара.

Дополнительно представителями группы компаний «МЕТИНВЕСТ» в ходе консультаций 22 октября 2014 г. пояснено о невозможности определения фактически понесенных расходов, возникающих при продаже/покупке валюты и относящихся к товару-объекту расследования.

В связи с тем, что для целей определения разумной нормы прибыли «МЕТИНВЕСТ Евразия» при перерасчете экспортной цены в валюту экспортирующего иностранного государства использован официальный курс Центрального банка Российской Федерации, считаем, что в условиях отсутствия в распоряжении Департамента информации о фактически понесенных затратах при продаже/покупке валюты по сделкам с Товаром, расчет разумной нормы прибыли «МЕТИНВЕСТ Евразия» осуществлен на основании наилучшей имеющейся информации.

2. В части, касающейся комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ» в отношении обоснованности использования коммерческого курса валют для расчета индивидуальной демпинговой маржи, Департамент поясняет.

А. Как было уже указано в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада, вопрос, касающийся выбора обменного курса валют для целей перерасчета из одной валюты в другую при определении демпинговой маржи урегулирован пунктом 6 статьи 10 Соглашения⁶⁴. В частности, данной статьей предусмотрено, что в случае если при сопоставлении экспортной цены товара с его нормальной стоимостью требуется перерасчет их величин из одной валюты в другую, такой перерасчет производится с использованием официального курса валюты на день продажи товара.

Следовательно, в соответствии с Соглашением орган, проводящий расследование, при расчете демпинговой маржи должен использовать официальный курс валюты на день продажи, что и было сделано в настоящем расследовании Департаментом.

Департамент повторно обращает внимание, что позиция в отношении

⁶⁴ Пункт 45 Протокола.

комментариев о необходимости использования коммерческого курса украинской гривны к долл. США на день сделки, отражена в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи») настоящего Доклада.

Б. Касательно доводов группы компаний «МЕТИНВЕСТ» о том, что методология учета корректировок, оказывающих влияние на сопоставимость экспортной цены и нормальной стоимости прутков, отсутствовала в распоряжении группы компаний «МЕТИНВЕСТ» поясняем.

Группа компаний «МЕТИНВЕСТ» по состоянию на 24 апреля 2014 г.⁶⁵ имела в своем распоряжении необходимые для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи рабочие файлы Департамента⁶⁶, из которых прямо прослеживалась методика учета корректировок, оказывающих влияние на сопоставимость нормальной стоимости и экспортной цены прутков.

Таким образом, группа компаний «МЕТИНВЕСТ» имела возможность до уведомления о проведении проверочных мероприятий заявить о необходимости корректировки экспортной цены на курсовые разницы, возникающие от продажи/покупки валюты.

В. В отношении корректировки, содержащейся в графе 60 компьютерных файлов CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») и CUSALRP («Продажи связанным покупателям в Таможенный союз») компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], представленных письмом группы компаний «МЕТИНВЕСТ» от 26 ноября 2014 г. № 447/01, отмечаем.

Информация о корректировках, используемых для целей нивелирования различий, оказывающих влияние на сопоставление экспортной цены и нормальной стоимости товара, подлежит непосредственному предоставлению в орган, проводящий расследование, в ответе на антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера, направленного согласно требованиям пункта 1 статьи 35 Соглашения⁶⁷.

Указанным вопросником установлены требования органа, проводящего расследование, к формату предоставления ответов на поставленные вопросы. В частности, антидемпинговым вопросником предусмотрено, что при представлении расчетных данных необходимо указать фактические данные,

⁶⁵ Письмо Департамента от 24 апреля 2014 г. № ДЗВР/АД/022-17К.

⁶⁶ Под рабочими файлами Департамента понимаются следующие компьютерные файлы, представленные компаниями и/или содержащие расчеты Департамента:

(а) ПАО «ЕМЗ» - DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»), DMSALRP («Продажи на внутреннем рынке связанным покупателям»), CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз»), CUSALRP («Продажи связанным покупателям в Таможенный союз»), DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз»), OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны»);

(б) ООО «МЕТИНВЕСТ-СМЦ» - DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»);

(в) ООО «МЕТИНВЕСТ-Украина» - DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»), CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз»);

(г) ООО «МЕТИНВЕСТ Евразия» - CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз»);

(д) Расчет прутки («Расчет индивидуальной демпинговой маржи для группы компаний «МЕТИНВЕСТ»).

⁶⁷ Пункт 239 Протокола.

на основе которых производились расчеты, их источники и методику расчета⁶⁸. Иными словами, корректировка экспортной цены на курсовые разницы, запрошенная заинтересованным лицом в ответе на антидемпинговый вопросник, должна сопровождаться в требуемом объеме пояснениями о методике расчета и распределения такой корректировки.

Тем не менее, Департамент также обращает внимание, что указанная корректировка экспортной цены на курсовые разницы:

(а) заявлена не в рамках процедуры сбора информации, необходимой для проведения расследования;

(б) не сопровождается фактическими данными, на основе которых производился расчет корректировки экспортной цены на курсовые разницы.

Кроме этого, по результатам рассмотрения плана счетов продажи иностранной валюты, полученной от группы компаний «МЕТИНВЕСТ», Департаментом выявлено расхождение между экспортной нетто-стоимостью прутков, для которых приведена рассматриваемая корректировка, и экспортной нетто-стоимостью счетов продажи иностранной валюты.

Информация по выявленным расхождениям представлена в конфиденциальной версии настоящего доклада.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

(а) размер корректировки на курсовую разницу, заявленный по компьютерным файлам CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») и CUSALRP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») группы компаний «МЕТИНВЕСТ» превышает размер фактической разницы между агрегированной нетто-стоимостью счетов, рассчитанной на основании официального курса валют, и агрегированной нетто-стоимостью счетов, определенной на основании межбанковского валютного курса, по компьютерным файлам «План счетов продажи».

(б) агрегированная нетто-стоимость по счетам, для которых указана корректировка на курсовую разницу, в компьютерных файлах CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») и CUSALRP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») группы компаний «МЕТИНВЕСТ» превышает агрегированную нетто-стоимость по счетам продажи валюты по компьютерным файлам «План счетов продажи».

Принимая во внимание вышеуказанные расхождения, а также учитывая, что корректировка на курсовые разницы, не была заявлена в рамках процедуры сбора информации, основания по учету данной корректировки при расчете демпинговой маржи отсутствуют.

3. В отношении комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ» об отсутствии оснований для ежемесячного расчета демпинговой маржи Департамент поясняет.

Обоснование необходимости осуществления ежемесячного расчета демпинговой маржи отражено в части 3.5.1 («Расчет индивидуальной демпинговой

⁶⁸ Пункт 8 Инструкции по подготовке ответа на антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера, направленный в адрес группы компаний «МЕТИНВЕСТ».

маржи для предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ») и части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада.

Дополнительно к приведенным обоснованиям Департамент отмечает, что в рамках обсуждения параметров ценовых обязательств группой компаний «МЕТИНВЕСТ» заявлено о наличии сезонного фактора при продажах прутков. Следовательно, ежемесячное сопоставление нормальной стоимости и экспортной цены позволяет более корректно определить величину демпинга со стороны группы компаний «МЕТИНВЕСТ».

4. В части, касающейся комментариев о необходимости использования ежемесячного расчета расходов предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», при расчете демпинговой маржи, Департамент поясняет.

Как уже было отмечено в части 3.5.1.6 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада, для целей определения размера корректировки для каждой сделки компания [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям») использовала методику, предусматривающую распределение агрегированных издержек за период расследования согласно доли каждой конкретной сделки в общем объеме продаж.

Таким образом, используемая компанией [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] методика распределения издержек, содержащихся в таблице 9 части 3.2 («Структура доходов и расходов») раздела 3 («Финансово-экономические показатели») ответа на антидемпинговый вопросник компании «МЕТИНВЕСТ-СМЦ», предусматривает, в том числе, расчет расходов для разновидностей прутков, которые продавались только в один из месяцев, относящихся к периоду расследования.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также учитывая отсутствие в распоряжении Департамента данных о фактических месячных расходах предприятий, входящих в группу компаний «МЕТИНВЕСТ», принято решение при определении корректировок при ежемесячном расчете опираться на методику компании [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], предложенную в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»).

5. Касательно комментариев о необходимости использования даты расходной накладной компании при ежемесячном расчете демпинговой маржи Департамент отмечает, что позиция Департамента по данному вопросу изложена в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада.

6. Принимая во внимание позицию, изложенную в пунктах 3, 4 и 5 части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада, оснований для отказа от осуществления ежемесячного расчета индивидуальной

демпинговой маржи не усматривается.

7. В части, касающейся комментариев относительно использования средневзвешенной отпускной цены завода-изготовителя для реализованных компаний [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] разновидностей прутков, которые не поставлялись заводом-изготовителем за период расследования, Департамент поясняет, что позиция Департамента по данному вопросу изложена в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада.

8. В отношении комментариев о необходимости исключения при определении себестоимости производства прутков постоянных расходов завода-изготовителя Департамент отмечает, что позиция Департамента по данному вопросу изложена в части 3.5.1.7 («Анализ комментариев группы компаний «МЕТИНВЕСТ», представленных на расчет индивидуальной демпинговой маржи в рамках антидемпингового расследования») раздела 3 («Расчет демпинговой маржи») настоящего Доклада.

3.5.2. Расчет демпинговой маржи для ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог»

Расчет индивидуальной демпинговой маржи осуществлен исходя из информации, представленной ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток» в ответах на антидемпинговые вопросники, на дополнительные запросы Департамента, а также по результатам проверочного визита, осуществленного на площадку ООО «АМДС Восток», в ходе которого осуществлена проверка информации, содержащейся в ответах на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток».

Индивидуальная демпинговая маржа для ПАО «АМКР», осуществляющего поставки прутков на ТТ ЕАЭС, определена на основе рассчитанной нормальной стоимости и экспортной цены для каждой разновидности (для каждого РТСН-кода) прутков. При этом индивидуальная демпинговая маржа за период расследования по поставкам прутков ПАО «АМКР» рассчитана как средневзвешенное значение помесечных размеров индивидуальной демпинговой маржи. Необходимость расчета демпинговой маржи за период расследования на основе месячных показателей обусловлена наблюдавшимися в период с января по сентябрь 2013 г. на рынке Украины и Евразийского экономического союза колебаниями цен на прутки (см. таблицу 3.5.2).

Таблица 3.5.2

Месяц	Средневзвешенная скорректированная нормальная стоимость на условиях EXW (грн./тонну)	Средневзвешенная скорректированная экспортная цена на условиях EXW (грн./тонну)
Январь 2013 г.	=100	=100
Февраль 2013 г.	101,1	98,9
Март 2013 г.	102,8	96,0
Апрель 2013 г.	103,4	93,1
Май 2013 г.	102,1	95,1
Июнь 2013 г.	100,3	93,7
Июль 2013 г.	99,2	94,5
Август 2013 г.	98,6	96,0
Сентябрь 2013 г.	99,3	97,6

В соответствии со статьей 2 Соглашения⁶⁹ демпинговая маржа по поставкам прутков ПАО «АМКР» определена как выраженное в процентах отношение нормальной стоимости товара за вычетом экспортной цены такого товара к его экспортной цене.

По итогам рассмотрения ответов на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток» были установлены следующие схемы реализации прутков:

- продажи прутков производства ПАО «АМКР» на рынок Евразийского экономического союза осуществлялись независимым напрямую ПАО «АМКР» и через связанное лицо ООО «АМДС Восток», зарегистрированное на территории Российской Федерации;

- продажи прутков производства ПАО «АМКР» на внутренний рынок

⁶⁹ Пункт 2 Протокола.

Украины осуществлялись независимым покупателям напрямую ПАО «АМКР»;

Принимая во внимание вышеизложенные схемы реализации, экспортная цена и нормальная стоимость определены на условиях EXW ПАО «АМКР». При этом при расчете нормальной стоимости и экспортной цены на условиях EXW ПАО «АМКР» применены корректировки, оказывающие влияние на сопоставимость нормальной стоимости и экспортной цены. Информация о необходимых корректировках приведена в ответах на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток».

Нормальная стоимость и экспортная цена прутков рассчитана в украинских гривнах. Данные, представленные в российских рублях в ответе на антидемпинговый вопросник ООО «АМДС Восток» и использовавшиеся для расчетов экспортной цены прутков, были переведены в украинские гривны по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на дату выставления счета ООО «АМДС Восток» в адрес независимых покупателей. Данные по курсу российского рубля к украинской гривне, приведенные в ответе на антидемпинговый вопросник ООО «АМДС Восток» (графа 58 «ОБМЕН. КУРС» компьютерного файла CUSALUP), не были использованы при расчете экспортной цены прутков, так как Департаментом установлено, что указанные данные не отражают курс валюты на дату выставления счета ООО «АМДС Восток» в адрес независимых покупателей, а приведены на дату закупки прутков ООО «АМДС Восток» у ПАО «АМКР». Такие данные не могут использоваться при расчете экспортной цены прутков, так как в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Соглашения⁷⁰ экспортная цена определяется на основе цены, по которой товар впервые перепродается независимому покупателю, соответственно для перевода экспортной цены в национальную валюту должен использоваться курс на дату выставления счета.

3.5.2.1. Издержки производства

В ходе расследования уполномоченными представителями ПАО «АМКР» неоднократно вносились изменения в ответ на антидемпинговый вопросник. Так, письмом от 17 марта 2014 г. № 1703 внесены изменения в направленный письмом от 5 февраля 2014 г. № 0502 ответ на антидемпинговый вопросник в части информации о себестоимости прутков, произведенных ПАО «АМКР» в период расследования. По результатам состоявшихся 3 апреля 2014 г. консультаций Департамента и представителей ПАО «АМКР» в Департамент поступило письмо представителей ПАО «АМКР» от 10 апреля 2014 г. № 1004, содержащее пояснения касательно изменений, внесенных письмом от 17 марта 2014 г. № 1703.

