

**Евразийская экономическая комиссия  
Департамент защиты внутреннего рынка**

**ДОКЛАД**

**«О результатах повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»**

**(неконфиденциальная версия)**



Москва  
2017

## Оглавление

<b>Информация о действующей мере</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Информация по процедурным вопросам</b> .....	<b>5</b>
1.1. Начало расследования.....	5
1.2. Заинтересованные лица и сбор информации.....	7
1.3. Анализируемые периоды.....	10
1.4. Расчеты .....	11
1.5. Информация об объемах производства в ЕАЭС.....	11
<b>2. Описание товара</b> .....	<b>14</b>
2.1. Товар-объект расследования .....	14
2.2. Режим ввоза на ТТ ЕАЭС.....	14
2.2.1 Ставки таможенных пошлин .....	15
2.2.2 Специальная защитная мера в отношении импорта бесшовных труб из нержавеющей стали.....	15
2.2.3 Действующая антидемпинговая мера .....	17
<b>3. Установление наличия обхода действующей антидемпинговой меры</b> .....	<b>18</b>
3.1. Анализ данных внешнеторговой статистики .....	18
3.2. Наличие производства Товара в Малайзии .....	19
3.3. Поставки Товара, происходящего из КНР, на территорию Малайзии .....	20
3.4. Выводы .....	21
<b>4. Установление наличия демпингового импорта Товара</b> .....	<b>22</b>
4.1. Нормальная стоимость.....	22
4.2. Экспортная цена .....	22
4.3. Демпинговая маржа .....	24
4.4. Выводы .....	25
<b>5. Анализ нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияния этого фактора на отрасль экономики ЕАЭС</b> .....	<b>26</b>
5.1. Анализ состояния рынка Товара на ТТ ЕАЭС .....	26
5.1.1 Объемы потребления, производства, реализации, экспорта и импорта на рынке Союза .....	26
5.1.2 Структура потребления на ТТ ЕАЭС.....	28
5.2. Анализ нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода .....	30
5.3. Анализ влияния нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода на отрасль экономики ЕАЭС .....	30
5.3.1 Анализ влияния на объемы производства Товара отраслью экономики ЕАЭС.....	31
5.3.2 Анализ влияния на объемы реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС .....	33
5.3.3 Анализ влияния на цены отрасли экономики ЕАЭС.....	35
5.3.4 Анализ влияния на другие показатели отрасли экономики ЕАЭС.....	37
5.4. Выводы .....	37
<b>6. Выводы и предложения</b> .....	<b>39</b>
6.1. Выводы .....	39
6.2. Предложения.....	39

## Введение

Настоящий доклад содержит выводы, подготовленные Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) по результатам повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали (подробное описание товара-объекта расследования приведено в разделе 2 настоящего Доклада), происходящих из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – повторное расследование).

В соответствии со статьями 48 и 49 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и соответствующими положениями Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющегося приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Протокол), в ходе повторного расследования подлежали анализу структура импортных поставок на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ТТ ЕАЭС), в том числе на предмет наличия обхода действующей антидемпинговой меры по демпинговым ценам, и влияние нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода на отрасль экономики Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз).

В этой связи при подготовке настоящего Доклада использована информация, имеющаяся в распоряжении Департамента и/или полученная в ходе расследования от заинтересованных лиц и уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС.

## Информация о действующей мере

На основании результатов проведенного в 2011-2013 гг. антидемпингового расследования в отношении импорта холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее – первоначальное расследование), принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 9 апреля 2013 г. № 65 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза» (далее – Решение № 65).

В соответствии с Решением № 65 сроком до 15 мая 2018 г. включительно установлена антидемпинговая мера в виде антидемпинговой пошлины в отношении труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС, классифицируемых кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС, в размере 19,15 % от таможенной стоимости (далее по тексту настоящего Доклада также используются термины «действующая мера», «действующая антидемпинговая мера»).

Необходимо также отметить, что в анализируемый в настоящем Докладе период в отношении товара-объекта взимания антидемпинговой пошлины также действовала специальная защитная мера в форме импортной квоты.

Так, в период действия антидемпинговой меры по 1 ноября 2014 г. в отношении труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР, также применялась специальная защитная мера, установленная Решением Коллегии ЕЭК от 23 августа 2012 г. № 143 «О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей труб в Таможенном союзе» (далее – Решение № 143)<sup>1</sup>. Данный факт учтен в рамках проведенного анализа всей имеющейся в распоряжении Департамента информации.

---

<sup>1</sup> Подробнее о специальной защитной мере, действовавшей в отношении Товара, см. пункт 2.2.2 «Специальная защитная мера в отношении импорта бесшовных труб из нержавеющей стали» настоящего Доклада.

## 1. Информация по процедурным вопросам

### 1.1 Начало расследования

Повторное расследование начато в соответствии с приказом директора Департамента от 14 апреля 2017 г. № 5 «О начале повторного антидемпингового расследования в целях установления обхода действующей антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза». Основанием для инициирования повторного расследования являлось заявление о начале повторного антидемпингового расследования с целью установления факта обхода действующей антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Заявление), которое было подано 15 февраля 2017 г.<sup>2</sup> от имени ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» и ООО «ТМК-ИНОКС» (далее – предприятия-заявители). В ходе рассмотрения Заявления в адрес предприятий-заявителей направлен дополнительный запрос (письмо Департамента от 2 марта 2017 г. № ДЗВР-9конф). В ответ на указанный запрос предприятиями-заявителями представлена откорректированная версия Заявления (вх. ЕЭК от 21 марта 2017 г. № ДЗВР-67конф).

Датой начала расследования в соответствии с пунктом 205 Протокола является дата публикации уведомления о начале расследования на официальном сайте Евразийского экономического союза – 21 апреля 2017 г.<sup>3</sup>

В соответствии с пунктом 2.1 Регламента принятия решений и подготовки проектов решений Евразийской экономической комиссии по вопросам специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 г. № 1 (далее – Регламент принятия решений), уведомление о поступлении Заявления направлено уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС<sup>4</sup>.

Уведомление о поступлении Заявления в соответствии с пунктом 199 Протокола также направлено в Министерство коммерции КНР и Министерство международной торговли и промышленности Малайзии, являющиеся уполномоченными органами экспортирующих иностранных государств<sup>5</sup>.

На основании пункта 2.2 Регламента принятия решений уведомление о начале расследования и неконфиденциальная версия Заявления направлены

<sup>2</sup> Вх. письмо Департамента от 15 февраля 2017 г. № ДЗВР-37конф.

<sup>3</sup> Публикация № 2017/77/AD11R1 произведена на официальном сайте Евразийского экономического союза и доступна по следующей ссылке: [http://eec.eaeunion.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD11R1\\_notice\\_initiation.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD11R1_notice_initiation.pdf).

<sup>4</sup> Исх. ЕЭК от 21 февраля 2017 г. № 14-83.

<sup>5</sup> Исх. ЕЭК от 10 апреля 2017 г. № 14-195.

уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС<sup>6</sup>.

Уведомление о начале расследования в соответствии с пунктом 204 Протокола также направлено:

1. Уполномоченному органу экспортирующего иностранного государства:

- Министерству коммерции КНР<sup>7</sup>;
- Министерству международной торговли и промышленности Малайзии<sup>8</sup>.

2. Известным Департаменту заинтересованным лицам в ЕАЭС<sup>9</sup>:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;
- ООО «Специальные стали и сплавы»;
- ООО «Иквити-групп»;
- ТОО «Внешторгсталь»;
- ТОО «Сталь Трэйд»;
- Филиал Компании «Халлибуртон Интернэшнл Гмбх.»;
- ЗАО «Рено Россия»;
- ООО «СПС»;
- ООО «УМТС»;
- ООО «Аджилент Текнолоджиз»;
- ООО «САС».

3. Известным Департаменту производителям и/или экспортерам на территории КНР<sup>10</sup>:

- Baofeng Steel Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd.;
- Zhejiang Fonye Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd.;
- Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd.;
- Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co.;
- Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd.;
- Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.

3. Известным Департаменту производителям и/или экспортерам на территории Малайзии<sup>11</sup>:

- Halliburton Energy Services Inc.;
- Valeo Group Headquarter;
- Roland Gensteel Industrial (Malaysia) SDN. BHD;

<sup>6</sup> Исх. ЕЭК от 21 апреля 2017 г. № 14-235.

<sup>7</sup> Исх. ЕЭК от 21 апреля 2017 г. № 14-242 с приложением неконфиденциальной версии Заявления.

<sup>8</sup> Исх. ЕЭК от 21 апреля 2017 г. № 14-242 с приложением неконфиденциальной версии Заявления.

<sup>9</sup> Исх. ЕЭК от 21 апреля 2017 г. № 14-240.

<sup>10</sup> Исх. ЕЭК от 21 апреля 2017 г. № 14-243.

<sup>11</sup> Исх. ЕЭК от 21 апреля 2017 г. № 14-243.

- Uniglense SDN BHD;
- Agilent Technologies;
- BRINKER GLOBAL SDN.BHD.

## 1.2 Заинтересованные лица и сбор информации

В ходе антидемпингового расследования о своей заинтересованности в проводимом расследовании заявила и была зарегистрирована в качестве участника расследования компания ООО «Специальные Стали и Сплавы», являющаяся потребителем труб из нержавеющей стали<sup>12</sup>.

В целях получения информации, необходимой для проведения расследования, органом, проводящим расследование, на основании пункта 239 Протокола направлены:

1. Антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали (далее – антидемпинговый вопросник), находящегося на территории КНР в адрес следующих заинтересованных лиц<sup>13</sup>:

- Baofeng Steel Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd.;
- Zhejiang Fonye Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Guobang Steel Co., Ltd.;
- Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd.;
- Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co.;
- Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd.;
- Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.;
- Anhui Taili Steel Industry Co., Ltd.;
- China Forever Iron&Steel Group Limited;
- Jiangsu Fh Tube Industry Co.,Ltd.;
- Jinxiang Baosteel Trade Co.Ltd.;
- Shandong Baoshida Petroleum Equipment Manufacture Co, Ltd;
- Wenzhou Jingxie Steel Pipe Manufacturing Co., Ltd;
- Zhejiang Huatian Stainless Steel Manufacturing Co., Ltd;
- Zhejiang Kanglong Steel Co, Ltd;
- Zhejiang Yinlong Stainless Steel Co.Ltd.

