



УТВЕРЖДЕНО
приказом директора
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
от «15» октября 2020 г. № 14

УВЕДОМЛЕНИЕ
Департамента защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии

«О начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющимся приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» и на основании результатов рассмотрения заявления, поданного ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», АО «Первоуральский Новотрубный завод», АО «Волжский трубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС» (далее – предприятия-заявители и Заявление соответственно), Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) принято решение о начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС).

По данным, приведенным в Заявлении, на долю предприятий-заявителей за период с 2017 года по 1 полугодие 2020 г. приходилось 100 % от объема производства бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС или Союз), что отвечает требованиям, содержащимся в пункте 189 Протокола.

1. Действующая мера

На основании результатов проведенного в 2015 – 2016 гг. антидемпингового расследования в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС,

Коллегией Евразийской экономической комиссии принято Решение от 26 января 2016 г. № 6 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 6).

В соответствии с Решением №6 с 26 февраля 2016 г. в отношении ввозимых на ТТ ЕАЭС бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали, происходящих из Украины, действует антидемпинговая пошлина в размерах от 4,32 % до 18,96 % от таможенной стоимости в зависимости от компании производителя.

2. Товар-объект расследования

Объектом расследования являются бесшовные трубы из коррозионностойкой (нержавеющей) стали диаметром до 426 мм включительно (по тексту настоящего уведомления далее именуются как «бесшовные трубы» или «Товар»), происходящие из Украины и ввозимые на ТТ ЕАЭС.

Бесшовные трубы классифицируются кодами 7304 41 000 1, 7304 41 000 5, 7304 41 000 8, 7304 49 100 0, 7304 49 930 1, 7304 49 930 9, 7304 49 950 1, 7304 49 950 9, 7304 49 990 0, 7304 90 000 1 и 7304 90 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

Товар-объект расследования соответствует товарному охвату антидемпинговой меры, установленной Решением № 6.

3. Основания для проведения повторного антидемпингового расследования

Заявление подано в целях инициирования повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 6.

В Заявлении приведены следующие сведения.

Возможность продолжения демпингового импорта Товара при прекращении действия антидемпинговой меры

В период с 1 января по 30 июня 2020 г. Товар поставлялся на ТТ ЕАЭС по демпинговым ценам, то есть ценам ниже нормальной стоимости на внутреннем рынке Украины.

Нормальная стоимость определена на основании данных о ценах продажи бесшовных труб на внутреннем рынке Украины, размещенных на сайтах <http://prozorro.gov.ua> и <http://zakupki.prom.ua>.

Экспортная цена рассчитана на основе имеющихся у предприятий-заявителей статистических данных об объеме ввоза бесшовных труб на ТТ ЕАЭС и их стоимости с учетом корректировок на размер налога на добавленную стоимость, уплачиваемого при закупке сырья и материалов для производства Товара, и транспортных расходов.

Демпинговая маржа по поставкам бесшовных труб на ТТ ЕАЭС из Украины в указанный период составила 262,3 %, что превышает размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола.

Возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры

В целом за период с 2017 по 2019 год объем потребления Товара на рынке Союза вырос на 34,7 %, а в 1 полугодии 2020 г. увеличился на 11,3 %¹.

Объем импорта Товара из Украины на ТТ ЕАЭС в целом за период с 2017 по 2019 год сократился на 26,4 %, а в 1 полугодии 2020 г. – на 59,2 %. При этом доля импорта Товара из Украины в объеме потребления Товара на рынке Союза в целом за период с 2017 по 2019 год снизилась на 45,3 %, а в 1 полугодии 2020 г. на 63,3 %.

Средневзвешенная цена Товара из Украины (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин) на протяжении периода с 1 января 2017 г. по 30 июня 2020 г. была выше цены Товара отрасли экономики, при этом разница в ценах на протяжении всего рассматриваемого в Заявлении периода сокращалась. В целом за период с 2017 по 2019 год и в 1 полугодии 2020 г. разница между ценой Товара из Украины и ценой Товара отрасли экономики снизилась (в рублевом выражении на 16,3 % и в 15,5 раза соответственно, в долларовом выражении на 24,6 % и в 16,5 раза соответственно).