В целях получения дополнительных разъяснений по таким изменениям Департаментом в адрес представителей ПАО «АМКР» направлен запрос от 25 апреля 2014 г. № ДЗВР/АД/022-18К.

Кроме того, в период с 23 по 26 июня 2014 г. представителями Департамента осуществлен проверочный визит на площадку ООО «АМДС Восток» с целью проверки достоверности содержащейся в ответах на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток» информации.

⁷⁰ Пункт 65 Протокола.

Одним из внесенных в ответ на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» изменений является корректировка себестоимости в части понесенных предприятием расходов на комиссионное вознаграждение в адрес связанного лица, осуществляющего продажи прутков на рынки третьих стран. В первоначальном варианте общая сумма таких расходов была распределена, в том числе, и на себестоимость продаж ПАО «АМКР» на внутренний рынок и в Евразийский экономический союз. Впоследствии такая сумма была перераспределена на себестоимость прутков, реализуемых на рынок третьих стран. По результатам анализа материалов, направленных ПАО «АМКР» в Департамент в ответ на запрос от 25 апреля 2014 г. № ДЗВР/АД/022-18К, и проверочного визита Департамент пришел к выводу о том, что такая корректировка является оправданной, так как Департамент нашел подтверждения того, что указанная в ответе на антидемпинговый вопросник сумма затрат на комиссионное вознаграждение в размере [...] гривен (по всему сортаменту реализованной продукции) входит в состав сбытовых расходов за период расследования и отражена в системе SAP, и относится исключительно к продажам ПАО «АМКР» в адрес связанного лица на рынок третьих стран.

К изменениям, внесенным в ответ на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР», относится, в том числе, корректировка значений, приведенных в графе 5 «ПР МАТ» компьютерных файлов DMCOSTS, CUCOSTS и OTHCOSTS, в части амортизации. Представители ПАО «АМКР» заявляют необходимость корректировки ранее приведенной «увеличенной» суммы амортизации, поскольку такое «увеличение» вызвано изменением в подходе к оценке основных фондов предприятия в результате перехода на МСФО и не является фактором, влияющим на ценообразование предприятия (письмо от 10 апреля 2014 г. № 1004).

Вместе с тем, в ходе проверочного визита в целях проверки целесообразности внесения изменений в части амортизации основных средств предприятия сотрудниками Департамента получена информация о начислении амортизации в отношении основных средств, задействованных в производстве прутков. К такой информации, в частности, относятся отчеты SAP, демонстрирующие общие суммы начисленной амортизации по всем категориям основных средств за период расследования, расчет себестоимости по нескольким МВЗ (местам возникновения затрат), а также анализ счета «амортизация основных средств». По результатам анализа отчетов Департамент пришел к выводу о том, что «увеличенная» в связи с переоценкой основных средств амортизация в полном объеме ([...] тыс. гривен) отражена в составе себестоимости производства прутков. Как указано в ответе на пункт 6.3.5. антидемпингового вопросника ПАО «АМКР», стандартный отчет СОРА в системе SAP является основой для расчета себестоимости в разрезе РТСN-кодов, в котором указана производственная себестоимость реализованной продукции в разрезе каждого номера материала (ОЗМ)/грузополучателя. Кроме того, данные по начисленным суммам амортизации ([...] тыс. гривен) отражены в финансовой отчетности предприятия за 3 квартал 2013 г. (отчет о финансовых результатах) и аудиторском заключении за 2013 г. (учитывая соответствующее увеличение показателя 9 месяцев к концу года).

В соответствии с положениями пункта 7 статьи 11 Соглашения⁷¹ себестоимость производства единицы товара рассчитывается на основе данных, представленных экспортером или производителем товара, при условии, что такие данные соответствуют общепринятым принципам и правилам бухгалтерского учета и отчетности в экспортирующем иностранном государстве и полностью отражают издержки, связанные с производством и продажей товара. При этом система SAP является официальной для применения на ПАО «АМКР», поэтому информацию, представленную в отчетах SAP, и на основании которой заполнены данные по себестоимости реализованных ПАО «АМКР» прутков, Департамент полагает целесообразным учитывать в качестве источника для расчета себестоимости в соответствии с положениями пункта 7 статьи 11 Соглашения⁷². Учитывая вышеизложенное, Департамент констатирует отсутствие возможности принять для целей расчета себестоимости прутков корректировку в части амортизации, внесенную письмом представителя ПАО «АМКР» от 17 марта 2014 г. № 1703, в связи с тем, что в финансовой отчетности предприятия амортизационные начисления отражены без корректировки.

Также в данные по себестоимости прутков были внесены изменения, которые, по информации ПАО «АМКР», связаны с изменениями в технологическом процессе производства металлопродукции из полуспокойных рядовых и низколегированных сталей на ПАО «АМКР», повлекшими необходимость пересмотра коэффициентов трудоемкости для каждой марки стали, служащих основой распределения косвенных затрат при формировании себестоимости конечной продукции. Изменения внесены в графы 5 «ПР МАТ» на «выход годного», 7 «ПР ЭН» на «электроэнергию», и 8 ПР ПР на «природный газ» компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны»).

По информации представителей ПАО «АМКР», изменения в технологическом процессе производства металлопродукции имели место в период расследования, однако коэффициенты трудоемкости, применяемые для распределения косвенных затрат между видами продукции в системе SAP в период расследования пересмотрены не были. В ходе проверочного визита представители Департамента также убедились в том, что в целях калькуляции себестоимости прутков в системе SAP применяются непересмотренные коэффициенты распределения косвенных затрат.

Принимая во внимание факт, что данные системы SAP являются официальными для применения на ПАО «АМКР», и с учетом положений пункта 7 статьи 11 Соглашения⁷³, Департамент констатирует отсутствие возможности принять для целей расчета себестоимости прутков корректировку на «выход годного», «электроэнергию» и «природный газ», внесенную письмом представителя ПАО «АМКР» от 17 марта 2014 г. № 1703, так как заявленные ПАО «АМКР» корректировки не отражены в системе SAP.

⁷¹ Пункт 59 Протокола.

⁷² Пункт 59 Протокола.

⁷³ Пункт 59 Протокола.

В связи с вышеизложенным дальнейшие расчеты по себестоимости прутков осуществлялись на основе первоначально поданных письмом от 5 февраля 2014 г. № 0502 компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства товара для внутреннего рынка»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны»), не содержащих изменений в части корректировок на комиссионные расходы, амортизацию и изменения в технологическом цикле. С помощью значений, приведенных в компьютерном файле «Таблицы корректировок», направленном письмом представителя ПАО «АМКР» от 16 мая 2014 г. №1605, содержащиеся в вышеуказанных компьютерных файлах данные по себестоимости прутков скорректированы Департаментом в части расходов по комиссионному вознаграждению.

3.5.2.2. Нормальная стоимость

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Соглашения⁷⁴ нормальная стоимость товара - цена аналогичного товара при его продаже в период расследования на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства покупателям, не являющимися связанными лицами, при обычном ходе торговли для использования на таможенной территории экспортирующего иностранного государства в конкурентных условиях.

Согласно положениям пункта 3 статьи 11 Соглашения⁷⁵ при определении нормальной стоимости товара ценой товара при его продажах независимым покупателям на внутреннем рынке Украины являлась цена товара по каждой отдельной продаже.

В соответствии с положениями части 2 статьи 11 Соглашения⁷⁶ объем продаж прутков проверяется на достаточность для расчета нормальной стоимости. Объем продажи аналогичного товара на рынке экспортирующего иностранного государства рассматривается как достаточный для определения нормальной стоимости товара, если этот объем составляет не менее 5 процентов от общего объема экспорта товара на ТТ ЕАЭС из экспортирующего иностранного государства.

Также в соответствии со статьей 4 статьи 11 Соглашения⁷⁷ при определении нормальной стоимости товара-объекта расследования орган, проводящий расследование, может не учитывать продажи товара по ценам ниже себестоимости производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек только в том случае, если установит, что такая продажа товара-объекта расследования осуществляется в период расследования в значительном объеме и по ценам, которые не обеспечивают возмещение всех издержек за этот период.

При этом цена рассматривается как обеспечивающая возмещение всех издержек в течение периода расследования, в случае если превышает

⁷⁴ Пункт 53 Протокола.

⁷⁵ Пункт 55 Протокола.

⁷⁶ Пункт 54 Протокола.

⁷⁷ Пункт 56 Протокола.

средневзвешенную себестоимость производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек в период расследования (пункт 5 статьи 11 Соглашения⁷⁸).

Продажи товара по ценам ниже средневзвешенной себестоимости производства единицы товара-объекта расследования с учетом административных, торговых и общих издержек считаются осуществленными в значительном объеме в случае, если доля таких продаж составляет более 20% от объема продаж на внутренний рынок экспортирующего иностранного государства (пункт 6 статьи 11 Соглашения⁷⁹).

Руководствуясь вышеуказанными положениями Соглашения, Департаментом произведен расчет нормальной стоимости прутков.

Как было отмечено ранее, ПАО «АМКР» в период расследования осуществляло продажи товара на внутренний рынок Украины независимым покупателям без посредников.

При расчете нормальной стоимости реализации по каждой сделке, указанная в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»), корректировалась на все заявленные расходы ПАО «АМКР» ([КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]). Применение вышеуказанных корректировок позволило довести стоимость реализации прутков независимым покупателям на внутреннем рынке Украины до условий поставки EXW завод-изготовитель.

Для целей определения продаж, осуществленных по цене ниже средневзвешенной себестоимости прутков, которые осуществлялись в значительном объеме и не обеспечивали возмещение издержек в понимании положений статьи 11 Соглашения⁸⁰, использовалась себестоимость прутков, указанная в компьютерном файле DMCOSTS («Издержки производства товара для внутреннего рынка»). При этом во избежание двойного учета издержек при расчете нормальной стоимости себестоимость прутков, указанная в компьютерном файле DMCOSTS («Издержки производства товара для внутреннего рынка») была скорректирована на размер корректировки на [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], так как указанные издержки входят в состав «SG&A» при производстве прутков, реализуемых на внутренний рынок Украины, и заявлены в качестве корректировок при продажах прутков на внутренний рынок Украины (компьютерный файл DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»)).

По данным, представленным в компьютерном файле DMSALUP («Продажи на внутреннем рынке независимым покупателям»), на рынке Украины продано [...] тонн прутков, из которых по ценам ниже себестоимости – [...] тонн. Доля продаж ниже себестоимости составила [...] % (больше 20 %) от всего объема продаж на внутренний рынок Украины.

По итогам проверки на соответствие продаж прутков на внутреннем рынке Украины обычному ходу торговли выявлены убыточные продажи, которые в

⁷⁸ Пункт 57 Протокола.

⁷⁹ Пункт 58 Протокола.

⁸⁰ Подраздел 3 раздела IV Протокола.

соответствии с критерием, установленным пунктом 6 статьи 11 Соглашения⁸¹, не должны приниматься во внимание при расчете нормальной стоимости. В этой связи такие продажи в соответствии с положениями статьи 11 Соглашения⁸² не были учтены при расчете нормальной стоимости.

Таким образом, объем продаж, используемых для расчета нормальной стоимости прутков, составил [...] тонн.

⁸¹ Пункт 58 Протокола.

⁸² Подраздел 3 раздела IV Протокола.

3.5.2.3. Проверка на достаточность объема продаж прутков на внутреннем рынке Украины

При расчете нормальной стоимости прутков должна осуществляться проверка на достаточность объема продаж прутков: соотношение объемов, проданных на внутренний рынок Украины, с объемами, экспортированными в Евразийский экономический союз, должно быть не менее 5% (пункт 2 статьи 11 Соглашения⁸³).

За период с 1 января 2013 г. по 30 сентября 2013 г. независимым покупателям на рынке Евразийского экономического союза продано [...] разновидностей прутков, из которых [...] разновидность также поставлялась на внутренний рынок Украины.

В связи с тем, что индивидуальная демпинговая маржа определяется как средневзвешенное значение помесечных размеров индивидуальной демпинговой маржи, проверка на достаточность объема продаж прутков на внутреннем рынке Украины, производилась для каждого помесечного расчета размера демпинговой маржи.

Информация по разновидностям (PTCN-кодам) прутков, по которым не выполнялось условие достаточности объема продаж или отсутствовали продажи на внутреннем рынке Украины, отражена в таблице 3.5.2.3.1. (Приложение 3).

В этой связи, в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Соглашения⁸⁴ для целей расчета нормальной стоимости для разновидностей (PTCN-кодов) прутков, по которым не выполняется достаточность продаж и нет поставок на внутренний рынок Украины, использованы следующие данные:

- средневзвешенная производственная себестоимость для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков;
- средневзвешенные торговые, общие и административные расходы для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков, характерные для продаж прутков на внутреннем рынке Украины.
- средневзвешенная норма прибыли завода-изготовителя.

Расчет средневзвешенной производственной себестоимости для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) осуществлен на основе данных графы «ПР.ИЗД.» компьютерных файлов DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж»), CUCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в Таможенный союз») и OTHCOSTS («Издержки производства Товара на экспорт в третьи страны») ПАО «АМКР».

Таким образом, расчет средневзвешенного значения производственной себестоимости для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков осуществлен с учетом всех производственных издержек, понесенных при производстве прутков за период расследования. При этом в качестве весов использовались объемы реализации по каждой разновидности (по каждому PTCN-коду) прутков.

Средневзвешенные торговые, общие и административные расходы,

⁸³ Пункт 54 Протокола.

⁸⁴ Пункт 45 Протокола.