2. Антидемпинговый вопросник для иностранного производителя и/или экспортера холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали (далее – антидемпинговый вопросник), находящегося на территории Малайзии в

<sup>12</sup> Компания уведомлена о регистрации письмом Департамента от 22 мая 2017 г. № 14-276.

<sup>13</sup> Исх. ЕЭК от 29 мая 2017 г. № 14-295.

адрес следующих заинтересованных лиц<sup>14</sup>:

- Halliburton Energy Services Inc.;
- Valeo Group Headquarter;
- Roland Gensteel Industrial (Malaysia) SDN. BHD;
- Uniglense SDN BHD;
- Agilent Technologies;
- BRINKER GLOBAL SDN.BHD.

Ответов на направленные антидемпинговые вопросники в рамках повторного расследования Департамент не получил.

3. Вопросник для импортера холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в адрес следующих заинтересованных лиц<sup>15</sup>:

- ООО «Специальные стали и сплавы»;
- ООО «Иквити-групп»;
- ТОО «Внешторгсталь»;
- ТОО «Сталь Трэйд»;
- Филиал Компании «Халлибуртон Интернэшнл Гмбх.»;
- ЗАО «Рено Россия»;
- ООО «СПС»;
- ООО «УМТС»;
- ООО «Аджилент Текнолоджиз»;
- ООО «САС».

Ответов на направленный вопросник для импортера в рамках повторного расследования Департамент не получил.

4. Вопросник для производителей государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Вопросник для производителя) и вопросник для связанных организаций, участвующих в реализации товара (далее – Вопросник для связанных лиц) в адрес следующих заинтересованных лиц<sup>16</sup>:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»;
- ТОО «AGS Стройиндустрия».

Ответы на Вопросник для производителя получены от следующих предприятий<sup>17</sup>:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;

<sup>14</sup> Исх. ЕЭК от 29 мая 2017 г. № 14-296.

<sup>15</sup> Исх. ЕЭК от 29 мая 2017 г. № 14-294.

<sup>16</sup> Исх. ЕЭК от 5 апреля 2017 г. № 14-174, исх. ЕЭК от 6 июня 2017 г. № 14-325.

<sup>17</sup> Вх. ЕЭК от 27 июня 2017 г. № 14-198конф/AD-11-R1.



- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Ответы на Вопросник для связанной организации получены от следующих предприятий<sup>18</sup>:

- АО ТД «Уралтрубосталь»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент).

В ходе повторного расследования Департаментом на основании пункта 211 Протокола направлены:

- в адрес Министерства международной торговли и промышленности Малайзии – перечень вопросов о наличии производства Товара в Малайзии, запрос данных об импорте и экспорте Товара в Малайзии в период расследования, а также информации о возможном обходе действующей меры<sup>19</sup>;
- в адрес Министерства международной торговли и промышленности Малайзии – запрос о выдаче сертификатов происхождения Товара<sup>20</sup>;
- в адрес Министерства коммерции КНР – запрос об объемах и стоимости поставок Товара в Малайзию в период расследования, а также о компаниях, осуществлявших экспорт Товара на территорию Малайзии<sup>21</sup>.

Ответы на указанные запросы в Департамент не поступили.

В ходе расследования Департаментом на основании пункта 211 Протокола направлены запросы в адрес государственных органов и торговых представительств государств-членов ЕАЭС за рубежом:

- Федеральной таможенной службы Российской Федерации<sup>22</sup> и Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан<sup>23</sup> о предоставлении копий пакета документов, предъявленных при таможенном декларировании Товара для целей ввоза на ТТ ЕАЭС;
- Торгового представительства Российской Федерации в Малайзии об объемах и стоимости производства Товара на территории Малайзии, а также данных об импорте и экспорте Товара в Малайзии в период расследования<sup>24</sup>
- Торгового представительства Российской Федерации в Малайзии о выдаче сертификатов происхождения Товара в Малайзии<sup>25</sup>;
- Торгового представительства Российской Федерации в КНР данных об экспорте Товара на территорию Малайзии<sup>26</sup>;

<sup>18</sup> Вх. ЕЭК от 27 июня 2017 г. № 14-198конф/AD-11-R1.

<sup>19</sup> Исх. ЕЭК от 29 мая 2017 г. № 14-297.

<sup>20</sup> Исх. ЕЭК от 9 августа 2017 г. № 14-423.

<sup>21</sup> Исх. ЕЭК от 1 июня 2017 г. № 14-312.

<sup>22</sup> Исх. ЕЭК от 26 мая 2017 г. № 14-292ДСП.

<sup>23</sup> Исх. ЕЭК от 26 мая 2017 г. № 14-293ДСП.

<sup>24</sup> Исх. ЕЭК от 29 мая 2017 г. № 14-299.

<sup>25</sup> Исх. ЕЭК от 8 августа 2017 г. № 14-421.

<sup>26</sup> Исх. ЕЭК от 29 мая 2017 г. № 14-298.

Информация, полученная от вышеперечисленных государственных органов государств-членов ЕАЭС, учтена при подготовке настоящего Доклада.

В целях уточнения информации, представленной заинтересованными лицами и их связанными организациями, Департаментом направлены дополнительные запросы в адрес производителей государств-членов Евразийского экономического союза<sup>27</sup>:

- АО ТД «Уралтрубосталь»;
- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Информация, представленная в соответствующих ответах на дополнительные запросы от производителей государств-членов ЕАЭС, учтена при подготовке настоящего Доклада.

Кроме того, по результатам анализа внешнеторговой статистики, поступившей в Департамент от таможенных органов государств-членов ЕАЭС, выявлены малайзийские компании, которые были заявлены в качестве производителей Товара при его таможенном декларировании для целей ввоза на ТТ ЕАЭС. В этой связи Департаментом направлен запрос в адрес следующих компаний, находящихся на территории Малайзии<sup>28</sup>:

- Roland Gensteel Industrial (Malaysia) SDN. BHD;
- Uniglense SDN BHD;
- Brinker Global SDN.BHD;
- Gude Steel (M) SDN BHD.

Ответы на указанные запросы в Департамент не поступили, в этой связи Департамент в соответствии с пунктом 212 Протокола признает вышеуказанные компании несотрудничающими и выносит заключение в рамках антидемпингового расследования на основе имеющейся в его распоряжении информации.

### **1.3 Анализируемые периоды**

В целях установления факта обхода действующей антидемпинговой меры Департаментом использовался период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. (далее по тексту также используется термин «период расследования»).

В целях установления нейтрализации действующей антидемпинговой меры анализировались тенденции на рынке государств – членов Союза в период с 2013 по 2016 год (далее по тексту также используется термин «анализируемый период<sup>29</sup>»).

В случае если при описании изменения показателей в настоящем Докладе

---

<sup>27</sup> На основании пункта 211 Протокола.

<sup>28</sup> Исх. ЕЭК от 14 августа 2017 г. № 14-428.

<sup>29</sup> Термин «анализируемый период» введен в настоящем Докладе для целей удобства восприятия информации и не включает в себя полный период действия антидемпинговой меры.

используется фраза «за анализируемый период», то ее следует понимать как осуществление сопоставления данных за 2016 год с данными за 2013 год. В остальных случаях и если не указано иного, описание тенденций изменений показателя осуществлено на основании сравнения данных отдельно взятого календарного года и данных календарного года, ему предшествующего.

#### 1.4 Расчеты

Основной объем расчетов в настоящем Докладе осуществлен в MS Excel на базе данных, полученных от государственных органов исполнительной власти и заинтересованных лиц, находящихся на территории Союза. Для наглядного представления результатов расчета в таблицы настоящего Доклада включены данные, округленные до одного, двух знаков после запятой. Принимая во внимание, что при расчете в MS Excel используются числа с точностью до 10 знаков и более после запятой, использование округленных значений для определения размера расчетных величин, приведенных в настоящем Докладе (динамика показателей, доля, отношение и т.д.), может привести к результатам, отличающимся от приведенных в настоящем Докладе.

#### 1.5 Информация об объемах производства в ЕАЭС

По данным, имеющимся в распоряжении Департамента, производство Товара в государствах-членах ЕАЭС<sup>30</sup> за период с 2013 по 2016 год осуществлялось в Российской Федерации (100% от общего объема производства Товара)<sup>31</sup>. В Республике Армения<sup>32</sup>, Республике Беларусь<sup>33</sup>, Республике Казахстан<sup>34</sup> и Кыргызской Республике<sup>35</sup> производство Товара с 2013 года по 2016 год не осуществлялось.

---

<sup>30</sup> С целью обеспечения требований пункта 258 Протокола о неразглашении конфиденциальной информации, полученной в ходе расследований, значения: объема производства Товара в государствах-членах ЕАЭС, объема производства предприятий – заявителей и объема производства предприятий, входящих в отрасль экономики ЕАЭС, изменено в диапазоне, составляющем +/-10% от рассчитанного значения.

<sup>31</sup> Свод данных по объемам производства предприятий-производителей Товара в Российской Федерации - письмо уполномоченного представителя предприятий-заявителей от 27 июня 2017 г. № 17/06-08Б (вх. ЕЭК от 27 июня 2017 г. № ДЗВР-198конф/AD-11R1) с ответами предприятий-заявителей на Вопросник для производителя.

<sup>32</sup> Письмо Национальной статистической службы Республики Армения от 20 мая 2017 г. № 04/15.6/484617 (вх. ЕЭК от 23 мая 2017 г. № 7588 ).

<sup>33</sup> Письмо Национального статистического комитета Республики Беларусь от 4 мая 2017 г. № 05/2-26/106 (вх. ЕЭК от 10 мая 2017г. № 6518).

<sup>34</sup> Письма Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 29 июня 2017 г. № 36-14/302и (вх. ЕЭК от 10 июля 2017 г. № 10451) и ТОО «AGS стройиндустрия» от 30 августа 2017 г. № исх.184 (вх. ЕЭК от 1 сентября 2017 г. № 13714).

<sup>35</sup> Письмо Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 2 мая 2017 г. № 06-04/794 (вх. ЕЭК от 24 мая 2017 г. № 7615).