Резкое сокращение разницы в ценах в 1 полугодии 2020 г. было обусловлено значительным снижением цены украинского Товара (на 23,6 % в рублевом выражении и на 27,8 % в долларовом выражении). В результате в 1 полугодии 2020 г. цена Товара из Украины (без учета антидемпинговой пошлины) стала ниже цены Товара отрасли экономики.

Значительное снижение цены Товара из Украины в 1 полугодии 2020 г. оказало негативное воздействие на финансово-экономические показатели отрасли экономики. В частности, в 1 полугодии 2020 г. предприятия отрасли экономики были вынуждены сдерживать рост цены на Товар, в условиях увеличения себестоимости его производства. В этот период себестоимость единицы Товара выросла на 7,2 %, в то время как его цена – на 5,4 %. Как следствие прибыль от реализации Товара сократилась на 4,8 %, а рентабельности производства и продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза на 10,7 % и 9,2 % соответственно.

В целом за период с 2017 по 2019 год и за 1 полугодие 2020 г. в производственно-экономических показателях отрасли экономики на рынке Союза отмечались следующие тенденции:

- объем производства Товара сократился на 1,1 % и увеличился на 5,7 % соответственно;
- степень загрузки производственных мощностей по Товару снизилась на 1,1 % и выросла на 5,7 % соответственно;
- объем реализации Товара на рынке Союза снизился на 4,9 %, и 0,5 % соответственно;
- доля продаж Товара отрасли экономики в объеме потребления Товара на рынке Союза снизилась на 29,4 % и 10,6 % соответственно;
- товарные запасы на конец периода возросли на 4,2 % и 1,2 % соответственно;

¹ Здесь и далее по тексту уведомления данные за период 1 полугодия 2020 г. сравниваются с данными за период 1 полугодия 2019 г.

– производительность труда сократилась на 15,9 % и выросла на 2,5 % соответственно.

По информации, приведенной в Заявлении, в 2019 году объем производственных мощностей по Товару украинских производителей превысил объем производства Товара на ТТ ЕАЭС более чем на 15,0 %. Кроме того, в Соединенных Штатах Америки и Европейском союзе в отношении Товара из Украины применяются меры торговой защиты (антидемпинговые и специальные защитные), что при прекращении действия антидемпинговой меры, может привести к увеличению объема импорта Товара из Украины на географически близкий и емкий рынок ЕАЭС и, как следствие, изменению структуры рынка ЕАЭС.

Необходимо отметить, что несмотря на действие антидемпинговой меры, в рамках рассматриваемого в Заявлении периода уже отмечались существенные темпы роста объема импорта Товара из Украины на ТТ ЕАЭС. Так, в 2018 году объем поставок украинского Товара вырос на 29,1 %, а его доля в объеме потребления Товара на рынке Союза увеличилась на 18,8 %. При этом в 2018 году произошло наиболее выраженное в рассматриваемый в Заявлении период ухудшение производственных показателей отрасли экономики: объем производства и реализации Товара сократились на 4,1 % и 3,5 % соответственно, снижение загрузки производственных мощностей составило 4,1 %. Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что в случае прекращения действия антидемпинговой меры, установленной Решением №6, может произойти существенное увеличение объема импорта Товара из Украины, которое повлечет за собой дальнейшее ухудшение производственных показателей отрасли экономики.

Таким образом, учитывая значительное снижение цены украинского Товара в 1 полугодии 2020 г., и, как следствие существенное сокращение разницы в ценах Товара из Украины и отрасли экономики, оказавшее негативное влияние на финансовые показатели отрасли экономики, а также принимая во внимание экспортный потенциал Украины, и наличие ограничений в отношении украинского Товара в вышеуказанных третьих странах, данные, представленные в Заявлении, позволяют сделать вывод о том, что в случае прекращения действия антидемпинговой меры существует возможность возобновления причинения ущерба отрасли экономики.