характерные для продаж прутков на внутреннем рынке Украины, определены на основании данных графы «SG&A» компьютерного файла DMCOSTS («Издержки производства Товара для внутренних продаж»).

Средневзвешенное значение торговых, общих и административных расходов, характерных для продаж прутков на внутреннем рынке Украины, за период расследования составило: ([...] грн. /[...] тонн) = [...] грн./тонну.

Расчет средневзвешенного значения нормы прибыли завода-изготовителя основывается на прибыльных продажах прутков, используемых для целей определения месячной нормальной стоимости прутков. Расчет нормы прибыли произведен путем нахождения разницы между суммой скорректированной нетто-стоимости разновидности товара и суммой себестоимости производства реализованной разновидности товара, деленной на сумму себестоимости производства реализованной этой же разновидности товара.

Значение средневзвешенной нормы прибыли завода-изготовителя при продажах прутков на внутреннем рынке Украины представлено в таблице 3.5.2.3.2. (Приложение 4).

Результаты расчета нормальной стоимости разновидностей прутков за период расследования в украинских гривнах на условиях EXW завода-производителя приведены в таблице 3.5.2.3.3. (Приложение 5).

3.5.2.4. Экспортная цена

Согласно статье 2 Соглашения⁸⁵ экспортная цена товара – это цена, которая уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами, при импорте товара на ТТ ЕАЭС.

В ответе на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» указано, что поставки независимым покупателям на рынке Евразийского экономического союза осуществлялись:

- непосредственно ПАО «АМКР»;
- через связанную компанию ООО «АМДС Восток».

Большинство продаж ПАО «АМКР» в Евразийский экономический союз за период расследования осуществлялось напрямую.

Для целей расчета экспортной цены использованы данные о поставках [...] разновидностей прутков в адрес независимых покупателей на рынке Евразийского экономического союза, которые указаны как в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ПАО «АМКР», так и ООО «АМДС Восток».

Принимая во внимание вышеуказанную схему реализации прутков в Евразийский экономический союз, в целях обеспечения корректного сопоставления с нормальной стоимостью стоимость продаж для разновидностей прутков, указанных в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ООО «АМДС Восток», подлежит корректировке на норму прибыли и расходы связанной торговой компании (ООО «АМДС Восток»). Применение вышеуказанных корректировок позволяет довести стоимость

⁸⁵ Пункт 2 Протокола.

реализации прутков связанной торговой компании независимым покупателям на рынке Евразийского экономического союза до условий поставки EXW завод-изготовитель.

Таким образом, стоимость реализации прутков ООО «АМДС Восток» в адрес независимых покупателей была скорректирована на расходы, понесенные предприятием в связи с реализацией товара: [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]. Учитывая, что цена реализации прутков, указанная в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ООО «АМДС Восток», приведена в рублях, осуществлен пересчет цены в гривны (см. раздел 3.5.2 настоящего доклада).

Значение нормы прибыли⁸⁶ определено путем нахождения средневзвешенного значения нормы прибыли при продажах прутков на основании данных, приведенных в компьютерном файле CUSALRP («Продажи связанным покупателям в Таможенный союз») ответа на антидемпинговый вопросник ПАО «АМКР» и компьютерного файла CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ответа на антидемпинговый вопросник компании ООО «АМДС Восток».

Для целей расчета размера нормы прибыли ООО «АМДС Восток» использована скорректированная нетто-стоимость по каждой сделке ООО «АМДС Восток» и средневзвешенная нетто-стоимость продаж ПАО «АМКР» в адрес ООО «АМДС Восток».

Норма прибыли компании ООО «АМДС Восток» при продаже прутков производства ПАО «АМКР» составила $(([...]\text{ грн.} - [...] \text{ грн.}) / [...] \text{ грн.}) * 100\% = [...] \%$.

С целью доведения продаж ООО «АМДС Восток» до уровня EXW завода-изготовителя (ПАО «АМКР») скорректированная на норму прибыли стоимость прутков по каждой сделке уменьшена на расходы, понесенные предприятием – изготовителем (ПАО «АМКР») при продаже прутков в адрес торгового дома ООО «АМДС Восток». Данные по таким корректировкам заявлены в компьютерном файле CUSALRP («Продажи связанным покупателям в Таможенный союз») ПАО «АМКР». К таким корректировкам относятся: [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Учитывая, что размер демпинговой маржи определяется как отношение разности нормальной стоимости и экспортной цены на уровне EXW к экспортной цене товара на границе Евразийского экономического союза (на уровне CIF/CIF), произведен расчет цены реализации прутков торгового дома (ООО «АМДС Восток») на уровне CIF/CIF завода-изготовителя (ПАО «АМКР»).

Размер корректировки от EXW до CIF/CIF определен для каждой разновидности (для каждого PTCN-кода) прутков на основании данных, приведенных в компьютерном файле CUSALRP («Продажи связанным покупателям в Таможенный союз») ПАО «АМКР». При этом при расчете такой корректировки не учитывались расходы, не связанные с транспортировкой прутков до границы Евразийского экономического союза, так как нормальная стоимость и экспортная

⁸⁶ В данном случае под прибылью понимается валовая прибыль, включающая в себя чистую прибыль торгового дома и расходы торгового дома, связанные с продажей прутков («SG&A»).

цена на условиях EXW была скорректирована на такие расходы.

В целях расчета экспортной цены прутков, реализованных ПАО «АМКР» на рынок Евразийского экономического союза напрямую независимым покупателям, стоимость продаж заводом-изготовителем (ПАО «АМКР») по каждой сделке в адрес независимых покупателей в Евразийском экономическом союзе, указанная в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ПАО «АМКР» также была скорректирована на все заявленные расходы ПАО «АМКР», понесенные предприятием при продажах в Евразийский экономический союз ([КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]), что позволило довести стоимость продаж до уровня EXW завода-изготовителя.

Расчет экспортной цены прутков, реализованных ПАО «АМКР» в адрес независимых покупателей в Евразийском экономическом союзе, на уровне CIP/CIF, осуществлен на основании соответствующих данных, приведенных в компьютерном файле CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ПАО «АМКР». При этом стоимость реализации на уровне CIP/CIF, приведенная в соответствующей графе компьютерного файла, очищена на расходы, не связанные с транспортировкой прутков до границы Евразийского экономического союза.

Для расчета экспортной цены по каждой разновидности реализованных ПАО «АМКР» прутков полученная экспортная цена прутков, реализованных ПАО «АМКР» в Евразийский экономический союз по каждому из двух каналов продаж (напрямую независимым покупателям и через торговый дом на территории Евразийского экономического союза) по каждой сделке, указанная в компьютерных файлах CUSALUP («Продажи независимым покупателям в Таможенный союз») ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток», объединена в сводную таблицу.

Результаты расчета экспортной цены при продажах прутков ПАО «АМКР» и ООО «АМДС Восток» приведенной с учетом всех корректировок к условиям EXW, а также результаты расчета экспортной цены на условиях CIP/CIF за период расследования представлены в таблице 3.5.2.4. (Приложение 6).

3.5.2.5. Демпинговая маржа для ПАО «АМКР»

В соответствии с частью 2 статьи 10 Соглашения⁸⁷ сопоставление экспортной цены с нормальной стоимостью было осуществлено на одной и той же стадии торговой операции - EXW.

На основании показателей по нормальной стоимости прутков на внутреннем рынке Украины и экспортной цене при поставках таких прутков ПАО «АМКР» в адрес потребителей Евразийского экономического союза за период расследования демпинговая маржа рассчитана по следующей формуле для каждой разновидности:

$$DM = \frac{(NV_{EXW} - EP_{EXW})}{EP_{CIP/CIF}} \times 100\% ,$$

где

- DM** – демпинговая маржа;
- NV_{EXW}** – нормальная стоимость на условиях EXW (с учетом всех заявленных корректировок);
- EP_{EXW}** – экспортная цена на условиях EXW (с учетом всех заявленных корректировок).
- EP_{CIP/CIF}** – экспортная цена на условиях CIP/CIF граница ЕАЭС.

Итоговые значения нормальной стоимости по каждой разновидности прутков приведены в таблице 3.5.2.3.3. (Приложение 5), экспортной цены – в таблице соответственно.

При этом, как указано в разделе 3.5.2 настоящего доклада, индивидуальная демпинговая маржа за период расследования по поставкам прутков ПАО «АМКР» рассчитана как средневзвешенное значение помесечных размеров индивидуальной демпинговой маржи.

Результаты расчета месячных размеров демпинговой маржи и средневзвешенной индивидуальной демпинговой маржи за период расследования по поставкам прутков ПАО «АМКР» приведены в таблице 3.5.2.5.

Таблица 3.5.2.5.

Месяц	Размер демпинговой маржи, %
Январь 2013 г.	0,98
Февраль 2013 г.	8,61
Март 2013 г.	13,35
Апрель 2013 г.	15,89
Май 2013 г.	10,88
Июнь 2013 г.	9,56
Июль 2013 г.	8,45
Август 2013 г.	5,36
Сентябрь 2013 г.	4,31
средневзвешенная демпинговая маржа за период расследования	9,32

⁸⁷ Пункт 43 Протокола.

Таким образом, индивидуальная демпинговая маржа по поставкам прутков ПАО «АМКР» в период расследования составила **+9,32 %**.

3.5.2.6. Анализ комментариев ПАО «АМКР» по расчету индивидуальной демпинговой маржи

В целях предоставления возможности реализации прав участников расследования на защиту своих интересов Департамент направил ПАО «АМКР» конфиденциальный расчет индивидуальной демпинговой маржи (письмо Департамента от 18 сентября 2014 г. № ДЗВР/АД/022-57К).

Комментарии в отношении конфиденциального расчета индивидуальной демпинговой маржи получены письмом уполномоченного представителя ПАО «АМКР» от 30 сентября 2014 г. № 3009.

Комментарии ПАО «АМКР» касаются не принятия для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи Департаментом заявленных украинским производителем прутков корректировок в части амортизации и изменениями в технологическом процессе производства металлопродукции (см. раздел 3.5.2.1. настоящего доклада).

Как указано в разделе 3.5.2.1. настоящего доклада, Департамент не считает возможным принять корректировки в части амортизации и изменений в технологическом процессе производства металлопродукции в связи с тем, что амортизационные отчисления в финансовой отчетности ПАО «АМКР» и системе SAP отражены без изменений, равно как и изменения в технологическом процессе не отражены в системе SAP.

При этом в комментариях к расчету индивидуальной демпинговой маржи ПАО «АМКР» заявляет, что в ходе проверочного визита представителями ПАО «АМКР» предоставлены материалы, подтверждающие фактическое наличие и оправданность осуществления вышеуказанных корректировок, а представителями Департамента такие материалы приняты.

Относительно данного комментария Департамент отмечает, что полученные в ходе проверочного визита документы являются частью сведений, анализируемых Департаментом в ходе расследования. Представленные в рамках проверочного визита материалы не позволяют Департаменту прийти к выводу об обоснованности вышеуказанных корректировок. Напротив, представленная ПАО «АМКР» в ходе проверочного визита финансовая отчетность за период расследования, а также выгрузки из SAP подтверждают представленные в первоначальном ответе на антидемпинговый вопросник суммы начисленной амортизации и себестоимости реализованной продукции, что является основанием для органа, проводящего расследования, не учитывать внесенные изменения в указанной части.

Как было указано в разделе 3.5.2.1. настоящего доклада, в ходе анализа аргументов ПАО «АМКР» Департамент исходит из положений пункта 7 статьи 11 Соглашения⁸⁸, согласно которым себестоимость производства единицы товара рассчитывается на основе данных, представленных экспортером или

⁸⁸ Пункт 59 Протокола.

производителем товара, при условии, что такие данные соответствуют общепринятым принципам и правилам бухгалтерского учета и отчетности в экспортирующем иностранном государстве и полностью отражают издержки, связанные с производством и продажей товара. При этом Департамент отмечает, что под фразой «полностью отражают издержки» понимается, что отчетность предприятия должна по составу отражать те издержки, которые наиболее достоверно отражают расходы, понесенные предприятием при производстве и продаже товара⁸⁹. В свою очередь, расходы предприятия соответствующим образом должны отражаться в системе финансового учета предприятия и являться основой для дальнейшего составления его финансовой отчетности. В заявлении руководства об ответственности относительно подготовки и утверждения финансовой отчетности за год, который окончился 31 декабря 2013 год, в предисловии к финансовой отчетности ПАО «АМКР» отображено, что [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]. Отчет независимых аудиторов подтверждает, что финансовая отчетность ПАО «АМКР» за 2013 год [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]. Таким образом, финансовая отчетность и данные системы SAP⁹⁰ полностью отображают издержки, связанные с производством и продажей Товара, как по составу, так и по размеру, т.е. являются фактически понесенными предприятием. Учитывая вышеизложенное, в своих выводах в части себестоимости прутков Департамент может основываться исключительно на официальных данных, представленных ПАО «АМКР».

Также в своих комментариях по расчету индивидуальной демпинговой маржи ПАО «АМКР» ссылается на то, что увеличение суммы амортизационных отчислений в 2013 году является «разовым расходом», связанным с переоценкой основных средств в связи с переходом на МСФО, поэтому, по мнению представителей ПАО «АМКР», издержки производства подлежат корректировке по аналогии с ситуацией «развития производства», указанной в пункте 9 статьи 11 Соглашения⁹¹. Относительно данного комментария Департамент отмечает, что увеличение амортизационных отчислений не является «разовым расходом» в понимании пункта 9 статьи 11 Соглашения⁹² и не относится к организации производства, более того, организация производства прутков на ПАО «АМКР» осуществлялась задолго до периода расследования. Таким образом, Департамент отклоняет аргумент ПАО «АМКР» относительно необходимости корректировки издержек, связанных с производством и продажей прутков на увеличение в связи с переоценкой основных средств суммы начисленной амортизации.