Таблица 1.5.1

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Объем производства Товара в государствах-членах ЕАЭС<sup>36</sup></b>	<b>тонн</b>	<b>7 049 – 8 248</b>	<b>7 992 – 9 352</b>	<b>9 274 – 10 852</b>	<b>9 049 – 10 590</b>
Республика Армения	тонн	0	0	0	0
Республика Беларусь	тонн	0	0	0	0
Республика Казахстан	тонн	0	0	0	0
Кыргызская Республика	тонн	0	0	0	0
Российская Федерация	тонн	7 049 – 8 248	7 992 – 9 352	9 274 – 10 852	9 049 – 10 590
<b>Объем производства предприятий-заявителей<sup>37</sup></b>	<b>тонн</b>	<b>7 049 – 8 248</b>	<b>7 992 – 9 352</b>	<b>9 274 – 10 852</b>	<b>9 049 – 10 590</b>
<b>Доля предприятий-заявителей в объеме производства Товара в ЕАЭС</b>	<b>%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Как видно из таблицы 1.5.1, на долю предприятий-заявителей за период с 2013 по 2016 год приходилось 100% объема производства Товара в государствах-членах ЕАЭС.

Таким образом, предприятия-заявители отвечают требованиям, содержащимся в пункте 189 Протокола, предъявляемым к предприятиям-заявителям и производителям, высказавшим мнение относительно заявления.

Анализ состояния отрасли экономики государств-членов ЕАЭС (далее – отрасль экономики ЕАЭС) осуществлялся на основании информации, полученной от всех предприятий, представивших ответы на Вопросник для производителя и Вопросник для связанной организации (см. раздел 5.3 настоящего Доклада), и, соответственно, вовлеченных в производство и последующую реализацию Товара в адрес первых независимых покупателей на территории ЕАЭС.

Таблица 1.5.2

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Объем производства предприятий, входящих в отрасль экономики ЕАЭС</b>	<b>тыс. тонн</b>	<b>7 049 – 8 248</b>	<b>7 992 – 9 352</b>	<b>9 274 – 10 852</b>	<b>9 049 – 10 590</b>
ОАО «Первоуральский новотрубный завод»	тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
ООО «ТМК-ИНОКС»	тонн				
ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»	тонн				
<b>Доля предприятий, входящих в отрасль экономики ЕАЭС, в объеме производства Товара на ТТ Союза</b>	<b>%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>36</sup> Показатель «Объем производства Товара в государствах-членах ЕАЭС» рассчитан на основании данных по производству Товара, приведенных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя, предоставленных ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

<sup>37</sup> Показатель «Объем производства предприятий-заявителей» рассчитан на основании данных по производству Товара, приведенных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя.

Как видно из таблицы 1.5.2, на долю предприятий, входящих в отрасль экономики ЕАЭС, за период с 2013 по 2016 год приходилось 100 % объема производства Товара в государствах-членах ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 4 статьи 49 Договора вышеуказанные производители представляют собой отрасль экономики ЕАЭС.

## 2. Описание товара

### 2.1 Товар-объект расследования

Объектом расследования являются трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья), прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали, холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии), прочие, происходящие из КНР и ввозимые на ТТ ЕАЭС, классифицируемые кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС (далее по тексту используются термины «трубы из нержавеющей стали» и «Товар»).

Трубы из нержавеющей стали предназначены, в том числе, для использования в машиностроении, химической, нефтехимической, пищевой промышленности и атомной энергетике, энергетическом машиностроении; для строительства и ремонта трубопроводов, эксплуатирующих агрессивные среды.

Аналогичность труб из нержавеющей стали, производимых в ЕАЭС, трубам из нержавеющей стали, происходящим из КНР, установлена в рамках первоначального расследования.

### 2.2 Режим ввоза на ТТ ЕАЭС

В период первоначального расследования, а также в последующий период по 2 октября 2015 г. Товар классифицировался кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС (см. таблицу 2.2.1.1.).

Таблица 2.2.1.1

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
7304 41 000 9 <sup>38</sup>	Трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья); прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали; холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии); прочие.

В период с 2 октября 2015 г. и по настоящее время Товар классифицируется кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС (см. таблицу 2.2.1.2).

Таблица 2.2.1.2

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
7304 41 000 5	Трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья); прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали; холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии); с присоединенными фитингами, пригодные для подачи газов или жидкостей, предназначенные для гражданских воздушных судов.

<sup>38</sup> В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 сентября 2015 г. № 109 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза, Евразийской экономической комиссии и Высшего Евразийского экономического совета в связи с изменением Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» в Решение № 65 внесены изменения в части кодов, на которые распространяется действие антидемпинговой меры. Код 7304 41 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС заменен на коды 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС.

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
7304 41 000 8	Трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья); прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали; холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии); прочие.

### 2.2.1 Ставки таможенных пошлин

Ставка ввозной таможенной пошлины в отношении Товара составляла:

- в период с 1 января 2013 г. по 31 августа 2013 г. – 15 % от таможенной стоимости<sup>39</sup>;
- в период с 1 сентября 2013 г. по 31 июля 2014 г. – 12,5 % от таможенной стоимости<sup>40</sup>;
- в период с 1 августа 2014 г. по 1 октября 2015 г. – 10 % от таможенной стоимости<sup>41</sup>;
- в период с 2 октября 2015 г. по 31 декабря 2016 г. – 7,5 % от таможенной стоимости<sup>42</sup>.

### 2.2.2 Специальная защитная мера в отношении импорта бесшовных труб из нержавеющей стали

На основании проведенного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) в 2008-2009 гг. специального защитного расследования в отношении труб из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно, ввозимых на территорию Российской Федерации, принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 758 «О мерах по защите отечественных производителей нержавеющей труб», в соответствии с которым установлена специальная защитная мера посредством введения специальной пошлины в размере 28,1 % от таможенной стоимости сроком на 3 года.

В 2010 году Минпромторгом России проведен мониторинг эффективности применения специальной защитной меры, по итогам которого принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 1030 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 758», предусматривающее изменение размера специальной

<sup>39</sup> В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза».

<sup>40</sup> В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 45 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единый таможенный тариф Таможенного союза в отношении отдельных видов товаров».

<sup>41</sup> В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2014 г. № 47 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единый таможенный тариф Таможенного союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО».

<sup>42</sup> В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО».

пошлины с 28,1 % до 9,9 % от таможенной стоимости, но не менее 1 500 долл. США за тонну.

В соответствии с Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 г. Минпромторгом России проведен пересмотр действующей специальной защитной меры. На основании результатов пересмотра принято Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 706 «О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей труб в Таможенном союзе» (далее – Решение № 706), устанавливающее специальную пошлину в размере 9,9 % от таможенной стоимости, но не менее 1 500 долларов США за тонну в отношении ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее – ТТ ТС) нержавеющей труб.

В 2011-2012 гг. Минпромторгом России проведено повторное специальное защитное расследование в целях анализа информации заинтересованных лиц по вопросу сохранения, либерализации, продления или отмены специальной защитной меры, установленной Решением № 706.

По итогам данного расследования Минпромторг России пришел к выводу о возможности замены действующей специальной пошлины на импортную квоту и необходимости продления срока действия специальной защитной меры на два года (до 1 ноября 2014 г.). На основании результатов повторного специального защитного расследования принято Решение № 143, устанавливающее специальную защитную меру посредством введения импортной квоты в отношении труб из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно, ввозимых на ТТ ТС.

Действие специальной защитной меры не распространялось на трубы из коррозионностойкой стали, происходящие из развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза, за исключением Бразилии и Китайской Народной Республики (включая Тайвань и специальные административные регионы Китая Гонконг и Макао). Таким образом, в отношении импорта Товара из Малайзии специальная защитная мера не применялась.

В связи с тем, что в период действия специальной защитной меры вступили в силу обязательства Российской Федерации перед членами Всемирной торговой организации (далее – ВТО) вследствие присоединения Российской Федерации к ВТО, представительство в Москве Тайбэйско-Московской координационной комиссии по экономическому и культурному сотрудничеству 30 июля 2013 г. обратилось в Департамент с запросом касательно начала пересмотра действующей специальной защитной меры в отношении труб из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно, ввозимых на ТТ ТС, с целью разграничения товаров, происходящих из Китайского Тайбэя и из Китайской Народной Республики, и выделения для Китайского Тайбэя индивидуальной квоты в рамках действующей специальной защитной меры. На основании указанного обращения Департаментом 27 августа 2013 г. было начато повторное специальное защитное расследование.



В ходе данного расследования Департаментом также был проведен подробный анализ географической структуры импорта труб из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно на ТТ ТС. Проведенный анализ показал существенный рост объемов импорта труб из Малайзии в 2010-2012 гг. и 1 полугодии 2013 г. по отношению к 1 полугодию 2012 г., а также существенное увеличение доли Малайзии в общем объеме поставок труб на ТТ ЕАЭС при одновременном сокращении доли КНР. В этой связи в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 26 ноября 2013 г. № 268 «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее – Решение № 268) действие специальной защитной меры было распространено на Малайзию. Решение № 268 вступило в силу с 6 декабря 2013 г.

Срок действия специальной защитной меры в отношении труб бесшовных труб из нержавеющей стали истек 1 ноября 2014 г.

При этом стоит отметить, что товар-объект действия данной специальной защитной меры, в том числе, включал трубы из нержавеющей стали, являющиеся объектом настоящего повторного антидемпингового расследования.

### **2.2.3 Действующая антидемпинговая мера**

Как уже отмечалось в разделе «Информация о действующей мере» настоящего Доклада, по итогам первоначального расследования Коллегией Евразийской экономической комиссии принято Решение № 65, в соответствии с которым применяется антидемпинговая мера в виде антидемпинговой пошлины в отношении труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС, классифицируемых кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС, в размере 19,15 % от таможенной стоимости.

### 3. Установление наличия обхода действующей антидемпинговой меры

#### 3.1 Анализ данных внешнеторговой статистики

Согласно пункту 114 Протокола под обходом антидемпинговой меры понимается изменение способа поставок товара для уклонения от уплаты антидемпинговой пошлины либо от выполнения принятых экспортером ценовых обязательств.

В ходе повторного антидемпингового расследования в соответствии с требованиями абзаца второго пункта 116 Протокола проанализированы сведения с целью установления факта обхода антидемпинговой меры, установленной Решением № 65.

В том числе в рамках повторного расследования проанализированы данные внешнеторговой статистики за период с 2013 по 2016 годы в абсолютном и относительном выражениях.