4. Результаты рассмотрения заявления

Сведения, представленные в Заявлении, свидетельствуют о наличии:

– возможности продолжения демпингового импорта бесшовных труб, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ ЕАЭС, при прекращении действия антидемпинговой меры;

– возможности возобновления причинения ущерба отрасли экономики государств – членов ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры.

В соответствии с пунктом 109 Протокола наличие в Заявлении указанных сведений является основанием для принятия решения о начале повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры.

5. Права заинтересованных лиц и сроки их реализации

Датой начала расследования является дата публикации настоящего уведомления на официальном сайте Евразийской экономической комиссии.

В течение 60 календарных дней с даты начала расследования Департамент принимает от заинтересованных лиц, указанных в пунктах 259, 260 Протокола, комментарии и относящиеся к расследованию сведения (в письменной форме, на русском языке, в конфиденциальной и неконфиденциальной версиях). Руководство по подготовке неконфиденциальной версии документов доступно на сайте Евразийской комиссии по ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/DIMD_guidance_on_the_preparation_of_non-confidential_documents.pdf.

Для получения возможности ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, участия в публичных слушаниях и переговорах заинтересованные лица в соответствии с пунктом 209 Протокола могут заявить о своем намерении получить статус участника расследования. Департамент принимает Заявления о намерении принять участие в расследовании в течение 25 календарных дней с даты начала расследования (в таком заявлении следует указать и подтвердить документально статус заинтересованного лица в понимании пункта 259 Протокола).

В соответствии с пунктом 213 Протокола участникам расследования представляется возможность ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования посредством доступа к электронной библиотеке, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии. Для получения регистрационных данных для доступа к указанным материалам необходимо направить в Департамент заполненную форму (оригинал), образец которого размещен по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD21R1_access_form.doc.

Участники расследования в течение 45 календарных дней с даты начала расследования могут ходатайствовать о проведении публичных слушаний, предусмотренных пунктами 235 – 238 Протокола.

6. Сбор информации в ходе расследования

На основании пункта 239 Протокола в адрес известных Департаменту экспортеров и (или) иностранных производителей Товара и производителей Товара в государствах-членах ЕАЭС направляется перечень вопросов, на которые необходимо представить ответ. При необходимости перечень вопросов также направляется импортерам и потребителям Товара.

Указанным перечнем может быть запрошена, в том числе, информация по импортным поставкам Товара на ТТ ЕАЭС и по производственно-экономическому и финансовому положению отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 211 Протокола в ходе расследования у заинтересованного лица, указанного в пунктах 256 и 260 Протокола, могут быть запрошены дополнительные сведения в целях расследования.

7. Последствия несотрудничества

В случае если заинтересованное лицо, указанное в пунктах 256 и 260 Протокола, отказывается Департаменту в предоставлении необходимой информации, не предоставляет ее в установленный срок или предоставляет недостоверную информацию, таким образом существенно затрудняя проведение расследования, предварительное или окончательное заключение, в том числе на предмет наличия демпингового импорта и состояния производственно-экономического и финансового положения отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, могут быть сделаны Департаментом на основе имеющейся у него информации.

8. Режим конфиденциальной информации

В отношении конфиденциальной информации, поступившей в ходе расследования в Департамент от заинтересованных лиц и участников расследования, будет применяться Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований, утвержденное Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1.

7. Контактная информация

Почтовый адрес для направления заинтересованными лицами комментариев и относящихся к расследованию сведений:

*Департамент защиты внутреннего рынка
Евразийской экономической комиссии
Смоленский бульвар, дом 3/5, строение 1,
Москва, Российская Федерация, 119121.*

В случае передачи комментариев и относящихся к расследованию сведений **нарочным** в адрес Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии прием корреспонденции осуществляется по адресу: *Российская Федерация, Москва, Летниковская ул., д. 2, бизнес-центр «Вивальди Плаза», корпус D, телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 1272.*

Памятка о направлении документов в Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в рамках антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований размещена на сайте Евразийской экономической комиссии и доступна по следующему адресу: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/SiteAssets/DIMD_submissions_guide.pdf.

Контактные телефоны: +7 (495) 669-24-00 доб. 4969, 3097, 1313, 4955, 1272.