⁸⁹ Egypt – Steel Rebar.

⁹⁰ Согласно приказу ПАО «АМКР» от [...] г. № [...] [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] (приложение № 1 материалов проверочного визита).

⁹¹ Пункт 61 Протокола.

⁹² Пункт 61 Протокола.

3.5.2.7. Анализ комментариев ПАО «АМКР», представленных на неконфиденциальную версию заключения о результатах расследования, направленного в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения⁹³

Письмом от 25 ноября 2014 г. № 2511 ПАО «АМКР» представило в Департамент комментарии к неконфиденциальной версии Доклада о результатах расследования.

Комментарии ПАО «АМКР» представлены в отношении определения Департаментом товара-объекта расследования и непринятия Департаментом корректировок себестоимости производства прутков ПАО «АМКР» для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи. Относительно корректировок себестоимости Департамент отмечает, что позиция Департамента по указанному вопросу представлена в разделах 3.5.2.1. и 3.5.2.6. настоящего доклада, дополнительных доказательств или опровержений в отношении данного вопроса комментарии ПАО «АМКР» от 25 ноября 2014 г. не содержат.

Вопрос целесообразности объединения трех видов сортового проката (арматуры, катанки и круга) в единый товар (прутки), в отношении которого проведено антидемпинговое расследование, неоднократно поднимался ПАО «АМКР», однако Департамент должным образом рассмотрел доводы украинского производителя в отношении данного вопроса и отмечает, что все необходимые разъяснения и доказательства позиции Департамента об оправданности рассмотрения прутков в качестве единого объекта расследования содержатся в разделе 2 Доклада о результатах расследования. Следует отметить, что в комментариях ПАО «АМКР» от 25 ноября 2014 г. в качестве основного аргумента против рассмотрения прутков в качестве единого объекта расследования указано то, что «усреднение данных по себестоимости производства и ценам реализации привело к искажению нормальной стоимости и экспортных цен в зависимости от набора и доли производства и реализации арматуры, катанки и кругов для отдельно взятого производителя». В отношении данного аргумента Департамент считает необходимым подчеркнуть, что, как уже было отмечено в разделе 2 Доклада о результатах расследования, нормальная стоимость и экспортная цена прутков определена в отношении каждой разновидности Товара, которая является даже более узкой, чем основные виды сортового проката (арматура, катанка, круг), что позволяет максимально учесть параметры каждого вида прутков и обеспечить корректный анализ не только таких показателей, как наличие демпинговой маржи в отношении каждой разновидности поставляемого из Украины в Евразийский экономический союз Товара, но и влияния цен украинских прутков на производимые и реализуемые в Евразийском экономическом союзе прутки.

3.5.3. Единая демпинговая маржа для импорта из Украины

В соответствии с пунктом 11 статьи 10 Соглашения⁹⁴ для всех прочих производителей и/или экспортеров прутков, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС, демпинговая маржа составляет 10,11 %.

⁹³ Пункт 224 Протокола.

⁹⁴ Пункт 52 Протокола.

3.6. Выводы

В период с 2010 года по сентябрь 2013 г. наблюдался существенный рост объемов ввоза Товара, происходящего из Украины, на ТТ ЕАЭС. В период с 2010 по 2012 год рост импорта составил 72 %, в период с января по сентябрь 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. – 56 %.

По итогам 2013 года импорт украинских прутков на ТТ ЕАЭС увеличился на 37,8 % по сравнению с 2012 годом и в 2,4 раза по сравнению с 2010 годом. В 1 полугодии 2014 г. наблюдается снижение объемов импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС в абсолютном выражении. Однако ежемесячный анализ динамики импорта за 1 полугодие 2014 г. показывает значительное превышение темпа роста импорта в 2014 году по сравнению с 2013 годом.

На протяжении всего рассматриваемого периода Украина являлась основным поставщиком прутков на ТТ ЕАЭС. Одновременно с ростом импорта прутков из Украины на ТТ ЕАЭС увеличивалась и его доля в общем объеме импорта прутков на ТТ ЕАЭС – с 76,8 % в 2010 году до 95,5 % в январе – сентябре 2013 г.

В период с 2010 по 2012 год средневзвешенные импортные цены на прутки, происходящие из Украины и ввозимые на ТТ ЕАЭС, возросли на 16,5 %. В январе – сентябре 2013 г. цены на украинские прутки упали на 9,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. По результатам 2013 года цены на украинские прутки также упали на 9,9 % по сравнению с 2012 годом. В 1 полугодии 2014 г. цена на украинские прутки, ввозимые на ТТ ЕАЭС, продолжила снижаться: падение цены составило 8,8 % по сравнению с 1 полугодием 2013 г.

Средневзвешенные цены на украинские прутки оставались ниже средневзвешенных цен на Товар, происходящий из третьих стран, на протяжении всего рассматриваемого периода. Более того, соотношение цен в 1 полугодии 2014 г. по сравнению с 1 полугодием 2013 г. еще больше изменилось в сторону удешевления украинских прутков по сравнению с прутками, происходящими из третьих стран.

Индивидуальная демпинговая маржа для группы компаний «МЕТИНВЕСТ» составила 10,11 %, для ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» – 9,32 % и превысила размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 1 статьи 31 Соглашения⁹⁵.

Единая демпинговая маржа для всех прочих экспортеров и/или производителей Товара, происходящего из Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС, составила 10,11 %.

Таким образом, в ходе расследования установлен факт наличия демпингового импорта прутков, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС.

⁹⁵ Пункт 222 Протокола.

4. Установление причинения материального ущерба отрасли экономики государств-членов Евразийского экономического союза вследствие демпингового импорта из Украины

4.1. Анализ состояния рынка Товара на ТТ ЕАЭС

4.1.1. Объемы производства, потребления и реализации Товара на ТТ ЕАЭС

Объемы производства и потребления прутков на ТТ ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год и 9 месяцев 2013 г. характеризуются следующими данными.

Таблица 4.1.1.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем видимого потребления Товара на ТТ ЕАЭС ⁹⁶	тыс. тонн	7017,3	8654,4	9974,7	7431,9	8335,7
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+23,3	+15,3	-	+12,2
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+23,3	+42,1	-	-
Объем производства Товара в государствах – членах ЕАЭС	тыс. тонн	8463,6	9644,7	10600,0	8000,8	8362,8
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+14,0	+9,9	-	+4,5
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+14,0	+25,2	-	-

⁹⁶ Объем видимого потребления Товара на ТТ ЕАЭС рассчитан исходя из:

– объема производства Товара в государствах – членах Евразийского экономического союза (см. таблицу 1.6), который был скорректирован на объем производства Товара, предназначенный для дальнейшего внутреннего потребления, т.к. данный объем не предлагается на открытом рынке Евразийского экономического союза. Дальнейший анализ рынка Товара Евразийского экономического союза и отрасли экономики ЕАЭС проводился без учета объема, предназначенного для внутреннего потребления;

– данных по объемам экспорта/импорта, приведенных на основе данных таможенной статистики в разбивке по таможенным декларациям, предоставленным ГТК Республики Беларусь, ФТС России, КТК МФ РК.

Следует отметить, что данные, имеющиеся в распоряжении Департамента, полученные непосредственно от таможенных органов государств – членов Евразийского экономического союза, несколько отличаются от данных, приведенных предприятиями – заявителями в Заявлении на начало расследования, полученных из другого источника информации.

Основные расхождения наблюдались по объему экспорта прутков из Российской Федерации – по данным заявителей, в 2010 году объем экспорта составлял [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тонн, в то время как по данным, имеющимся в распоряжении Департамента, экспорт составил [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] тонн;

– изменений товарных запасов (данные ответов на вопросники предприятий – заявителей и ОАО «Белорусский металлургический завод – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания»).

Одновременно следует отметить, что в ходе расследования некоторые показатели, представленные в Заявлении, были уточнены предприятиями–заявителями в связи с использованием различных подходов и расчетных методик при их определении. Кроме того были исправлены допущенные технические ошибки.

Как видно из таблицы 4.1.1.1., емкость рынка прутков в Евразийском экономическом союзе имела тенденцию к увеличению. В целом за период с 2010 по 2012 год объем рынка увеличился на 42,1 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом рост составил 23,3 %, в последующий период темпы роста замедлились: в 2012 году по сравнению с 2011 годом рост емкости рынка составил 15,3 %, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. – 12,2 %.

Производство прутков в государствах – членах Евразийского экономического союза за период с 2010 по 2012 год увеличилось на 25,2 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – на 14 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 9,9 %. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. рост производства Товара в ЕАЭС составил 4,5 %

Однако темпы роста производства отставали от темпов роста потребления. В целом за период с 2010 по 2012 год темп роста емкости рынка вырос на 42,1 %, рост производства составил 25,2 %. В 2011 году при росте потребления на 23,3 %, объем производства вырос на 14 %, в 2012 году – 15,3 % и 9,9 % соответственно. За 9 месяцев 2013 года темпы роста потребления составили 12,2 %, объем производства за этот период вырос на 4,5 %.

Аналогичные тенденции прослеживаются и в отношении продаж Товара на рынке Евразийского экономического союза.

Таблица 4.1.1.2.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем реализации Товара предприятий государств – членов ЕАЭС на ТТ ЕАЭС ⁹⁷	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+23,2	+13,7	-	+9,6
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+23,2	+40,1	-	-
Изменение доли Товара, произведенного в государствах-членах ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п. п.	-	- 0,1	-1,2	-	-2,1

⁹⁷ Объем реализации Товара предприятий государств – членов Евразийского экономического союза на рынке Евразийского экономического союза рассчитан исходя из:

– объема производства Товара в государствах – членах Евразийского экономического союза (см. таблицу 1.6), который был скорректирован на объем производства Товара, предназначенный для дальнейшего внутреннего потребления;

– изменений товарных запасов (данные ответов на вопросники предприятий – заявителей и ОАО «Белорусский металлургический завод – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания»);

– данных по экспорту Товара, приведенных с учетом выборки Товара на основе базы таможенной статистики, сформированной на основе выгрузки информации из таможенных деклараций, предоставленной ГТК Республики Беларусь, ФТС России и КТК МФ Республики Казахстан.

Как видно из таблицы 4.1.1.2., объем реализации Товара, произведенного в государствах – членах Евразийского экономического союза, на рынке Евразийского экономического союза в период с 2010 по 2012 год увеличился на 40,1 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – на 23,2 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 13,7 %. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. рост объемов реализации составил 9,6 %.

В период с 2010 по 2011 год доля Товара, произведенного в государствах – членах Евразийского экономического союза, на рынке Евразийского экономического союза оставалась практически на одном уровне, в 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдается некоторое сокращение доли Товара на 1,2 процентного пункта, за 9 месяцев 2013 г. доля Товара была на 2,1 процентного пункта меньше показателя 9 месяцев 2012 г.

Изменения объемов импорта прутков на ТТ ЕАЭС представлены в таблице 4.1.1.3.

Таблица 4.1.1.3.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Общий объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	594,7	744,8	979,2	702,3	958,1
Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС из Украины	тыс. тонн	456,7	565,4	785,3	586,9	915,4
Удельный вес импорта в общем объеме потребления	%	8,5	8,6	9,8	9,4	11,5
в том числе: удельный вес импорта из Украины в общем объеме потребления	%	6,5	6,5	7,9	7,9	11,0

Как видно из таблицы, за период с 2010 по 2012 год доля импортного Товара на рынке ЕАЭС увеличилась на 1,3 процентного пункта. В 2010 – 2011 годах доля импортного Товара практически оставалась на одном уровне.

Рост доли импорта прутков в объеме потребления произошел в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 1,2 процентного пункта. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. доля импортного Товара в объеме потребления увеличилась на 2,1 процентного пункта.

Основные изменения удельного веса импортного Товара на рынке Евразийского экономического союза произошли за счет роста доли украинского Товара.

За период с 2010 по 2012 год доля импорта из Украины в общем объеме потребления выросла на 1,4 процентного пункта. На протяжении 2010 и 2011 года доля украинского Товара оставалась стабильной, в 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдается рост доли на 1,4 процентного пункта. За 9 месяцев 2013 г. ее значение увеличилось на 3,1 процентного пункта по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.

4.1.2. Соотношение объема производства Товара в государствах – членах Евразийского экономического союза и объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС

Таблица 4.1.2.

Показатель	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Соотношение общего объема производства и общего объема импорта	14,2	12,9	10,8	11,4	8,7
Соотношение общего объема производства и объема импорта из Украины	18,5	17,1	13,5	13,6	9,1
Соотношение объема потребления и объема импорта	11,8	11,6	10,2	10,6	8,7
Соотношение объема потребления и объема импорта из Украины	15,4	15,3	12,7	12,7	9,1

За рассматриваемый период соотношение объема производства прутков в государствах – членах Евразийского экономического союза и общего объема импорта прутков на ТТ ЕАЭС изменилось в сторону уменьшения объемов производства. Так, в 2010 году объемы производства превышали объем импорта в 14,2 раза, в 2011 году – в 12,9 раза, в 2012 году – в 10,8 раза и за 9 месяцев 2013 г. – в 8,7 раза.

Соотношение объема производства прутков в государствах – членах Евразийского экономического союза и объема импорта из Украины также изменилось в сторону уменьшения объемов производства. В 2010 году объем производства превышал объем импорта из Украины в 18,5 раза, в 2011 году – в 17,1 раза, в 2012 году – в 13,5 раза, за 9 месяцев 2013 г. – в 9,1 раза.

Аналогичная динамика прослеживается в соотношении показателя объема потребления и объема импорта.