Данные по объему, стоимости с учетом ввозных таможенных платежей, ценам и географической структуре импорта Товара за период с 2013 по 2016 годы приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Показатель	Ед. изм.	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
<b>Общий объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС, в т.ч.:</b>	<b>тонн</b>	<b>10 557,1</b>	<b>5 121,8</b>	<b>5 220,9</b>	<b>4 506,1</b>
из Китая	тонн	2 165,0	1 744,5	876,0	1 117,1
из Малайзии	тонн	4 802,6	85,8	1 832,2	1 475,7
из прочих стран	тонн	3 589,5	3 291,5	2 512,7	1 913,4
<b>Общая стоимость импорта Товара на ТТ ЕАЭС, в т.ч.:</b>	<b>долл. США</b>	<b>82 344 794,7</b>	<b>60 120 838,3</b>	<b>39 583 820,4</b>	<b>38 631 557,6</b>
из Китая	долл. США	12 752 530,8	9 563 278,2	4 613 343,9	6 203 879,7
из Малайзии	долл. США	14 573 174,1	303 003,0	4 424 947,4	3 579 456,7
из прочих стран	долл. США	55 019 089,8	50 254 557,0	30 545 529,1	28 848 221,2
<b>Цена импортированного Товара, в т.ч.:</b>	<b>долл. США за тонну</b>	<b>7 800,0</b>	<b>11 738,2</b>	<b>7 581,8</b>	<b>8 573,1</b>
из Китая	долл. США за тонну	5 890,3	5 481,9	5 266,4	5 553,7
из Малайзии	долл. США за тонну	3 034,5	3 531,3	2 415,1	2 425,6
из прочих стран	долл. США за тонну	15 327,7	15 268,1	12 156,4	15 077,2
<b>Доля в общем объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС</b>					
КНР	%	20,5	34,1	16,8	24,8
Малайзия	%	45,5	1,7	35,1	32,7
Прочие страны	%	34,0	64,3	48,1	42,5

Как видно из таблицы 3.1, в 2013 году Малайзия являлась основным поставщиком Товара на ТТ ЕАЭС, ее доля составляла 45,5 % от общего объема поставок. Тенденции, характеризовавшие объем поставок из Малайзии в тот период, в том числе учитывались Коллегией ЕЭК при принятии Решения № 268,

предусматривающего распространение на данную страну действия специальной защитной меры.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом объемы импорта Товара из Малайзии существенно сократились вследствие распространения действия специальной защитной меры на поставки Товара из данной страны. После прекращения действия специальной защитной меры (1 ноября 2014 г.) наблюдался значительный рост поставок. Так, в 2015 году объем импорта Товара из Малайзии вырос более чем в 15 раз по сравнению с 2014 годом.

Таким образом, после истечения срока действия специальной защитной меры Малайзия в 2015 и 2016 годах снова стала крупнейшим поставщиком Товара на ТТ ЕАЭС.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом наблюдалось падение объема поставок Товара как из Малайзии, так и из третьих стран (за исключением КНР). Однако темпы падения объема поставок из Малайзии были существенно ниже темпов падения объемов поставок из третьих стран. Так, в 2016 году по сравнению с 2015 годом объем импорта Товара из данной страны снизился на 2,4 процентного пункта и составил 32,7 % от общего объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС, в то время как объем поставок из третьих стран снизился на 5,6 процентного пункта и составил 42,5 % от объема импорта Товара.

При этом падение объема поставок из Малайзии в 2014 году сопровождалось резким ростом объема поставок из КНР, а последующий рост доли Малайзии в 2015 и 2016 годах по сравнению с 2014 годом – соответствующим падением доли Товара, происходящего из КНР, что свидетельствует о переориентации поставок Товара после истечения срока действия специальной защитной меры.

### **3.2 Наличие производства Товара в Малайзии**

Для целей получения сведений о наличии производства Товара на территории Малайзии на основании пункта 239 Протокола Департаментом направлены вопросники компаниям, указанным в качестве производителей и/или экспортеров Товара и находящимся на территории Малайзии, а также импортерам Товара, находящимся на территории Союза.

Принимая во внимание, что указанные малазийские компании, а также импортеры Товара на ТТ ЕАЭС не заявили о себе в ходе расследования, не выразили желания быть зарегистрированными в качестве участников расследования, а также не представили ответы на направленные вопросники<sup>43</sup>, Департамент в соответствии с пунктом 212 Протокола признает такие компании несотрудничающими и выносит заключение относительно наличия демпингового импорта на основе имеющейся в его распоряжении информации.

Имеющаяся в распоряжении Департамента информация представлена государственными таможенными органами государств-членов ЕАЭС, торговым представительством Российской Федерации в Малайзии и торговым

---

<sup>43</sup> Подробнее см. раздел 1.2 настоящего Доклада «Заинтересованные лица и сбор информации».

представительством Российской Федерации в КНР в их ответах на запросы Департамента<sup>44</sup>, а также в открытых источниках<sup>45</sup>.

В ответ на запрос Департамента о наличии производства товара-объекта расследования на территории Малайзии Торговое представительство Российской Федерации в Малайзии представило официальные подтверждения отсутствия такого производства от Федерации металлургической промышленности Малайзии<sup>46</sup> и от Министерства международной торговли и промышленности Малайзии<sup>47</sup>.

Кроме того, по результатам анализа внешнеторговой статистики по импорту Товара на ТТ ЕАЭС в период расследования, полученной от государственных органов государств-членов ЕАЭС, уполномоченных в сфере таможенного дела, Департаментом направлены запросы в адрес Федеральной таможенной службы и Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан<sup>48</sup> с целью получения дополнительных сведений об указанных документах. В ответ на указанные запросы Департаментом получены копии сертификатов происхождения Товара, выданные уполномоченными органами Малайзии в период расследования и предъявленные в таможенные органы государств-членов ЕАЭС при таможенном декларировании Товара для целей его ввоза на ТТ ЕАЭС.

Департаментом на основании пункта 211 Протокола направлены сведения о вышеуказанных сертификатах в Министерство международной торговли и промышленности Малайзии с просьбой подтвердить факт выдачи данных сертификатов. Подтверждение факта выдачи сертификатов происхождения, данные о которых были направлены в Департамент, не поступило.

На основании вышеизложенного Департаментом сделан вывод об отсутствии производства Товара на территории Малайзии.

### **3.3 Поставки Товара, происходящего из КНР, на территорию Малайзии**

В распоряжении Департамента имеются данные об импорте продукции, классифицируемой в рамках группы 7304 41 Гармонизированной системы описания и кодировки товаров (далее – HS), происходящей из КНР и ввезенной на территорию Малайзии, в 2016 году, представленные Торговым представительством Российской Федерации в Малайзии<sup>49</sup>.

Указанные данные представлены Министерством международной торговли и промышленности Малайзии и позволяют оценить объем поставок продукции, в том числе включающей товар-объект расследования, осуществленные в период расследования.

---

<sup>44</sup> Вх. ЕЭК от 28 июня 2017 г. № 9889, от 27 июля 2017 г. № 11437, от 30 августа 2017 г. № 13609, поступившие от Торгового представительства Российской Федерации в Малайзии; вх. ЕЭК от 19 июня 2017 г. № 9192, поступившее от Торгового представительства Российской Федерации в КНР.

<sup>45</sup> Информационный портал International Trade Centre: <http://www.intracen.org>.

<sup>46</sup> Вх. письмо Департамента от 28 июня 2017 г. № 9889.

<sup>47</sup> Вх. письмо Департамента от 30 августа 2017 г. № 13609.

<sup>48</sup> Подробнее см. раздел 1.2 настоящего Доклада «Заинтересованные лица и сбор информации».

<sup>49</sup> Вх. ЕЭК от 28 июня 2017 г. № 9889.

Как следует из представленных данных, КНР являлся крупнейшим поставщиком вышеописанной продукции на территорию Малайзии, объем поставок в 2016 году составил 976,2 тонн, что составляет 32 % от общего объема поставок данной продукции в Малайзию.

Кроме того, в ходе расследования Департаментом проанализированы данные, размещенные на информационном портале International Trade Centre (<http://www.intracen.org>), согласно которым КНР являлся крупнейшим поставщиком в Малайзию продукции, классифицируемой кодом 7304 41 HS, на протяжении анализируемого периода. Согласно данным, приведенным на указанном сайте, объем поставок данной продукции, происходящей из КНР, на территорию Малайзии в 2016 году составил 843 тонны, что составляет 73,6 % от общего объема поставок Товара в Малайзию по коду 7304 41 HS. Данные об объемах поставок с сайта International Trade Centre приведены в таблице 3.3.

Таблица 3.3

Объем поставок продукции, классифицируемой кодом 7304 41 HS, на территорию Малайзии, тонн	2013	2014	2015	2016
Из всех стран, в т.ч.:	5 148	4 500	1 657	1 145
из Китая	1 797	954	1 083	843
из прочих стран	3 951	3 546	574	302

На основании вышеприведенных данных, полученных из официальных источников, можно сделать вывод, что в период расследования Товар, происходящий из КНР, в значительных количествах поставлялся на территорию Малайзии.

### 3.4 Выводы

В ходе расследования Департаментом были установлены следующие факты:

- осуществление в значительных объемах поставок Товара, страной происхождения которого указана Малайзия, на ТТ ЕАЭС в период расследования;
- отсутствие производства Товара на территории Малайзии;
- осуществление в значительных объемах поставок Товара, происходящего из КНР, на территорию Малайзии в период расследования.

Таким образом, по результатам анализа данных, имеющихся в распоряжении Департамента, сделан вывод об осуществлении в период расследования поставок китайского Товара на ТТ ЕАЭС без уплаты антидемпинговой пошлины, установленной Решением № 65, путем изменения схемы поставок и осуществления их через территорию Малайзии.

Данная практика соответствует определению обхода антидемпинговой меры, приведенному в пункте 114 Протокола.

Таким образом, Департаментом установлен факт обхода антидемпинговой меры, установленной Решением № 65.

## 4. Установление наличия демпингового импорта Товара

### 4.1 Нормальная стоимость

В соответствии с пунктом 116 Протокола в ходе расследования подлежит установлению факт наличия демпингового импорта Товара в результате обхода антидемпинговой меры. При этом за нормальную стоимость Товара принимается нормальная стоимость, определенная в ходе первоначального расследования, с учетом соответствующих корректировок в целях корректного сопоставления экспортной цены и нормальной стоимости.

Таким образом, для целей расчета демпинговой маржи Департаментом использована средневзвешенная нормальная стоимость Товара, установленная в ходе первоначального расследования на условиях EXW, которая составляет **от 25 600 до 31 530 юаней за тонну**<sup>50</sup>.

Для целей корректного сопоставления экспортной цены и нормальной стоимости Департаментом применена корректировка на инфляцию, имевшую место с окончания периода первоначального расследования по начало периода настоящего повторного расследования.

Для этих целей использовался индекс цен на промышленные товары на территории КНР в период с 2011 по 2015 годы<sup>51</sup> (см. таблицу 4.1). В связи с тем, что период первоначального расследования охватывал период до 30 июня 2011 г., а также в связи с отсутствием данных по полугодиям 2011 года, Департаментом принято решение использовать для 2011 года расчетный индекс, составляющий  $(106,0-100,0)/2+100,0=103,0$ .

Таблица 4.1

Период	Индекс цен
2 полугодие 2011 года	103,0
2012 г.	98,3
2013 г.	98,1
2014 г.	98,1
2015 г.	94,8
<b>Среднее значение</b>	<b>92,37</b>

По результатам применения рассчитанного выше коэффициента к нормальной стоимости Товара в 2016 году получено значение нормальной стоимости, которое составляет **от 23 646,72 до 29 124,26 юаней за тонну**.

### 4.2 Экспортная цена

В соответствии с пунктом 2 Протокола экспортная цена – цена, которая

<sup>50</sup> Здесь и далее в главе 4 настоящего Доклада «Установление наличия демпингового импорта» с целью обеспечения требований пункта 258 Протокола о неразглашении конфиденциальной информации, полученной в ходе повторного антидемпингового расследования, для показателей, носящих конфиденциальный характер, указывается диапазон значений, составляющий +/-15% от фактического значения.

<sup>51</sup> Использованы данные об индексе цен на товары промышленного производства, отгружаемые на территории КНР на условиях EXW, приведенные на сайте Национального бюро статистики КНР <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2016/indexch.htm>, раздел 5-1.

уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами с иностранными производителями или экспортерами, при импорте товара на таможенную территорию Союза.

Расчет экспортной цены осуществлен Департаментом на основании данных внешнеторговой статистики государств-членов ЕАЭС<sup>52</sup> по импорту товаров в рамках кодов 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС.

Согласно проведенному расчету средняя цена Товара, происходящего из Малайзии и ввозимого на ТТ ЕАЭС на условиях CIF, в 2016 году составила **2 254,9 доллара США за тонну**.

Для целей корректного сопоставления экспортной цены и нормальной стоимости Департаментом дополнительно осуществлена корректировка с целью доведения экспортной цены до базиса EXW, а также корректировка на инфляцию на территории КНР, имевшую место с периода первоначального расследования по период текущего расследования.

Информация о размере корректировки, связанной с поставкой Товара на ТТ ЕАЭС, содержится в Заявлении, а также рассчитана на основе сведений, имеющих в открытом доступе<sup>53</sup>. Для расчета размера корректировки учитывались следующие данные:

- стоимость транспортных расходов по доставке Товара из Малайзии на ТТ ЕАЭС;
- стоимость транспортных расходов по доставке Товара из КНР в Малайзию;
- стоимость сопутствующих портовых расходов.

#### **Корректировка на стоимость транспортировки из Малайзии на ТТ ЕАЭС.**

В качестве данных о стоимости транспортировки использовались данные с информационного портала «World Freight Rates» о стоимости перевозки одного контейнера Товара в период расследования из крупнейшего малазийского порта Kelang до российских портов Новороссийск и Санкт-Петербург с учетом страхования, исходя из загрузки контейнера в 20 тонн, представленные в Заявлении. Рассчитанный размер корректировки на транспорт с учетом страхования составил **от 72 до 92 долларов США за тонну**.

#### **Корректировка на стоимость транспортировки из КНР в Малайзию.**

В качестве данных о стоимости транспортировки использовались данные с информационного портала «World Freight Rates» (<http://worldfreightrates.com>) о стоимости перевозки одного контейнера Товара из китайского порта Ningbo в малайский порт Kelang.

---

<sup>52</sup> Используемая при подготовке настоящего Доклада статистика внешней торговли представлена Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Федеральной таможенной службой.

<sup>53</sup> Информационный портал «World Freight Rates» <http://worldfreightrates.com>, официальный сайт Центрального банка Российской Федерации <http://www.cbr.ru>, официальный сайт Национального бюро статистики КНР <http://www.stats.gov.cn>.

Рассчитанное значение стоимости корректировки на транспортировку из порта Ningbo в Kelang составляет **15,20 доллара США за тонну**.

#### **Корректировка на стоимость сопутствующих портовых расходов.**

В качестве данных о стоимости портовых работ были использованы контракты предприятий-заявителей с компаниями, предоставлявшими такие услуги, а также переписка сотрудников-предприятий-заявителей с представителями компаний-контрагентов касательно стоимости предоставления соответствующих портовых услуг.

Стоимость работ определена отдельно для портов Новороссийска и Санкт-Петербурга.

Для целей корректировки на стоимость портовых работ использовано среднее арифметическое приведенных значений, которое составило **от 33,5 до 44,7 долларов США на тонну**.

Таким образом, рассчитанное значение экспортной цены Товара в период расследования на условиях EXW для производителей, находящихся на территории КНР, составило **от 1 870 до 2 401 долл. США за тонну**.

Для целей корректного сопоставления экспортной цены и нормальной стоимости Департаментом принято решение использовать для расчета демпинговой маржи значения, выраженные в национальной валюте экспортирующей страны, т.е. в китайских юанях. Для перевода показателей экспортной цены в китайские юани использовался средний валютный курс китайского юаня к доллару США<sup>54</sup> за 2016 год. Рассчитанное указанным образом значение курса валюты составляет 6,641 юаня за доллар США.

После осуществления указанного перевода из долларов США в китайские юани, экспортная цена на условиях EXW в период расследования составила **от 12 418,67 до 15 945,04 юаня за тонну**, экспортная цена на условиях CIF, выраженная в китайских юанях, в период расследования составила **15 938,4 юаня за тонну**.

### **4.3 Демпинговая маржа**

На основании показателей нормальной стоимости и экспортной цены труб из нержавеющей стали за период расследования демпинговая маржа рассчитана по следующей формуле:

$$DM = \frac{(NV_{EXW} - EP_{EXW})}{EP_{CIF/CIF}} \times 100\% ,$$

где

**DM** – демпинговая маржа;

**NV<sub>EXW</sub>** – нормальная стоимость на условиях EXW (установленная в

<sup>54</sup> Использованы данные об официальном валютном курсе российского рубля к доллару США и российского рубля к доллару США за 2016 год, приведенные на сайте Центрального банка Российской Федерации [http://www.cbr.ru/currency\\_base/dynamics.aspx?VAL\\_NM\\_RQ=R01375&date\\_req1=01.01.2016&date\\_req2=31.12.2016&rt=1&mode=1](http://www.cbr.ru/currency_base/dynamics.aspx?VAL_NM_RQ=R01375&date_req1=01.01.2016&date_req2=31.12.2016&rt=1&mode=1).



ходе первоначального расследования);

$EP_{EXW}$  – экспортная цена на условиях EXW (с учетом корректировок);

$EP_{CIF/CIF}$  – экспортная цена на условиях CIF/CIF граница ЕАЭС.

Итоговая демпинговая маржа для Товара в период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. составила **78,03 %**.

#### **4.4 Выводы**

Демпинговая маржа определена Департаментом на основе данных об объеме поставок труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС через территорию Малайзии в период расследования, а также данных о продажах труб из нержавеющей стали на внутреннем рынке КНР в период первоначального расследования, имеющих в распоряжении Департамента, и составила 78,03 %, что превышает размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола.

Указанные факты позволяют сделать вывод о наличии в результате обхода антидемпинговой меры демпингового импорта Товара на ТТ ЕАЭС.

## 5. Анализ нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияния этого фактора на отрасль экономики ЕАЭС<sup>5556</sup>

### 5.1 Анализ состояния рынка Товара на ТТ ЕАЭС

#### 5.1.1 Объемы потребления, производства, реализации, экспорта и импорта на рынке Союза

Объемы потребления, производства, реализации, экспорта и импорта Товара на рынке Союза приведены в таблице 5.1.1.

Таблица 5.1.1

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС<sup>57</sup></b>	тыс. тонн	<b>16 496 – 19 304</b>	<b>12 374 – 14 480</b>	<b>13 939 - 16 312</b>	<b>13 031 –15 249</b>
<i>Динамика по отношению к аналогичному периоду предыдущего года</i>	%	-	-25,0	12,7	-6,5
<i>Динамика по отношению к 2013 году</i>	%	-	-25,0	-15,5	-21,0
<b>Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС<sup>58</sup></b>	тыс. тонн	<b>10 557,1</b>	<b>5 121,8</b>	<b>5 220,9</b>	<b>4 506,1</b>
<i>Динамика по отношению к аналогичному периоду предыдущего года</i>	%	-	-51,5	1,9	-13,7
<i>Динамика по отношению к 2013 году</i>	%	-	-51,5	-50,5	-57,3
<b>Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС<sup>59</sup></b>	тыс. тонн	<b>6 572 – 7 691</b>	<b>7 559 – 8 846</b>	<b>9 032 – 10 569</b>	<b>8 796 – 10 293</b>

<sup>55</sup> Анализ нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияния этого фактора на отрасль экономики ЕАЭС проводился на основании аккумулированных данных, полученных из конфиденциальных ответов предприятий-заявителей (ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод») на Вопросник для производителя (Далее - аккумулированные данные). ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» и ОАО «Первоуральский новотрубный завод» входят в группу ЧТПЗ, таким образом, на основании аккумулированных данных группа ЧТПЗ сможет рассчитать производственно-финансовые показатели по ООО «ТМК-ИНОКС», а ООО «ТМК-ИНОКС» в свою очередь по группе ЧТПЗ. В связи с данным обстоятельством аккумулированные данные в разделе 5 настоящего Доклада представлены в виде неконфиденциального резюме в целях сохранения конфиденциальности в соответствии с пунктом 258 Протокола.

<sup>56</sup> С целью обеспечения требований пункта 258 Протокола о неразглашении конфиденциальной информации, полученной в ходе исследований, значения: объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС, объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС, объем производства Товара на ТТ ЕАЭС, объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС и объем реализации Товара отраслью экономики на ТТ ЕАЭС изменены в диапазоне, составляющем +/-10% от рассчитанного значения.