4.1.3. Объем экспорта с ТТ ЕАЭС

Объем экспортных поставок прутков с ТТ ЕАЭС в рассматриваемый период имел тенденцию к сокращению. В целом за период с 2010 по 2012 год экспортные поставки Товара с ТТ ЕАЭС сократились на 22,7 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – на 13 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 11,2 %, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. сокращение экспортных поставок Товара с ТТ ЕАЭС составило 19,8 %.

Таблица 4.1.3.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем экспорта с ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	2021,1	1759,2	1562,2	1249,6	1002,7
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-13,0	-11,2	-	-19,8
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	-13,0	-22,7	-	-
Соотношение объема экспорта к общему объему производства	%	23,9	18,2	14,7	15,6	12,0

4.2. Анализ состояния отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза

Анализ состояния отрасли экономики государств – членов Евразийского экономического союза проводился в отношении ОАО «ЕВРАЗ Объединенный Западно-Сибирский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат», ОАО «Северсталь» и ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», на долю которых в среднем за период с 2010 по 2012 год и 9 месяцев 2013 г. приходилось более 50 процентов объема производства прутков в Евразийском экономическом союзе.

В соответствии со статьей 2 Соглашения⁹⁸ вышеуказанные производители-заявители представляют собой отрасль экономики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – отрасль экономики ЕАЭС).

4.2.1. Объем производства

Объем производства прутков отраслью экономики ЕАЭС характеризуется данными, приведенными в таблице 4.2.1.

Таблица 4.2.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+10,0	+4,8	-	+2,5
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+10,0	+15,3	-	-
Соотношение объемов производства отраслью экономики ЕАЭС и общего объема импорта (в индексном выражении)		100,0	87,8	70,4	100,0	75,0
Соотношение объемов производства отраслью экономики ЕАЭС и объема импорта из Украины (в индексном выражении)		100,0	89,0	66,9	100,0	65,5

Как видно из таблицы, за период с 2010 по 2012 год объем производства увеличился на 15,3 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – на 10 %. С 2012 года наблюдается замедление динамики роста объема производства: в 2012 году по сравнению с 2011 годом объем производства увеличился на 4,8 %, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. – на 2,5 %.

В анализируемый период соотношение объема производства отраслью экономики ЕАЭС к общему объему импорта изменилось в сторону уменьшения объема производства.

⁹⁸ Пункт 2 Протокола.

Аналогичная динамика наблюдается в соотношении объема производства отраслью экономики ЕАЭС и объема импорта из Украины.

4.2.2. Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС

Объем реализации прутков отраслью экономики ЕАЭС на ТТ ЕАЭС характеризуется данными, приведенными в таблице 4.2.2.

Таблица 4.2.2.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС на ТТ ЕАЭС ⁹⁹	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+14,9	+6,1	-	+5,3
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+14,9	+21,9		
Изменение удельного веса Товара, реализованного отраслью экономики ЕАЭС на ТТ ЕАЭС, в потреблении (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-4,7	-5,0	-	-3,6

Как видно из таблицы, объем реализации прутков отраслью экономики ЕАЭС на внутренний рынок Евразийского экономического союза за период с 2010 по 2012 год увеличился на 21,9 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом рост объема реализации Товара составил 14,9 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличился на 6,1 %. За период 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС увеличился на 5,3 %.

На протяжении анализируемого периода предприятия отрасли экономики ЕАЭС теряли свою долю на рынке Евразийского экономического союза. Так, доля Товара, реализованного отраслью экономики ЕАЭС на ТТ ЕАЭС, в объеме потребления за период с 2010 по 2012 год снизилась на 9,7 процентного пункта, в 2011 году по сравнению с 2010 годом доля прутков, реализованных предприятиями отрасли экономики ЕАЭС, сократилась на 4,7 процентных пункта, в 2012 году по сравнению с 2011 годом сокращение доли прутков в потреблении составило 5,0 процентного пункта. За 9 месяцев 2013 г. доля Товара, реализованного предприятиями отрасли экономики ЕАЭС, на рынке ЕАЭС сократилась на 3,6 процентного пункта по сравнению с соответствующим периодом 2012 года.

¹² Объем реализации Товара предприятий отрасли экономики ЕАЭС скорректирован на объем реализации связанным организациям для дальнейшего производства продукции.

4.2.3. Товарные запасы

Таблица 4.2.3.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Товарные запасы предприятий отрасли экономики ЕАЭС на конец года (в индексном выражении)		100,0	77,3	117,1	100,0	105,8

Товарные запасы на конец года на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год увеличились на 17,1 %. Наибольший рост товарных запасов наблюдался на конец 2012 года, по сравнению с соответствующим периодом 2011 года запасы выросли на 51,5 %. За период 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. товарные запасы увеличились на 5,8 %.

В тоже время доля товарных запасов в объеме производства на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год и 9 месяцев 2013 г. была незначительной.

4.2.4. Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС

Таблица 4.2.4.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем экспорта с ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-7,7	- 9,3	-	- 10,6
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	- 7,7	- 16,3	-	-
Изменение доли объема экспорта в общем объеме производства отрасли экономики ЕАЭС (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-2,8	-1,9	-	-1,6

Объем экспортных поставок прутков предприятиями отрасли экономики ЕАЭС в анализируемый период имел тенденцию к сокращению. Так, с 2010 по 2012 год объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС снизился на 16,3, в 2011 году по сравнению с 2010 годом снижение составило 7,7 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – 9,3 %. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. сокращение объема экспортных поставок Товара предприятиями отрасли экономики ЕАЭС составило 10,6 %.

Доля экспорта по отношению к объему производства Товара на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год уменьшилась на 4,7 процентного пункта и за 9 месяцев 2013 г. сокращение составило 1,6 процентного пункта по сравнению с соответствующим периодом 2012 года.

4.2.5. Степень загрузки производственных мощностей

Таблица 4.2.5.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Изменение степени загрузки производственных мощностей ¹⁰⁰ (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	+3,8	+2,5	-	+1,5
Производственные мощности предприятий отрасли экономики ЕАЭС (в индексном выражении)		100,0	101,9	101,4	100,0	100,0

Производственные мощности на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год увеличились на 3,3 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом рост составил 1,9 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – 1,4 %. За 9 месяцев 2013 г. производственные мощности практически сохранились на уровне 9 месяцев 2012 г.

Степень загрузки производственных мощностей за период с 2010 по 2012 год увеличилась на 6,3 процентного пункта, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года рост загрузки производственных мощностей составил 1,5 процентного пункта.

¹⁰⁰ Степень загрузки производственных мощностей рассчитана на весь объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС.

4.2.6 Структура себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики ЕАЭС

Структура себестоимости единицы Товара на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС представлена в таблице 4.2.6.1 (изменение по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах).

Таблица 4.2.6.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Издержки производства Товара, в т.ч.:	п.п.	-	+2,1	-3,3		-0,9
Общепроизводственные издержки, в т.ч.:	п.п.	-	-0,1	+2,1	-	+0,3
Общехозяйственные издержки	п.п.	-	-1,7	+0,8	-	+0,2
Коммерческие издержки	п.п.	-	-0,5	+0,4	-	+0,3

В структуре себестоимости прутков на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС основную долю составляет статья «Издержки на сырье и материалы». За период с 2010 по 2012 год удельный вес сырья и материалов увеличился на 0,2 процентного пункта. За 9 месяцев 2013 г. удельный вес сырья и материалов сократился на 1,7 процентного пункта по сравнению с соответствующим периодом 2012 года.

Основным сырьем для производства прутков является кокс, концентраты железорудные, окатыши железорудные, металлолом, аглосырье.

По информации, полученной в ходе расследования, за период с 2010 по 2011 год отмечается значительный рост цен на отдельные виды сырья и материалов, используемые при производстве прутков на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС: на железорудные концентраты и окатыши железорудные – до 30 %, кокс и металлолом – от 15 % до 19 %, уголь и аглосырье – до 35 %.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом цены на отдельные виды сырья и материалов снизились. Тенденция снижения цен на отдельные виды сырья продолжилась в период за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года:

В период с 2010 по 2012 год в структуре себестоимости доля статьи «Заработная плата» увеличилась на 0,1 процентного пункта, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года рост составил 0,5 процентного пункта.

Доля статьи «Коммерческие издержки» за период с 2010 по 2012 год и 1 полугодие 2013 г. оставалась практически на одном уровне.

4.2.7. Себестоимость, цена, рентабельность и прибыль

Таблица 4.2.7.1

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС	руб./тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+20,2	-7,3	-	-3,5
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+20,2	+11,4		
Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС¹⁰¹	долл. США. / тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+24,3	-12,5	-	-5,1
Средневзвешенная цена Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС (без НДС) на условиях EXW¹⁰²	руб./тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+16,6	-4,5	-	-8,2
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+16,6	+11,4		
Средневзвешенная цена Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС (без НДС) на условиях EXW	долл. США. / тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+20,6	-9,8	-	-9,8
Прибыль/убытки предприятий отрасли экономики ЕАЭС от реализации Товара на ТТ ЕАЭС (в индексном выражении)		100,0	80,2	136,8	100,0	36,9

¹⁰¹ При пересчете средневзвешенной себестоимости и средневзвешенной цены Товара отрасли экономики ЕАЭС применялся средний номинальный курс доллара США к рублю Банка России: 2010 год – 30,36 руб. за долл. США, 2011 год – 29,35 руб. за долл. США, 2012 год – 31,07 руб. за долл. США, 9 мес.2012 г. – 31,06 руб. за долл. США, 9 мес.2013 г. – 31,59 руб. за долл. США.

¹⁰² Средневзвешенная цена Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС, рассчитана на основании данных о цене реализации Товара первому независимому покупателю на ТТ ЕАЭС непосредственно производителями государств – членов ТС (данные ответов на Вопросник для производителей государств – членов Таможенного союза, полученные от ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат») и, в случаях, когда такие продажи осуществляются связанной организацией, – на данных таких организаций (данные ответов на Вопросник для связанных организаций, участвующих в реализации Товара, полученные от ООО «Торговая компания «ЕвразХолдинг», ООО «Торговый дом ММК», ЗАО «Торговый дом «Северсталь-Инвест», ООО «Мечел-Сервис»).

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Динамика рентабельности продаж Товара на ТТ ЕАЭС (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	%	-	-2,8	+2,8	-	-4,8

Как видно из таблицы 4.2.7.1, в рассматриваемый период изменение средневзвешенной себестоимости единицы Товара на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС происходило неравномерно, что в значительной мере определялось динамикой изменений цен на железорудное сырье. Так, в целом за период с 2010 по 2012 год себестоимость увеличилась на 11,4 %. В то же время в 2011 году по сравнению с 2010 годом себестоимость увеличилась на 20,2 %, а затем наблюдалось снижение себестоимости: в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 7,3 %, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года себестоимость снизилась на 3,5 %.

На фоне изменения себестоимости средневзвешенная отпускная цена предприятий отрасли экономики ЕАЭС на Товар, реализованный на рынке ЕАЭС изменилась следующим образом.

За период с 2010 по 2012 год средневзвешенная цена Товара увеличилась на 11,4 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом рост цены составил 16,6 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдается снижение цены на 4,5 %. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. снижение цены составило 8,2 %.

Однако темп роста средневзвешенной цены в 2011 году отставал от темпов роста средневзвешенной себестоимости, что повлияло на снижение рентабельности продаж прутков в этот период на 2,8 процентного пункта. В 2012 году при снижении себестоимости производства на 7,3 %, цена снизилась на 4,5 % – это позволило повысить показатель рентабельности продаж по сравнению с 2011 годом на 2,8 процентного пункта и достичь уровня 2010 года.

Анализ денежного потока от реализации Товара на ТТ ЕАЭС, выраженного как прибыль от реализации, показал следующее.

За период с 2010 по 2012 год прибыль от реализации Товара на ТТ ЕАЭС выросла на 36,8 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом наблюдается снижение прибыли на 19,8 %. В 2012 году по сравнению с 2011 годом объем прибыли увеличился на 70,5 %. За 9 месяцев 2013 г. под влиянием демпингового импорта из Украины в целях сохранения своей конкурентоспособности на рынке ЕАЭС, предприятия отрасли экономики ЕАЭС снизили цену на 8,2 %, что в 2,3 раза выше темпа снижения себестоимости (3,5 %). Такое сокращение цены привело к падению рентабельности продаж на 4,8 процентного пункта ниже уровня рентабельности за 9 месяцев 2012 г. Несмотря на увеличение продаж Товара в этот период, отрасль экономики ЕАЭС несла значительные финансовые потери: прибыль предприятий отрасли экономики ЕАЭС сократилась в 2,7 раза.

Доходность от использования основных средств

Таблица 4.2.7.2

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Доходность от использования основных средств	Индекс	100,0	73,0	120,0	100,0	37,0

Как видно из таблицы, показатель доходности от использования основных средств в целом за период с 2010 по 2012 год увеличился на 20 % в индексном выражении. В 2011 году по сравнению с 2010 отмечалось снижение указанного показателя на 27 %.

В то же время за 9 месяцев 2013 года в условиях сдерживания цен и падения рентабельности продаж Товара на рынке ЕАЭС показатель резко снизился в 2,7 раза.

4.2.8. Численность персонала

Численность персонала, занятого в производстве прутков на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС, за период с 2010 по 2012 год имела тенденцию к сокращению. Так, с 2010 по 2012 сокращение численности составило 10,8 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом численность персонала уменьшилась на 9,3 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом сокращение численности составило 2,7 %. За 9 месяцев 2013 г. численность персонала, занятого в производстве Товара на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС увеличилась на 3,6 %.

За период с 2010 по 2012 год на фоне роста объемов производства Товара и сокращения численности персонала наблюдается рост производительности труда на 29,2 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом рост производительности труда составил 19,9 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом темп роста замедлился и составил 7,8 %. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года производительность труда уменьшилась на 1,1 %.

Заработная плата за анализируемый период увеличилась за период с 2010 по 2012 год на 19,6 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом рост заработной платы составил 7,5 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 11,3 %. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года заработная плата увеличилась на 9,6 %. Увеличение заработной платы в анализируемый период в значительной степени определялось уровнем инфляции.

4.2.9. Объем инвестиций

На предприятиях отрасли экономики ЕАЭС в период с 2010 по 2012 год объем инвестиций, направленных на производство и реализацию Товара, увеличился на 6,2 %. Следует отметить резкий рост инвестиций в 2011 году по сравнению с 2010 годом – в 6,9 раза.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом инвестиции на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС резко снизились – в 6,5 раз. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. инвестиции выросли на 10,6 %.

По информации предприятий отрасли экономики ЕАЭС, в целом инвестиции осуществлялись за счет собственных и кредитных средств и были направлены на модернизацию и реконструкцию производства, на закупку нового оборудования, а также на улучшение условий труда персонала на предприятиях отрасли.

4.3. Выводы

По результатам анализа всей имеющейся в распоряжении Департамента информации установлено следующее.

За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. темпы роста видимого потребления прутков на ТТ ЕАЭС составили 12,2 %. Одновременно наблюдался резкий рост демпингового импорта Товара из Украины, который составил 56 % и рост доли украинского Товара на рынке ЕАЭС. Если в период с 2010 по 2012 год доля украинских прутков на рынке Евразийского экономического союза увеличилась на 1,4 процентного пункта, то за 9 месяцев 2013 г. ее значение достигло 11 %, что на 3,1 процентного пункта выше показателя 9 месяцев 2012 г.

Темпы роста объема производства и реализации продукции производителей государств – членов Евразийского экономического союза составили 4,5 % и 9,6 % соответственно. При этом доля аналогичного Товара, производимого в Евразийском экономическом союзе, на фоне демпингового импорта из Украины, сократилась на 2,1 процентного пункта.

За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС темпы роста объема производства и реализации прутков на ТТ ЕАЭС составили 2,5 % и 5,3 % соответственно, однако значительно отставали от темпов роста емкости рынка прутков на ТТ ЕАЭС. Уровень загрузки производственных мощностей вырос на 1,5 процентного пункта, объем инвестиций увеличился на 10,6 %, численность персонала, занятого в производстве Товара на предприятиях отрасли экономики ЕАЭС увеличилась на 3,6 %. Одновременно отмечается снижение производительности труда на 1,1 %.

В то же время значительный рост импортных поставок из Украины по демпинговым ценам обострил ценовую конкуренцию на рынке Евразийского экономического союза. Падение цен на украинские прутки за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. на 9,9 % оказывало подавляющее влияние на цены производителей отрасли экономики ЕАЭС. Несмотря на снижение средневзвешенной себестоимости единицы товара на 5,1 %, предприятия отрасли экономики ЕАЭС были вынуждены снизить средневзвешенную цену на Товар (в долларовом выражении) на 9,8 %. Это позволило им сохранить ценовую конкурентоспособность в целом по Товару на рынке ЕАЭС: средневзвешенная цена прутков отрасли экономики ЕАЭС была ниже цены на украинские прутки на 4 %. Попытки отрасли экономики ЕАЭС сохранить свою конкурентоспособность на рынке ЕАЭС привели к значительному ухудшению финансовых показателей: рентабельность продаж отрасли экономики ЕАЭС упала на 4,8 процентного пункта, несмотря на увеличение продаж Товара в этот период, объем прибыли сократился в 2,7 раза.

Таким образом, с учетом того, что в период расследования финансовое положение предприятий отрасли экономики резко ухудшилось, несмотря на

увеличение объемов производства, реализации Товара, загрузки производственных мощностей, Департамент пришел к выводу о наличии материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

5. Установление причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом отрасли экономики ЕАЭС

В целях установления наличия причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом отрасли экономики ЕАЭС проанализированы следующие факторы.

5.1. Вытеснение производителей государств – членов Евразийского экономического союза с рынка Евразийского экономического союза демпинговым импортом

Таблица 5.1

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем импорта Товара из Украины на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	456,7	565,4	785,3	586,9	915,4
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+23,8	+38,9	-	+56,0
Изменение доли импорта из Украины в объеме потребления	%	-	0	+1,4	-	+3,1
Изменение доли Товара, произведенного в государствах-членах ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	- 0,1	-1,2	-	-2,1
Соотношение объема импорта из Украины и объема производства аналогичного Товара на ТТ ЕАЭС		0,05	0,06	0,07	0,07	0,11

Как видно из таблицы 5.1., за анализируемый период объем импорта из Украины имел тенденцию к увеличению. За период с 2010 по 2012 год объем импорта из Украины вырос на 72 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом рост составил 23,8 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – 38,9 %. За 9 месяцев 2013 г. отмечается резкий рост импорта из Украины – на 56 %.

Отмечается увеличение показателя соотношения объема импорта из Украины к объему производства прутков в государствах – членах Евразийского экономического союза.

На фоне развивающегося рынка прутков в период с 2010 по 2011 год доля импортного Товара из Украины и доля Товара государств – членов ЕАЭС были достаточно стабильными.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом наметилась тенденция вытеснения Товара государств – членов Евразийского экономического союза импортным Товаром из Украины. Доля Товара государств – членов ЕАЭС на рынке

Евразийского экономического союза упала на 1,2 процентного пункта, а доля импортного Товара из Украины увеличилась на 1,4 процентного пункта.

В тоже время за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г., в период роста демпингового импорта из Украины, доля импорта из Украины увеличилась на 3,1 процентного пункта, одновременно наблюдалось сокращение доли Товара, произведенного в государствах – членах ЕАЭС на 2,1 процентного пункта.

Данная ситуация, сложившаяся за 9 месяцев 2013 г., свидетельствует о факторе вытеснения с рынка Евразийского экономического союза Товара предприятий государств – членов ЕАЭС демпинговым импортом из Украины.

5.2. Воздействие демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Евразийского экономического союза

Таблица 5.2.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС	долл. США/тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+24,3	-12,5	-	-5,1
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+24,3	+8,8	-	-
Средневзвешенная цена Товара отрасли экономики ЕАЭС, реализованного на ТТ ЕАЭС на условиях EXW (без НДС)	долл. США/тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+20,6	-9,8	-	-9,8
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+20,6	+8,8	-	-
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом таможенного оформления, без НДС)	долл. США/тонну	567,7	715,0	661,1	663,5	597,8
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+26,0	-7,5	-	-9,9
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+26,0	+16,5	-	-

Как видно из таблицы 5.2.1. импортная цена на Товар из Украины за период с 2010 по 2012 год увеличилась на 16,5 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом рост цены составил 26 %. В 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдается снижение цены на 7,5 %.

Средневзвешенная цена предприятий отрасли экономики ЕАЭС (в долларовом выражении) за период с 2010 по 2012 год выросла на 8,8 %, в 2011 году по сравнению с 2010 годом – на 20,6 %. В 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдается снижение цены на 9,8 %.

Как видно из приведенного анализа, динамика средневзвешенных цен предприятий отрасли экономики ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год была аналогична динамике цен на украинский Товар, однако темпы роста и падения цен на Товар были различными.

Так, цены на украинской Товар за период с 2010 по 2012 год выросли на 16,5%, а рост средневзвешенной цены предприятий отрасли экономики ЕАЭС составлял 8,8 %. В 2011 году по сравнению с 2010 годом темп роста средневзвешенной цены Товара предприятий отрасли экономики ЕАЭС составлял 20,6 % и был ниже темпа роста украинского Товара (26 %). В 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдается сокращение как средневзвешенной цены предприятий отрасли экономики ЕАЭС, так и цены украинского Товара. При этом темп падения цены на импортный Товар из Украины составил 7,5%, а предприятий отрасли экономики ЕАЭС – 9,8 %.

В 2010 году импортная цена из Украины была ниже средневзвешенной цены на аналогичный Товар отрасли экономики ЕАЭС, в последующие годы – импортная цена из Украины была выше средневзвешенной цены на аналогичный Товар отрасли экономики ЕАЭС.

За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г. импортная цена из Украины упала на 9,9 %. В условиях роста демпингового импорта из Украины средневзвешенная цена предприятий отрасли экономики ЕАЭС также снизилась на 9,8 %. Снижение средневзвешенной цены позволило предприятиям отрасли экономики ЕАЭС сохранить ценовую конкурентоспособность Товара на рынке ЕАЭС, что в то же время привело к значительному ухудшению финансового положения отрасли экономики ЕАЭС. Прибыль Товара от продаж на рынке Евразийского экономического союза предприятиями отрасли экономики ЕАЭС упала в 2,7 раза, рентабельность продаж сократилась на 4,8 процентного пункта и ее значение являлось самым низким за анализируемый период.

Одновременно факт негативного влияния демпинговых цен из Украины на отрасль экономики ЕАЭС подтверждается расчетом, произведенным Департаментом в отношении «подавления» цен в целом по Товару и ценового занижения при проведении анализа в разбивке по разновидностям Товара.

Так, Департамент проанализировал средневзвешенные цены в целом по Товару предприятий отрасли экономики ЕАЭС, которые могли бы быть при продажах на рынок Евразийского экономического союза при отсутствии в период расследования демпингового импорта из Украины и снижение цен было бы пропорционально снижению их себестоимости. Результаты расчетов приведены в таблице 5.2.2.

Таблица 5.2.2.

Показатель	Ед. изм.	Фактические данные, полученные в ходе расследования		Уровень, который присутствовал бы в отсутствии демпингового импорта
		9 мес. 2012	9 мес. 2013	9 мес.2013
Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС	долл. США/ тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО		
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%		-5,1	-5,1
Средневзвешенная цена Товара отрасли экономики ЕАЭС, реализованного на ТТ ЕАЭС на условиях EXW (без НДС)	долл. США/ тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО		
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%		-9,8	-5,1
Прибыль отрасли экономики ЕАЭС от реализации Товара на ТТ ЕАЭС	млн. долл. США/	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО		
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%		-63,7	+0,6
Динамика рентабельности продаж (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-4,8	0
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом таможенного оформления, без НДС)	долл. США/ тонну	663,5	597,8	597,8

Данные расчеты свидетельствуют о том, что демпинговый импорт из Украины оказывал подавляющее влияние на цены аналогичного Товара отрасли экономики ЕАЭС: при сохранении темпа падения цен на уровне снижения себестоимости, в случае отсутствия демпингового импорта, отрасль экономики ЕАЭС имела бы возможность не ухудшать свои финансовые результаты, в тоже время средневзвешенные цены демпингового импорта из Украины были бы ниже цен аналогичного Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС.

Факт ценового занижения в отношении поставок из Украины по демпинговым ценам подтверждается сравнением цен по отдельным разновидностям Товара. Как

показал анализ¹⁰³, средневзвешенная цена на украинские прутки (по 57 разновидностям Товара, совпадающим с Товаром, производимым предприятиями отрасли экономики ЕАЭС) была ниже цены аналогичного Товара предприятий отрасли экономики ЕАЭС на 4,3 %.

Одновременно увеличение объемов поставок на рынке ЕАЭС импортного Товара из Украины по более низким ценам привело к переориентации российских потребителей прутков на покупку демпингового Товара, поступающего из Украины.

Так, в распоряжении Департамента имеется информация¹⁰⁴ от ряда потребителей Товара об отказах на закупку прутков у производителей Евразийского экономического союза. Причиной отказа является наличие более выгодных предложений.

Кроме того, в распоряжении Департамента имеются письма¹⁰⁵ о невозможности увеличения закупок Товара у Торгового дома предприятия – заявителя, в связи с ростом поставок в 2013 году сортового проката из Украины по более низким ценам по сравнению с ценами производителей ЕАЭС, и что конечные потребители делают выбор в пользу более низкой цены.

Таким образом, вышеприведенный анализ свидетельствует, что в период расследования наблюдался значительный рост демпингового импорта из Украины, который оказал подавляющее влияние на цены аналогичного Товара на рынке Евразийского экономического союза и тем самым причинил материальный ущерб отрасли экономики ЕАЭС.

5.3. Другие факторы

В ходе расследования Департаментом были проанализированы также другие факторы, которые, по мнению заинтересованных лиц, могли оказывать влияние на ухудшение состояния отрасли экономики ЕАЭС.

5.3.1. Влияние на отрасль экономики ЕАЭС производителей Евразийского экономического союза, не являющихся заявителями

По мнению некоторых участников расследования, возможное отрицательное влияние на отрасль экономики ЕАЭС в анализируемый период оказывали предприятия Евразийского экономического союза, не являющиеся заявителями, в частности мини-заводы. По утверждению одного из участников расследования, именно агрессивная политика выхода на рынок новых мини-заводов в ЕАЭС, а также наращивание производственных мощностей существующих производителей

¹⁰³ При проведении анализа цен сравнение проводилось на основе данных нетто-оборота продаж на ТТ ЕАЭС, представленных украинскими предприятиями в ответе на антидемпинговый вопросник и данных предприятий отрасли экономики ЕАЭС, представленных в ответе на вопросник для производителей государств – членов ТС.

¹⁰⁴ Письмо представителя по доверенности ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат» от 23.05.2014 г. № 05/12.

¹⁰⁵ Письмо представителя по доверенности ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК», ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Нижнесергинский метизно-металлургический завод», ОАО «Челябинский металлургический комбинат» от 30.04.2014 г. № 04/16.

ЕАЭС, привела к снижению доли крупных традиционных производителей в ЕАЭС (заявителей) на рынке ЕАЭС.

В ходе расследования Департаментом была проанализирована динамика объемов производства как по предприятиям, являющимися заявителями, так и в целом по ЕАЭС, а также изменение доли предприятий – не заявителей на рынке Евразийского экономического союза.