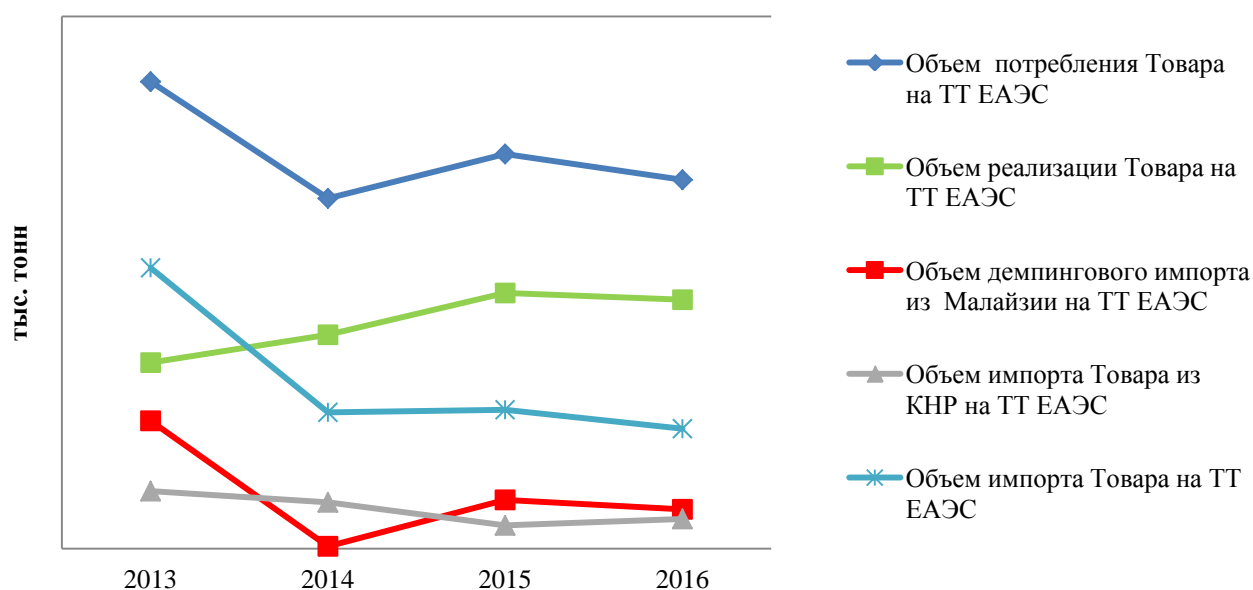
<sup>57</sup> Показатель «Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан как сумма показателей «Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС» и «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС».

<sup>58</sup> Показатель «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

<sup>59</sup> Показатель «Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан как сумма объемов реализации ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<i>Динамика по отношению к аналогичному периоду предыдущего года</i>	%	-	15,0	19,5	-2,6
<i>Динамика по отношению к 2013 году</i>	%	-	15,0	37,4	33,8
<b>Объем производства Товара на ТТ ЕАЭС<sup>60</sup></b>	тыс. тонн	<b>7 049 – 8 248</b>	<b>7 992 – 9 352</b>	<b>9 274 – 10 852</b>	<b>9 049 – 10 590</b>
<i>Динамика по отношению к аналогичному периоду предыдущего года</i>	%	-	13,4	16,0	-2,4
<i>Динамика по отношению к 2013 году</i>	%	-	13,4	31,6	28,4
<b>Объем экспорта с ТТ ЕАЭС<sup>61</sup></b>	тыс. тонн	<b>582,0</b>	<b>719,4</b>	<b>553,1</b>	<b>338,1</b>
<i>Динамика по отношению к аналогичному периоду предыдущего года</i>	%	-	23,6	-23,1	-38,9
<i>Динамика по отношению к 2013 году</i>	%	-	23,6	-5,0	-41,9

График 5.1.1



Как видно из таблицы 5.1.1 и графика 5.1.1, объемы производства и реализации Товара, произведенного на ТТ ЕАЭС, с 2013 по 2016 год увеличились на 28,4 % и 33,8 % соответственно. В 2014 году, несмотря на сокращение объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС на 25 %, объемы производства и реализации увеличились на 13,4 % и 15,0 % соответственно. Данное увеличение производства и

<sup>60</sup> Показатель «Объем производства Товара на ТТ ЕАЭС» (см. таблицу 1.5. настоящего Доклада).

<sup>61</sup> Показатель «Объем экспорта Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

реализации было обусловлено значительным сокращением объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС (на 51,5 %) на фоне распространения специальной защитной меры на Малайзию и действующей антидемпинговой меры в отношении Товара из КНР. В 2015 году по сравнению с 2014 годом на фоне положительного эффекта от специальной защитной и антидемпинговой мер, а также увеличения объема потребления на ТТ ЕАЭС (на 12,7 %) объемы производства и реализации продолжили свой рост, который в 2015 году составил 16,0 % и 19,5 % соответственно. Однако уже в 2016 году по сравнению с 2015 годом на фоне нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода, а также сокращения объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС (на 6,5 %) произошло сокращение объемов производства и реализации Товара на ТТ ЕАЭС на 2,4 % и на 2,6% соответственно.

Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС в целом с 2013 по 2016 год сократился на 41,9 %. В 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечается рост объема экспорта на 23,6 %. Однако в 2015 – 2016 годах по сравнению с предыдущим аналогичным периодом объем экспорта сократился на 23,1 % и 38,9 % соответственно.

Таким образом, в 2014 году на фоне распространения специальной защитной меры на Малайзию и действующей антидемпинговой меры в отношении Товара из КНР, а также сокращения объемов потребления Товара на ТТ ЕАЭС отмечалось наибольшее сокращение объема импорта за анализируемый период. Одновременно данные условия позволили производителям отрасли экономики ЕАЭС нарастить объемы производства, а также увеличить объемы реализации Товара на рынке ЕАЭС. В 2015 году, несмотря на незначительное увеличение импорта Товара на ТТ ЕАЭС, предприятия отрасли экономики ЕАЭС смогли продолжить увеличивать объемы производства и реализации Товара за счет остаточного положительного эффекта от защитных мер, а также роста объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС. Однако уже в 2016 году на фоне нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода, а также сокращения объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС отмечается сокращение объемов производства и реализации Товара на ТТ ЕАЭС.

### 5.1.2 Структура потребления на ТТ ЕАЭС

Структура потребления Товара на рынке Союза приведена в таблице 5.1.2.

Таблица 5.1.2

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Изменение доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)</b>	п.п.	-	+ 21,3	+ 3,7	+ 2,7
отрасли экономики ЕАЭС	п.п.	-	+ 21,3	+ 3,7	+ 2,7
<b>Изменение доли импорта Товара в потреблении на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)</b>	п.п.	-	- 21,3	- 3,7	- 2,7
импорт из Малайзии	п.п.	-	- 26,7	+ 11,7	- 1,8
импорт из КНР	п.п.	-	+ 1,0	- 7,4	+ 2,2

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
импорт из Малайзии и КНР	п.п.	-	- 25,7	+ 4,3	+ 0,4
импорт из третьих стран	п.п.	-	+ 4,5	- 8,1	- 3,1

График 5.1.2

[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]

Как видно из таблицы 5.1.2 и графика 5.1.2, доля Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении на ТТ ЕАЭС в 2014 году по сравнению с 2013 годом, на фоне распространения специальной защитной меры на Малайзию и действующей антидемпинговой меры в отношении Товара из КНР, а также сокращения на 25,0 % объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС, увеличилась в 1,5 раза. В 2015 году по сравнению с 2014 годом темпы увеличения доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, значительно сократились в результате значительного роста импорта Товара из Малайзии, возникшего на фоне прекращения действия специальной защитной меры в отношении Товара, а также увеличения объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС. В 2016 году по сравнению с 2015 годом, несмотря на сокращение объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС, на фоне нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода, увеличение доли Товара в потреблении составило лишь 2,7 процентного пункта.

Доля объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС в анализируемый период на фоне распространения специальной защитной меры на Малайзию и действующей антидемпинговой меры в отношении Товара из КНР сократилась в 1,9 раза. Ежегодное сокращение доли объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС в анализируемый период кроме действия специальных защитных мер также было обусловлено изменениями объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС.

В 2014 году на фоне распространения специальной защитной меры на Малайзию наблюдалось значительное снижение доли (на 26,7 процентного пункта) малазийского импорта в объеме потребления Товара на ТТ ЕАЭС по сравнению с 2013 годом. Вследствие данной тенденции отмечалось сокращение совокупной доли импорта Товара на ТТ ЕАЭС из Малайзии и КНР (на 25,7 процентного пункта), а также сокращение доли импортного Товара на рынке Союза в 1,5 раза. Однако уже в 2015 году доля малазийского импорта значительно увеличилась (на 11,7 процентного пункта) по сравнению с 2014 годом в результате прекращения действия специальной защитной меры в отношении Товара, что привело к увеличению совокупной доли импорта Товара на ТТ ЕАЭС из Малайзии и КНР на 4,3 процентного пункта. В 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечается снижение доли импорта Товара из Малайзии в объеме потребления (на 1,8 процентного пункта), однако совокупная доля импорта Товара из Малайзии и КНР продолжила свой рост.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом темпы снижения объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС превышали темпы сокращения объема импорта Товара из третьих стран, что привело к увеличению доли объема импорта Товара из третьих

стран в объеме потребления Товара на ТТ ЕАЭС. В 2015 – 2016 годах объем импорта Товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС сокращался как в абсолютном, так и в относительном выражении.

*Таким образом,* в анализируемый период перераспределение долей в объеме потребления Товара на рынке ЕАЭС было обусловлено действующими защитными мерами в отношении Товара, а также неравномерной динамикой изменения потребления Товара на рынке ЕАЭС. В 2014 году по сравнению с 2013 годом на фоне распространения специальной защитной меры на Малайзию, несмотря на сокращение объема потребления совокупная доля импорта Товара из Малайзии и КНР сократилась в 2,8 раза, что позволило предприятиям отрасли экономики ЕАЭС увеличить долю своего присутствия на рынке Союза. Однако уже в 2015 году в результате прекращения действия специальной защитной меры в отношении Товара отмечается значительный рост импорта Товара из Малайзии и, как следствие, увеличение совокупной доли импорта Товара из Малайзии и КНР, что, в свою очередь, привело к замедлению темпов роста доли присутствия на рынке ЕАЭС производителей отрасли экономики ЕАЭС. В 2016 году данная тенденция сохранилась.

## **5.2 Анализ нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода**

В соответствии с пунктом 2 Протокола антидемпинговая мера применяется для *противодействия демпинговому импорту.*

В разделах 3 и 4 настоящего Доклада приведены доказательства обхода действующей антидемпинговой меры в отношении Товара, происходящего и ввозимого на ТТ ЕАЭС из КНР, путем поставок Товара из Малайзии (государства, в котором отсутствует производство Товара) по демпинговым ценам.

*Таким образом,* эффективность достижения цели применения действующей антидемпинговой меры (противодействие демпинговому импорту) в отношении Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, в значительной мере снижается ввиду того, что поставки Товара из КНР после введения антидемпинговой меры были перераспределены, и существенная их доля стала осуществляться через Малайзию по демпинговым ценам. Указанный факт приводит к нейтрализации действия антидемпинговой меры.

## **5.3 Анализ влияния нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода на отрасль экономики ЕАЭС**

В соответствии с пунктом 116 Протокола заявление заинтересованного лица о начале повторного расследования в целях установления обхода антидемпинговой меры должно содержать доказательства *влияния нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода на:*

1. объемы производства и (или)
2. продажи и (или)
3. цены аналогичного товара на рынке государств-членов.

В этой связи в разделе 5.3 настоящего Доклада приведены доказательства, в первую очередь отражающие изменения по указанным трем показателям отрасли экономики ЕАЭС. Кроме того, в настоящем Докладе отражены сведения о негативном влиянии обхода на другие показатели, имеющие отношение к состоянию отрасли экономики ЕАЭС.

### 5.3.1 Анализ влияния на объемы производства Товара отраслью экономики ЕАЭС

Таблица 5.3.1

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС<sup>62</sup></b>	тонн	<b>7 049 – 8 248</b>	<b>7 992 – 9 352</b>	<b>9 274 – 10 852</b>	<b>9 049 – 10 590</b>
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	13,4	16,0	-2,4
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	13,4	31,6	28,4
<b>Степень загрузки производственных мощностей</b>	п.п.	-	<b>+ 0,9</b>	<b>+ 5,2</b>	<b>- 2,2</b>
<b>Производственные мощности отрасли экономики ЕАЭС</b>	тонн	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	10,3	0,0	3,8
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	10,3	10,3	14,4
<b>Объем импорта Товара из Малайзии</b>	тонн	<b>4 802,6</b>	<b>85,8</b>	<b>1 832,2</b>	<b>1 475,7</b>
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-98,2	2035,3	-19,5
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	-98,2	-61,8	-69,3
<b>Доля импорта из Малайзии в объеме импорта на ТТ ЕАЭС</b>	%	<b>45,5</b>	<b>1,7</b>	<b>35,1</b>	<b>32,7</b>
<b>Изменение соотношения импорта из Малайзии и производства в государствах-членах ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)</b>	п.п.	-	<b>- 0,63</b>	<b>+ 0,18</b>	<b>- 0,04</b>

Как уже было отмечено ранее в настоящем Докладе, антидемпинговая мера в отношении Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, установленная Решением № 65, вступила в силу с 15 мая 2013 г. Одновременно в рассматриваемый период до 1 ноября 2014 г. в отношении Товара, ввозимого на ТТ ЕАЭС, применялась специальная защитная мера в форме импортной квоты (Решение № 143).

В период действия указанных мер защиты внутреннего рынка предприятия отрасли экономики ЕАЭС наращивали как объемы производственных мощностей по Товару, так и объемы его производства.

<sup>62</sup> См. таблицу 1.5.2 настоящего Доклада.

Так, в период с 2013 по 2016 год объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС увеличился на 28,4 %. Также увеличились производственные мощности отрасли экономики ЕАЭС на 14,4 %. Рост предыдущих двух показателей привел к увеличению степени загрузки производственных мощностей на 3,9 процентного пункта.

При этом объем импорта Товара из Малайзии на ТТ ЕАЭС в период с 2013 по 2016 год имел разнонаправленные тенденции:

– до периода распространения действия специальной защитной меры на Товар, происходящий из Малайзии (6 декабря 2013 г.), объем импорта Товара из указанной страны на ТТ ЕАЭС был значительным (45,5 % от объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС в 2013 году);

– после распространения специальной защитной меры на Малайзию (с 6 декабря 2013 г.) объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС из Малайзии резко упал (до 1,7% в объеме импорта на ТТ ЕАЭС в 2014 году);

– после окончания действия указанной специальной защитной меры (с 1 декабря 2014 г.) объем Товара на ТТ ЕАЭС из Малайзии демонстрировал рост как в абсолютном выражении (более чем в 21 раз в 2015 году по отношению к 2014 году), так и в относительном (доля импорта из Малайзии в объеме импорта на ТТ ЕАЭС выросла на 33,4 процентных пункта в 2015 году по сравнению с 2014 годом);

– в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечается сокращение объема импорта Товара из Малайзии на ТТ ЕАЭС на 19,5% с одновременным снижением доли импорта из Малайзии в объеме импорта на ТТ ЕАЭС на 2,4 процентного пункта.

Вследствие вышеописанных тенденций в период с 2013 по 2016 год соотношение объема импорта из Малайзии и производства Товара в государствах-членах ЕАЭС менялось, в большей степени, в зависимости от динамики объема импорта из Малайзии вследствие применяемых в отношении таких поставок мер защиты внутреннего рынка.

При этом в 2016 году наблюдались негативные тенденции в отрасли экономики ЕАЭС. В 2016 году по сравнению с 2015 годом объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС сократился на 2,4 %. Помимо этого, на фоне сокращения объема производства, а также роста производственных мощностей (на 3,8 процентного пункта), степень загрузки производственных мощностей снизилась на 2,2 процентного пункта.

*Таким образом,* в 2016 году наблюдалось негативное влияние нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода на объемы производства отрасли экономики ЕАЭС.



### 5.3.2 Анализ влияния на объемы реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС

Таблица 5.3.2

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Объем реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС<sup>63</sup></b>	тонн	<b>6 373 – 7 458</b>	<b>7 522 – 8 802</b>	<b>9 023 – 10 559</b>	<b>8 782 – 10 277</b>
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	18,0	20,0	-2,7
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	18,0	41,6	37,8
<b>Изменение доли Товара, реализованного отраслью экономики ЕАЭС, в потреблении на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)</b>	п.п.	-	+ 22,2	+ 3,9	+ 2,7
<b>Товарные запасы на конец периода</b>	тонн	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	3,4	3,8	14,0
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	3,4	7,3	22,3
<b>Доля товарных запасов в объеме производства Товара отраслью экономики ЕАЭС</b>	%	<b>7,2</b>	<b>6,6</b>	<b>5,9</b>	<b>6,8</b>
<b>Объем экспорта Товара отраслью экономики ЕАЭС с ТТ ЕАЭС<sup>64</sup></b>	тонн	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	38,7	-26,8	-57,9
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	38,7	1,6	-57,2
<b>Изменение доли объема экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)</b>	п.п.	-	+ 1,5	- 3,1	- 2,9
<b>Изменение доли импорта из Малайзии в потреблении на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)</b>	п.п.	-	- 26,7	+ 11,7	- 1,8

<sup>63</sup> Показатель «Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан как сумма объемов реализации Товара предприятиями отрасли экономики ЕАЭС первому независимому покупателю на рынке Союза на основании данных, полученных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя - письмо уполномоченного представителя предприятий-заявителей от 27 июня 2017 г. № 17/06-08Б (вх. ЕЭК от 27 июня 2017 г. № ДЗВР-198конф/AD-11R1).

<sup>64</sup> Показатель «Объем экспорта Товара отраслью экономики ЕАЭС с ТТ ЕАЭС» рассчитан на основании данных, полученных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя - письмо уполномоченного представителя предприятий-заявителей от 27 июня 2017 г. № 17/06-08Б (вх. ЕЭК от 27 июня 2017 г. № ДЗВР-198конф/AD-11R1) как сумма объемов экспорта Товара АО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент).

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
Изменение доли импорта Товара из КНР в потреблении на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)	п.п.	-	+ 1,0	- 7,4	+ 2,2
Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС <sup>65</sup>	тонн	16 496 – 19 304	12 374 – 14 480	13 939 - 16 312	13 031 –15 249
Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года	%	-	-25,0	12,7	-6,5
Динамика по сравнению с 2013 годом	%	-	-25,0	-15,5	-21,0

Динамика объема реализации Товара частично повторяла вышеописанную динамику объема производства Товара: рост в период с 2013 по 2015 год и падение в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

В целом за период с 2013 по 2015 год, на фоне действия мер защиты внутреннего рынка, наблюдался стабильный рост объема реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС на внутреннем рынке ЕАЭС, достигнув в 2015 году своего максимального значения. В то же время объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС в данный период сократился на 15,5 %. В результате вышеописанных тенденций в период с 2013 по 2015 год доля Товара, реализованного предприятиями отрасли экономики ЕАЭС, в потреблении увеличилась на 26,1 процентного пункта.

В период с 2013 по 2015 год товарные запасы отрасли экономики ЕАЭС на конец периода в абсолютном выражении увеличились на 7,3 %, в то же время доля товарных запасов в объеме производства Товара отраслью экономики ЕАЭС, на фоне более значительного роста объема производства Товара отраслью экономики ЕАЭС, сократилась на 1,3 процентного пункта.

Динамика изменения объема экспорта Товара отраслью экономики ЕАЭС с ТТ ЕАЭС в период с 2013 по 2015 год была разнонаправленная, в целом за период показатель остался на уровне 2013 года, в то же время доля объема экспорта в объеме производства Товара отраслью экономики ЕАЭС, на фоне более значительного роста объема производства Товара отраслью экономики ЕАЭС, сократилась на 1,6 процентного пункта.

Как уже отмечалось в разделе 5.3.1 настоящего Доклада, за период с 2013 по 2015 год динамика объема импорта Товара из Малайзии менялась в зависимости от периодов действия мер защиты внутреннего рынка (антидемпинговой и специальной защитной мер) на Товар, ввозимый из КНР и Малайзии:

– с 15 мая 2013 г. (начало периода действия антидемпинговой меры в отношении Товара, происходящего и ввозимого из КНР) по 6 декабря 2013 г. (начало периода действия специальной защитной меры на Товар, происходящий из Малайзии) объем импорта Товара из Малайзии являлся значительным;

<sup>65</sup> Показатель «Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан как сумма показателей «Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС» и «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС».