Таблица 5.3.1.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем производства Товара в государствах – членах ЕАЭС	тыс. тонн	8 463,6	9 644,7	10 600,0	8 000,8	8 362,8
Производство прутков предприятиями-заявителями	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+10,0	+4,8	-	+2,5
Производство прутков предприятиями - не заявителями	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	22,7	19,9	-	8,1
Изменение удельного веса предприятий - заявителей в производстве прутков в ЕАЭС (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-2,3	-3,1	-	-1,3
Изменение удельного веса предприятий - не заявителей в производстве прутков в ЕАЭС (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	+2,3	+3,1	-	+1,3

Как видно из таблицы 5.3.1.1., в анализируемый период наблюдалась некоторая тенденция увеличения доли предприятий – не заявителей в общем объеме производства Товара на ТТ ЕАЭС, а также более высокие темпы роста их производства по сравнению с предприятиями заявителями. По имеющейся в распоряжении Департамента информации, увеличение доли предприятий – не заявителей в общем объеме производства Товара на ТТ ЕАЭС произошло в основном за счет роста объема производства в 7,2 раза одного из предприятий (мощности которого были введены в 2010 году), с одновременным ростом доли предприятия в объеме производства Товара на ТТ ЕАЭС на 3,8 процентного пункта.

Однако за 9 месяцев 2013 г. (в период нарастающего демпингового импорта из Украины) доля предприятий – не заявителей в общем объеме производства Товара

на ТТ ЕАЭС по сравнению с аналогичным периодом 2012 года не претерпела значительного изменения и увеличилась лишь на 1,2 процентного пункта.

По мнению Департамента, такое увеличение доли предприятий – не заявителей в объеме производства Товара на ТТ ЕАЭС не свидетельствует о появлении значительного количества новых предприятий на рынке ЕАЭС, которые оказывали бы в этот период существенное влияние на отрасль экономики ЕАЭС.

Что касается роста мощностей мини – заводов на ТТ ЕАЭС, то по имеющейся в распоряжении Департамента информации, в Российской Федерации принятие большинства решений по строительству новых мощностей к запуску в 2012 – 2016 году принимались в период 2010 – 2011 года. В текущей ситуации большинство анонсированных проектов были заморожены, а те, по которым инвестиции были выполнены, в действующих ценах стали не окупаемы.

Так, доля реализованных проектов по заявленной производственной мощности (тонн/год) составляет 15 %, доля замороженных (отложенных проектов) составляет 62%, доля проектов, находящихся на стадии проектирования, составляет 23 %.

Кроме того, по информации предприятий отрасли экономики ЕАЭС, сортамент арматуры, произведенной предприятиями – не заявителями, на рынке Евразийского экономического союза намного меньше, чем у предприятий отрасли экономики ЕАЭС. По ряду сортамента отсутствует конкуренция между предприятиями отрасли экономики ЕАЭС и производителями не заявителями. Так, доля импорта арматуры из Украины в Российскую Федерацию диаметром 8–10 мм составляет около 40%, а многие другие производители данную арматуру не производят.

Анализ изменения доли предприятий – не заявителей на рынке Евразийского экономического союза представлен в таблице 5.3.1.2.

Таблица 5.3.1.2.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем видимого потребления Товара на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	7017,3	8654,4	9974,7	7431,9	8335,7
Изменение доли Товара, произведенного в государствах-членах ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-0,1	-1,2	-	-2,1
Изменение доли Товара, реализованного отраслью экономики ЕАЭС на ТТ ЕАЭС, в потреблении (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-4,7	-5,0	-	-3,6

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем реализации Товара предприятиями – не заявителями на ТТ ЕАЭС ¹⁰⁶	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
Изменение удельного веса Товара, реализованного предприятиями – не заявителями на ТТ ЕАЭС, в потреблении (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	+4,6	+3,8	-	+1,5 ¹⁰⁷
Изменение удельного веса импорта из Украины в общем объеме потребления (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	0	+1,4	-	+3,1

На фоне роста потребления прутков на ТТ ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год наблюдался рост доли предприятий – не заявителей на рынке Евразийского экономического союза на 8,4 процентного пункта и снижение доли предприятий отрасли экономики ЕАЭС на 9,7 процентного пункта, что свидетельствует о высокой конкуренции на данном рынке Товара. При этом доля всего Товара, произведенного в ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год незначительно, но снизилась (на 1,3 процентного пункта). Одновременно увеличилась доля Товара из Украины (на 1,4 процентного пункта).

За 9 месяцев 2013 г. доля предприятий – не заявителей на рынке Евразийского экономического союза по сравнению с аналогичным периодом 2012 года увеличилась на 1,5 процентного пункта, при этом доля предприятий отрасли экономики ЕАЭС снизилась на 3,6 процентного пункта, доля Товара, произведенного в ЕАЭС, снизилась на 2,1 процентного пункта. Одновременно доля импортного Товара из Украины увеличилась на 3,1 процентного пункта.

Такое распределение долей рынка прутков на ЕАЭС свидетельствует, что в большой степени Товар предприятий отрасли экономики ЕАЭС был замещен украинским Товаром. Это подтверждается информацией, полученной в ходе расследования от некоторых предприятий отрасли экономики ЕАЭС, об отказе в договоренности на покупку их Товара в связи с более выгодными предложениями, представляемыми украинской стороной.

¹⁰⁶ Данный показатель является расчетным. С учетом того, что в ходе расследования предприятия – не заявители не представили направленный в их адрес Вопросник для производителей государств – членов Таможенного союза, объем реализации предприятий не заявителей рассчитан как разница между общим объемом реализации государств – членов Евразийского экономического союза и объемом реализации предприятий отрасли экономики ЕАЭС.

¹⁰⁷ В предыдущей неконфиденциальной версии доклада была допущена техническая ошибка. По тексту данные были приведены корректно.

Таким образом, вышеприведенный анализ не подтверждает выводы участников расследования о вытеснении в период расследования с рынка Евразийского экономического союза предприятий отрасли ЕАЭС предприятиями – не заявителями и что предприятия – не заявители являлись основным фактором ухудшения положения предприятий отрасли экономики ЕАЭС в период роста демпингового импорта из Украины.

5.3.2. Влияние фактора имеющихся производственных мощностей

1. По мнению одного из участников расследования, рост импорта прутков на ТТ ЕАЭС в период с 2010 по 2013 год был закономерным, так как действующие производственные мощности российских производителей были ограничены и темпы прироста производственных мощностей российских производителей и общего выпуска мелкосортного проката не успевали за темпом роста увеличения спроса в период с 2011 по 2013 год.

В ходе расследования было установлено, за период с 2010 по 2013 год на фоне роста потребления прутков на ТТ ЕАЭС отмечалась, как положительная динамика объема производства производителей ЕАЭС, так и поставок импортного Товара. При этом имеющиеся данные по объему производственных мощностей предприятий отрасли экономики ЕАЭС и уровню их загрузки (см. таб. 4.2.5.) свидетельствует о том, что предприятия отрасли экономики ЕАЭС имели возможности по увеличению производства Товара в объемах соответствующих импортным поставкам прутков на ТТ ЕАЭС.

2. Одновременно этот же участник расследования высказывает мнение, что объемы производственных мощностей Товара в Евразийском экономическом союзе (и в отдельных государствах-членах Евразийского экономического союза) существенно превышают объемы потребления, переизбыток производственных мощностей в условиях замедления роста потребления Товара в 2011-2012 г. привело к излишку Товара, увеличению складских запасов и доходности продаж. Кроме того приводится перечень предприятий (ОАО «Тульский комбайновый завод» ОАО «Волжский ЭМЗ», Тюменский ЭМЗ, ООО «СтавСталь», завод «Южный стан»), на которых были запущены новые мощности.

По имеющейся в распоряжении Департамента информации, объем производственных мощностей предприятий отрасли экономики ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год увеличился на 3,3 %. На фоне снижения темпов роста потребления в 2011-2012 гг. степень загрузки производственных мощностей в 2011 году (по сравнению с 2010 годом) увеличился на 3,8 процентных пункта, в 2012 году (по сравнению с 2011 годом) на 2,5 процентного пункта. За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года рост загрузки производственных мощностей составил 1,5 процентного пункта (с 63,4 % до 64,9 %).

Таким образом, несмотря на то, что производственные мощности предприятий отрасли экономики ЕАЭС использовались не на полную мощность, степень загрузки производственных мощностей предприятий отрасли экономики ЕАЭС увеличивалась. В этих условиях увеличение постоянных затрат в издержках производства не наблюдалось и отрицательного влияния их на доходность производимой продукции не подтверждается.

Вопрос о влиянии увеличения производственных мощностей предприятий не заявителей на отрасль экономики ЕАЭС освещен в разделе 5.3.1.

В тоже время Департамент не располагает информацией, что указанные участником расследования предприятия являлись производителями Товара в анализируемый в ходе расследования период.

3. Участниками расследования было отмечено, что ввод новых производственных мощностей предприятиями отрасли экономики ЕАЭС (Калужский НПЭМЗ, Балаковский ЭМЗ, Южный стан) не подтверждает вывод о снижении инвестиций и нанесении материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

По информации предприятий отрасли экономики ЕАЭС, планирование строительства металлургических заводов по производству товара, как правило, осуществляется в период не менее чем за 5 лет. Например, решение о строительстве ЗАО «Калужский научно-производственный электрометаллургический завод» (ныне НЛМК-Калуга) было принято до 2006 года. Пуск предприятия состоялся в июле 2013 года, но оно до сих пор не вышло на проектную мощность, что вызвано наличием демпингового импорта на рынке Евразийского экономического союза. Таким образом, от принятия решения о строительстве НЛМК-Калуга до пуска его в эксплуатацию прошло около 7 лет. На момент ухудшения ситуации в отрасли экономики ЕАЭС из-за демпингового импорта, строительство завода НЛМК-Калуга было практически завершено, поэтому вопрос о его консервации из-за слабого спроса не рассматривался. В тоже время неоднократно переносились сроки пуска не вследствие технических факторов, а в связи с ситуацией на рынке Евразийского экономического союза, созданной демпинговым импортом из Украины. Следует учесть, что новому предприятию требуется от 1 до 3 лет для выхода на проектную мощность после даты официального пуска.

Что касается проекта «Южный стан», то необходимо отметить, что решение о строительстве стана принималось в 2010 году. Ввод стана первоначально был запланирован на 2013 год, но вследствие конъюнктуры рынка, вызванной резким ростом поставок украинской арматуры по демпинговым ценам в европейскую часть России, проект был заморожен.

Таким образом, вышеизложенная информация не подтверждает вывод заинтересованных лиц о росте инвестиций в период расследования и отсутствии нанесения материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

5.3.3. Влияние показателей экспорта Товара отрасли экономики ЕАЭС

Одним из участников расследования было высказано мнение, что сокращение экспортных поставок заявителей с одновременным ростом внутренних продаж Товара не подтверждает утверждение заявителей о тяжелой ситуации на рынке и ценовом давлении со стороны демпингового импорта. В тоже время отмечалось, что если материальный ущерб отрасли ЕАЭС нанесен вынужденной переориентацией продаж Товара с экспортных рынков на рынок ЕАЭС, то необходимо отделить его от возможного нанесения материального ущерба вследствие влияния импорта Товара из Украины.

Динамика изменения экспортных поставок отрасли экономики ЕАЭС представлена в таблице 5.3.3.

Таблица 5.3.3.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем экспорта Товара предприятиями отрасли экономики ЕАЭС	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-7,7	-9,3	-	-10,6
Объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+10,0	+4,8	-	+2,5
Отношение объема экспорта к объему производства отраслью экономики ЕАЭС (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	-2,8	-1,9	-	-1,6

Как видно из таблицы, за анализируемый период объем экспортных поставок предприятий отрасли экономики ЕАЭС имел тенденцию к сокращению. В тоже время ежегодное снижение было незначительным и его объемы не превышали 10 % от объемов экспортных поставок предприятий отрасли экономики ЕАЭС.

Снижение экспорта Товара в 2011 – 2012 году, по информации заявителей, было связано, в большей степени, растущим потреблением прутков на рынке ЕАЭС, что может свидетельствовать о частичной переориентации предприятий отрасли экономики на рынок ЕАЭС.

В тоже время сокращение объемов экспортных поставок предприятий отрасли экономики ЕАЭС в 2013 году в основном произошло из-за ухудшения конъюнктуры экспортных рынков в связи с падением цен. При этом растущие объемы импорта прутков из Украины по демпинговым ценам не позволили компенсировать отрасли экономики ЕАЭС сокращение экспортных поставок адекватным увеличением продаж на рынке ЕАЭС.

Снижение экспортных поставок за 9 месяцев 2013 г. (по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.) оказывало общее влияние на состояние предприятий отрасли экономики ЕАЭС. В тоже время в ходе расследования факт установления ущерба отрасли экономики ЕАЭС основывался на значительном ухудшении финансового положения отрасли экономики ЕАЭС (падение прибыли и рентабельности), связанного с реализацией Товара предприятиями отрасли ЕАЭС на рынке Евразийского экономического союза.

5.3.4. Влияние импорта из третьих стран¹⁰⁸ на ТТ ЕАЭС

В ходе расследования было проанализировано влияние импортных поставок Товара на ТТ ЕАЭС из третьих стран.

Таблица 5.3.4.1.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Объем импорта из третьих стран на ТТ ЕАЭС	тыс. тонн	138,0	179,4	193,8	115,4	42,7
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+30,0	+8,0	-	-63,0
<i>Динамика по сравнению с 2010 годом</i>	%	-	+30,0	+40,5	-	-
Доля импорта из третьих стран в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	23,2	24,1	19,8	16,4	4,5
Изменение доли импорта из третьих стран в объеме потребления и (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в процентных пунктах)	п.п.	-	+0,1	- 0,2	-	-1,1
Доля импорта из Украины в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	76,8	75,9	80,2	83,6	95,5
<i>Изменение доли импорта из Украины в объеме потребления</i>	%	-	0	+1,4	-	+3,1

Как видно из таблицы 5.3.4.1. за период с 2010 по 2012 год объем импорта из третьих стран имел тенденцию к увеличению. В 2011 году по сравнению с 2010 годом объем импорта увеличился на 30 %, в 2012 году темп роста объема импорта замедлился, составил 8 %. При этом доля его в общем объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС за период с 2010 по 2012 год сократилась на 3,4 процентного пункта.

Доля импорта из третьих стран в объеме потребления в период с 2010 по 2012 год была на низком уровне.

За 9 месяцев 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года наблюдается резкое снижение объема импорта из третьих стран – на 63 % и снижение его доли в общем объеме импорта с 16,4 % до 4,5 %, с одновременным замещением импортным Товаром из Украины. Доли импорта из третьих стран на рынке Евразийского экономического союза сократилась на 1,1 процентного пункта. Необходимо отметить, что объемы импорта из третьих стран существенно снизились в 2013 году, даже несмотря на снижение ставок ЕТТ по ряду кодов с 15 % до 5 %.

На протяжении всего анализируемого периода цена импортного Товара, происходящего из третьих стран, превышала как цену предприятий отрасли

¹⁰⁸ Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС из всех стран, исключая Украину.

экономики ЕАЭС, так и цену Товара из Украины и разница между ценами увеличивалась, что видно из таблицы 5.3.4.2.

Таблица 5.3.4.2.

Показатель	Ед. изм.	2010	2011	2012	9 мес. 2012	9 мес. 2013
Средневзвешенная цена Товара отрасли экономики ЕАЭС, реализованного на ТТ ЕАЭС на условиях EXW (без НДС)	долл. США/ тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО				
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Украины и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом таможенного оформления, без НДС)	долл. США/ тонну	567,7	715,0	661,1	663,5	597,8
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из третьих и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом таможенного оформления, без НДС)	долл. США/ тонну	643,7	815,8	703,5	731,8	763,9
Отношение импортной цены из третьих стран к цене Товара отрасли экономики ЕАЭС ¹⁰⁹	%	124,1	130,4	124,7	128,6	148,8
Отношение импортной цены из третьих стран к цене Товара, происходящего из Украины	%	113,4	114,1	106,4	110,3	127,8
Разница между ценой Товара, происходящего из третьих стран и импортной ценой из Украины	долл. США/ тонну	76,0	100,8	42,4	68,3	166,1

Из вышеприведенного анализа можно сделать вывод о том, что импорт Товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС не оказывал негативного влияния на состояние отрасли экономики ЕАЭС.

5.3.5. Рост себестоимости

Участниками расследования было высказано мнение, что одной из основных причин возможного ущерба отрасли экономики ЕАЭС является рост себестоимости Товара.

В ходе расследования была проанализирована динамика себестоимости единицы Товара, реализованного на ТТ ЕАЭС.

В целом в период с 2010 по 2012 год себестоимость увеличилась на 11,4 %. Основной рост себестоимости наблюдался в 2011 году – на 20,2 %, что в значительной мере связано с ростом цен на железорудное сырье на 10,3 %, что соответствует мировым тенденциям.

Что касается периода расследования, то за 9 месяцев 2013 года по сравнению с 9 месяцами 2012 года себестоимость единицы Товара снизилась на 3,5 % и даже несмотря на ее снижение, в этих условиях темп падения цены на Товар предприятий отрасли экономики ЕАЭС был в 2 раза выше темпа сокращения себестоимости, что

¹⁰⁹ С учетом $\pm 15\%$ к фактическому показателю.

привело к ухудшению их финансового состояния и свидетельствует о нанесении материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

Таким образом, рост себестоимости Товара не может рассматриваться как один из основных факторов ухудшения состояния отрасли экономики ЕАЭС.

5.3.6. Анализ производственно-экономических показателей ОАО «Белорусский металлургический завод»

Один из участников расследование отметил, что информация, предоставленная в ответе на Вопросник ОАО «БМЗ», демонстрирует позитивную динамику основных экономических показателей, что свидетельствует об отсутствии материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС, поскольку ОАО «БМЗ» занимает существенную долю на рынке ЕАЭС.

Анализ данных, представленных ОАО «БМЗ» в ответах на Вопросник показал, что динамика экономических показателей предприятия демонстрирует такую же динамику, как в целом по отрасли экономики ЕАЭС.

Так, за 9 месяцев 2013 г. по сравнению с 9 месяцами 2012 г.:

- цена прутков, реализованных ОАО «БМЗ» на ТТ ЕАЭС (без НДС) на условиях EXW сократилась на 12 % (цена прутков предприятий отрасли экономики ЕАЭС сократилась на 9,8 %);
- показатель рентабельности продаж ОАО «БМЗ» на ТТ ЕАЭС сократился на 13,8 процентного пункта (показатель рентабельности продаж предприятий отрасли экономики ЕАЭС сократился на 4,8 процентного пункта);
- объем прибыли ОАО «БМЗ» от реализации прутков на ТТ ЕАЭС снизился в 5,8 раз (объем прибыли предприятий отрасли экономики ЕАЭС сократился в 2,7 раза).

Таким образом, анализ финансово-экономических показателей ОАО «БМЗ» также показал ухудшение финансового положения предприятия в период расследования, что подтверждает вывод о нанесении материального ущерба в целом отрасли экономики ЕАЭС.

5.4. Анализ комментариев участников расследования, представленных на неконфиденциальную версию заключения о результатах расследования, направленного в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения¹¹⁰

1. В комментариях к неконфиденциальной версии Доклада о результатах расследования один из участников расследования указывает на различие в данных по объему производства Товара в Евразийском экономическом союзе и потребления Товара в Евразийском экономическом союзе, а также объему импорта Товара на ТТ ЕАЭС, приведенных в Докладе о результатах расследования, и данных по этим показателям ООО «Металл – Эксперт», имеющих у заинтересованного лица, а также выражает просьбу указать источники информации, используемые Департаментом.

В связи с этим Департамент отмечает, что в разделах 1.6, 3.2 и 4.1.1 Доклада о результатах расследования представлена подробная информация об источниках

¹¹⁰ Пункт 224 Протокола.

данных, использованных Департаментом при определении вышеуказанных показателей.

В частности, при определении объема производства Товара в Евразийском экономическом союзе, использовались в основном данные, представленные предприятиями, непосредственно производящими Товар в Евразийском экономическом союзе.

Методика расчета объема видимого потребления Товара в Евразийском экономическом союзе представлена в разделе 4.1.1.

Что касается данных об объемах импорта Товара на ТТ ЕАЭС, то источниками такой информации являются таможенные органы государств – членов Евразийского экономического союза.

Исходя из изложенного Департамент полагает, что использованная при подготовке Доклада о результатах расследования информация является наиболее достоверной информацией, имеющейся в его распоряжении.

2. Также участниками расследования представлен комментарий относительно показателей себестоимости Товара. По их мнению, рост себестоимости Товара связан в основном с ростом цен на железорудное сырье и уголь и не мог быть причиной возможного ущерба отрасли экономики ЕАЭС, так как сырье поставлялось преимущественно собственными сырьевыми активами предприятий отрасли экономики ЕАЭС.

В комментариях указывается, что большинство предприятий отрасли экономики ЕАЭС входят в вертикально-интегрированные холдинги и практически полностью обеспечены собственным сырьем. Поскольку предприятия отрасли экономики ЕАЭС покупали сырье в рамках своих вертикально-интегрированных холдингов, это в условиях высокой прибыльности добычи сырья и низкой прибыльности/убыточности металлургического передела, привело к перераспределению маржи от металлургических заводов к их сырьевым активам. В этой связи, по мнению участников расследования, отрасли экономики ЕАЭС не был причинен материальный ущерб.

По имеющейся в распоряжении Департамента информации, большинство предприятий Евразийского экономического союза осуществляют производство сортового проката с использованием электросталеплавильных мощностей, основным сырьем которых являются отходы и лом черных металлов.

В соответствии с вступившими в силу изменениями первой части Налогового кодекса Российской Федерации (раздел V.I., статья 105.3 пункт 1 Закона № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения») трансфертные цены между предприятиями внутри холдингов контролируются налоговыми органами и проверяются на соответствие рыночным сделкам.

Кроме того, Департамент не располагает информацией, что предприятия Евразийского экономического союза проводят перераспределение маржи между различными дивизионами.

3. В комментариях одного из участников расследования указывается о необходимости включения в анализ других факторов, которые могли оказывать влияние на ухудшение состояния отрасли экономики ЕАЭС, влияние деятельности предприятий – не заявителей.

Анализ влияния предприятий – не заявителей на отрасль экономики ЕАЭС представлен в разделе 5.3.1. Доклада о результатах расследования.

4. Один из участников расследования выразил мнение об отсутствии материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС на основе приведенных отдельных показателей консолидированной отчетности предприятий отрасли экономики ЕАЭС.

По имеющейся у Департамента информации, приведенные в комментариях сведения содержат ряд неточностей и некорректную интерпретацию данных. Например, указанные в комментариях значения рентабельности по ОАО «Северсталь», приписанные «Сегменту сортовой прокат», относятся ко всему ассортименту производимой продукции дивизиона «Северная Российская Сталь» в целом, включая метизы, плоский, покрытый прокат, трубы и т.д., а не в отношении Товара – объекта расследования. Таким образом, приведенная информация не подтверждает вывод участника расследования об отсутствии материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС.

5.5. Выводы

Исходя из вышеприведенного анализа всех известных факторов, влияющих на состояние отрасли экономики ЕАЭС, Департамент пришел к выводу о наличии причинно-следственной связи между демпинговым импортом прутков из Украины и материальным ущербом отрасли экономики ЕАЭС.

6. Выводы и предложения

6.1. Выводы

Анализ полученной в ходе расследования информации за период с 1 января 2010 г. по 30 сентября 2013 г. позволяет сделать заключение о наличии:

1. Демпингового импорта прутков, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС.
2. Материального ущерба отрасли экономики ЕАЭС.
3. Причинно-следственной связи между демпинговым импортом прутков, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС, и материальным ущербом отрасли экономики ЕАЭС.

6.2. Предложения

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Соглашения¹¹¹ наличие вышеуказанных условий является основанием для применения антидемпинговой меры.

Учитывая вышеизложенное, а также в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Соглашения¹¹² предлагается применить антидемпинговую меру в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС, в форме антидемпинговой пошлины сроком на 5 лет в следующих размерах (в процентах от таможенной стоимости):

- для ПАО «Енакиевский металлургический завод» (предприятие группы компаний «МЕТИНВЕСТ») - 10,11;
- для ПАО «АрселорМиттал Кривой Рог» - 9,32;
- для прочих экспортеров и/или производителей – 10,11.

Директор Департамента
защиты внутреннего рынка

В.Е. Ильичев

¹¹¹ Пункт 2 статьи 48 Договора о Евразийском экономическом союзе и пункт 100 Протокола.

¹¹² Пункт 107 Протокола.

Приложение 1

Таблица 3.5.1.4.3.

№ п/п	Код разновидности товара, поставляемого на рынок Евразийского экономического союза (PTCN код)	Стоимость продаж на внутреннем рынке Украины (грн.)	Объем продаж на внутреннем рынке Украины, тонн	Нормальная стоимость, EXW, (грн. за 1 тонну)
<i>Январь 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Март 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Май 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]

3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Август 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]

Приложение 2

Таблица 3.5.1.5.

№ п/п	Код разновидности товара	Стоимость продаж в ЕАЭС, DAF, (грн.)	Стоимость продаж в ЕАЭС, EXW, (грн.)	Объем продаж в ЕАЭС (тонн)	Экспортная цена, DAF, (грн.за 1 тонну)	Экспортная цена, EXW, (грн.за 1 тонну)
<i>Январь 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Март 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Апрель 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Май 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Август 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Таблица 3.5.2.3.1.

Месяц	Условие достаточности не выполняется (пункт 2 статьи 11 Соглашения¹¹³)	Отсутствуют продажи на внутреннем рынке Украины
<i>Январь 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Март 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Апрель 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Май 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Август 2013 г.</i>	[...]	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>	[...]	[...]

¹¹³ Пункт 54 Протокола.

Таблица 3.5.2.3.2.

Месяц	Размер средневзвешенной нормы прибыли, %
<i>Январь 2013 г.</i>	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>	[...]
<i>Март 2013 г.</i>	[...]
<i>Апрель 2013 г.</i>	[...]
<i>Май 2013 г.</i>	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>	[...]
<i>Август 2013 г.</i>	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>	[...]

Таблица 3.5.2.3.3.

№ п/п	Код разновидности товара, поставляемого на рынок Евразийского экономического союза (PTCN код)	Стоимость продаж на внутреннем рынке Украины (грн.)	Объем продаж на внутреннем рынке Украины, тонн	Нормальная стоимость, EXW, (грн. за 1 тонну)
<i>Январь 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Март 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Май 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]

3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Август 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>				
1	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]

Приложение 6

Таблица 3.5.2.4.

№ п/п	Код разновидности товара	Стоимость продаж в ЕАЭС, DAF, (грн.)	Стоимость продаж в ЕАЭС, EXW, (грн.)	Объем продаж в ЕАЭС (тонн)	Экспортная цена, DAF, (грн.за 1 тонну)	Экспортная цена, EXW, (грн.за 1 тонну)
<i>Январь 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Февраль 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Март 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Апрель 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Май 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июнь 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Июль 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Август 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
<i>Сентябрь 2013 г.</i>						
1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
...	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N-1	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
N	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]