– с 6 декабря 2013 г. по 1 ноября 2014 г. (окончание действия специальной защитной меры в отношении Товара) доля объема импорта Товара из Малайзии в объеме потребления Товара на ТТ ЕАЭС существенно снижалась. Так, в 2014 году указанный показатель сократился на 26,7 процентного пункта по сравнению с 2013 годом;

– с 1 ноября 2014 г. (окончание действия специальной защитной меры в отношении Товара) доля Товара, происходящего из Малайзии, в объеме потребления Товара на ТТ ЕАЭС демонстрировала рост. Так, в 2015 году доля малайского Товара в потреблении увеличилась на 11,7 процентного пункта по сравнению с 2014 годом.

В период расследования наблюдалось снижение объема реализации отрасли экономики ЕАЭС на 2,7 % по сравнению с 2015 годом. На фоне снижения реализации товарные запасы на конец периода выросли на 14 %, доля товарных запасов на конец периода в объеме производства Товара увеличилась на 0,9 процентного пункта.

При этом за 2016 год, на фоне снижения объемов потребления Товара на ТТ ЕАЭС, отмечалось снижение объема импорта из Малайзии как в абсолютном выражении (на 19,5 %), так и в относительном выражении (доля импорта из Малайзии в потреблении на ТТ ЕАЭС снизилась на 1,8 процентного пункта по сравнению с 2015 годом) с одновременным ростом объема импорта Товара из КНР как в абсолютном выражении (на 37,6 %), так и в относительном выражении (доля импорта из КНР в потреблении на ТТ ЕАЭС снизилась на 2,2 процентного пункта по сравнению с 2015 годом), вследствие чего совокупная доля импорта Товара из Малайзии и КНР на ТТ ЕАЭС увеличилась на 0,4 процентного пункта.

Таким образом, в 2016 году наблюдалось негативное влияние нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода на объем реализации отрасли экономики ЕАЭС.

### 5.3.3 Анализ влияния обхода антидемпинговой меры на цены отрасли экономики ЕАЭС

Данные по ценам Товара на рынке Союза за анализируемый период приведены в таблице 5.3.3.1 и на графике 5.3.3.1.

Таблица 5.3.3.1

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из Малайзии и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом таможенных пошлин, без НДС)	долл. США/ тонну	3 034,5	3 531,3	2 415,1	2 425,6
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	16,4	-31,6	0,4
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	16,4	-20,4	-20,1
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС (на условиях EXW, без НДС)	долл. США/ тонну	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-16,2	-32,8	3,0
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	-16,2	-43,6	-41,9
<b>Разница между ценой Товара отрасли экономики ЕАЭС и импортной ценой Товара из Малайзии</b>	индекс	<b>100</b>	<b>77</b>	<b>51</b>	<b>53</b>
<b>Ценовое занижение<sup>66</sup></b>	%	<b>В среднем - 77,5</b>			
<b>Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного отраслью экономики ЕАЭС, на рынке Союза</b>	долл. США/ тонну	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-14,5	-34,9	7,8
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	-14,5	-44,3	-40,0
<b>Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом антидемпинговой и таможенной пошлин, без НДС)</b>	долл. США/ тонну	<b>5 890,3</b>	<b>5 481,9</b>	<b>5 266,4</b>	<b>5 553,7</b>
<b>Средневзвешенная цена Товара, происходящего из третьих стран и ввозимого на ТТ ЕАЭС (с учетом таможенных пошлин, без НДС)</b>	долл. США/ тонну	<b>15 327,7</b>	<b>15 268,1</b>	<b>12 156,4</b>	<b>15 077,2</b>

График 5.3.3.1

[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]

Как видно из таблицы 5.3.3.1, на протяжении анализируемого периода средневзвешенные цены Товара из Малайзии (с учетом ввозной таможенной пошлины) были значительно ниже средневзвешенных цен Товара отрасли экономики ЕАЭС. Ценовое занижение за период с 2013 по 2016 год составляло в среднем более 77,5%.

Кроме того, средневзвешенная цена Товара из Малайзии за анализируемый период сократилась на 20,1 % и в 2016 году составила 2425,6 долл. США за тонну, что, в том числе, привело к снижению средневзвешенных цен отрасли экономики ЕАЭС.

В то же время на протяжении периода с 2013 по 2015 год ежегодно снижались цены Товара отрасли экономики ЕАЭС (снижение составило в 2014 году - 16,2 % и в 2015 году - 32,8 % по отношению к предыдущему аналогичному периоду) и себестоимость Товара (снижение составило в 2014 году – 14,5 % и в 2015 году – 34,9 % по отношению к предыдущему аналогичному периоду), реализованного отраслью экономики ЕАЭС на рынке Союза. В 2016 году отмечается незначительный рост цены Товара отрасли экономики ЕАЭС (на 3,0 %) и себестоимости Товара (на 7,8 %), реализованного отраслью экономики ЕАЭС на рынке Союза, в то же время темпы роста цены Товара отрасли экономики ЕАЭС отставали от темпов роста указанной себестоимости.

<sup>66</sup> Показатель «Ценовое занижение» рассчитан как отношение показателей «Разница между ценой Товара отрасли экономики ЕАЭС и импортной ценой Товара из Малайзии» и «Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС».

Таким образом, в 2016 году наблюдалось негативное влияние фактора нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода на цены отрасли экономики ЕАЭС.

### 5.3.4 Анализ влияния на другие показатели отрасли экономики ЕАЭС

Таблица 5.3.4

Показатель	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016
<b>Выручка от реализации Товара на ТТ Союза<sup>67</sup></b>	тыс. руб.	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	18,0	28,8	-2,4
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	18,0	52,1	48,4
<b>Прибыль/убытки отрасли экономики ЕАЭС от реализации Товара на ТТ ЕАЭС</b>	тыс. руб.	<b>КОНФИДЕНЦИАЛЬНО</b>			
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	8,8	46,3	-19,0
<i>Динамика по сравнению с 2013 годом</i>	%	-	8,8	59,2	28,9
<b>Изменение рентабельности продаж Товара на рынке Союза (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года)</b>	п.п.	-	- 1,6	+ 2,6	- 3,6

В целом за период с 2013 по 2015 год, на фоне роста объема выручки от реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС на внутреннем рынке ЕАЭС на 52,1 %, наблюдался рост прибыли на 59,2 %, рентабельности продаж – на 1,0 процентный пункт.

За 2016 год, на фоне сокращения объема выручки от реализации Товара отраслью экономики ЕАЭС на внутреннем рынке ЕАЭС на 2,4 %, наблюдалось снижение прибыли на 19,0 %, рентабельности продаж - на 3,6 процентного пункта. Снижение данных показателей было вызвано более низкими темпами увеличения цены Товара отрасли экономики ЕАЭС (3,0 %) по сравнению с темпами роста себестоимости Товара отрасли экономики ЕАЭС (7,8 %) под влиянием ежегодно снижающихся цен Товара из Малайзии.

Таким образом, в 2016 году наблюдалось негативное влияние нейтрализации антидемпинговой меры вследствие ее обхода на финансовые показатели отрасли экономики ЕАЭС.

## 5.4 Выводы

Поставки на рынок Союза Товара из Малайзии по демпинговым ценам в обход действующей антидемпинговой меры в отношении Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, привели к нейтрализации действия указанной антидемпинговой меры, целями которой являются противодействие демпинговому

<sup>67</sup> Показатель «Выручка от реализации Товара на ТТ Союза» рассчитан на основании данных, полученных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя - письмо уполномоченного представителя предприятий-заявителей от 27 июня 2017 г. № 17/06-08Б (вх. ЕЭК от 27 июня 2017 г. № ДЗВР-198конф/AD-11R1) как сумма объемов выручки Товара АО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент).

импорту и устранение ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС возникшего вследствие демпингового импорта.

Нейтрализация действия антидемпинговой меры негативно влияла на показатели отрасли экономики ЕАЭС. В 2016 году (период осуществления поставок Товара из Малайзии по демпинговым ценам в обход действующей антидемпинговой меры) по сравнению с 2015 году ухудшились следующие показатели отрасли экономики ЕАЭС:

1. *Объем производства* Товара отраслью экономики ЕАЭС сократился на 2,4 %. При этом сокращение объемов производства, а также рост производственных мощностей привел к снижению степени загрузки производственных мощностей на 2,2 процентного пункта.

2. *Объем реализации* Товара отраслью экономики ЕАЭС сократился на 2,7 %. На фоне снижения реализации товарные запасы на конец периода выросли на 13,9 %, доля товарных запасов по итогам 2016 года в объеме производства Товара увеличилась на 0,9 процентного пункта.

3. *Средневзвешенные цены* отрасли экономики ЕАЭС увеличились на 3,0 %, однако ценовое давление со стороны Малайзии не позволило предприятиям отрасли экономики ЕАЭС увеличить цену соразмерно темпам увеличения себестоимости Товара. Ценовое занижение за 2016 год увеличилось.

4. Отрицательная динамика объемов реализации Товара отрасли экономики ЕАЭС в условиях ценового давления импорта Товара из Малайзии крайне негативно отразились на финансовых показателях отрасли, что привело к снижению прибыли на 19,0 %, рентабельности продаж – на 3,6 процентного пункта.

## 6. Выводы и предложения

### 6.1 Выводы

Анализ полученной в ходе расследования информации позволяет сделать заключение о наличии:

- обхода антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, путем осуществления поставок Товара, производимого в КНР, на ТТ ЕАЭС через территорию Малайзии;
- осуществления указанных поставок по демпинговым ценам;
- нейтрализации действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, и негативного влияния данного факта на объемы производства, объемы реализации и средневзвешенные цены Товара на соответствующем товарном рынке государств-членов ЕАЭС.

### 6.2 Предложения

В соответствии с пунктом 116 Протокола наличие указанных фактов является основанием для принятия решения о распространении действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, на трубы из нержавеющей стали, происходящие из Малайзии и ввозимые на ТТ ЕАЭС.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 120 Протокола предлагается распространить действие антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, на трубы из нержавеющей стали, происходящие из Малайзии и ввозимые на ТТ ЕАЭС, до окончания действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 65.

Директор Департамента  
защиты внутреннего рынка

В.Е. Ильичев