

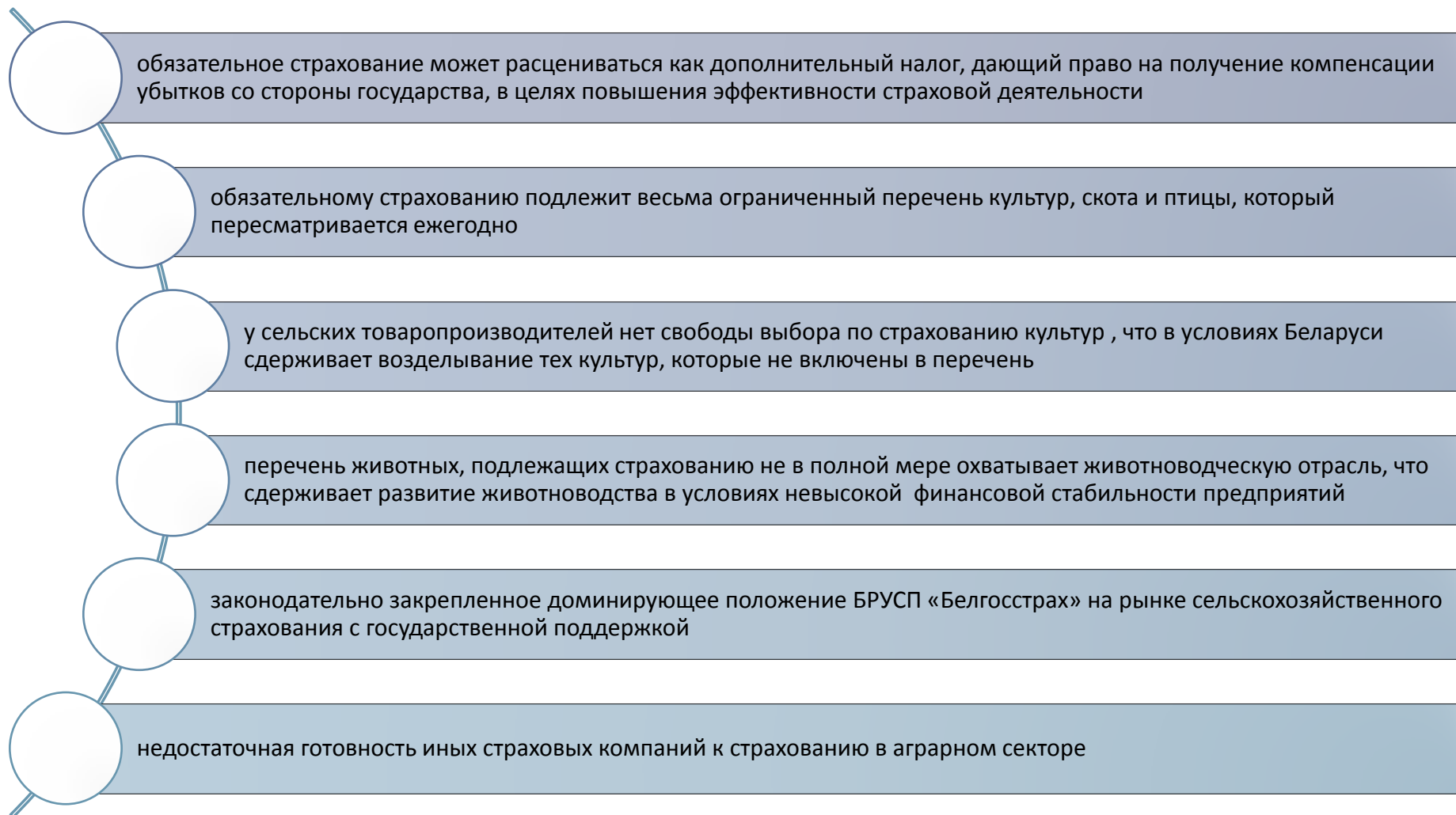
**Диверсификация государственной
поддержки сельского хозяйства Беларуси с
учетом международных требований ВТО и
межгосударственных обязательств в рамках
ЕАЭС**

**Войтко Ирина
зав. сектором финансов
Институт системных исследований
в АПК НАН Беларуси**

Таблица 1 – Информация по обязательному страхованию с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы

Наименование сельскохозяйственной продукции	Годы									
	2015		2016		2017		2018		2019	
	Страховой тариф	Процент возмещения ущерба и затрат, %	Страховой тариф ¹	Процент возмещения ущерба и затрат, %	Страховой тариф ¹	Процент возмещения ущерба и затрат, %	Страховой тариф ¹	Процент возмещения ущерба и затрат, %	Страховой тариф ¹	Процент возмещения ущерба и затрат, %
Озимая пшеница	от 0,93 до 6,96	50	от 0,93 до 6,96	50	-	-	-	-	-	-
Озимая тритикале	от 3,33 до 11,17	50	от 3,33 до 11,17	50	-	-	-	-	-	-
Озимый рапс	от 3,15 до 18,39	50	от 3,15 до 18,49	50	от 1,2 до 15,95	50	от 4,03 до 17,11	17	от 6,03 до 25,36	17
Яровая пшеница	от 0,54 до 2	50	от 0,54 до 2	50	-	-	-	-	-	-
Лен-долгунец	от 1,65 до 7,04	50	от 2,33 до 7,04	50	от 0,5 до 2,63	17	от 0,47 до 2,54	17	от 0,75 до 4,02	30
Племенное маточное поголовье:										
крупного рогатого скота субъектов племенного животноводства	0,04	100	0,04	100	0,04	100	0,039	100	0,039	100
свиней субъектов племенного животноводства	0,509	100	0,509	100	0,509	100	0,5	100	0,5	100
Родительское и прародительское стада племенных кур	0,211	100	0,211	100	0,211	100	0,207	100	0,207	100

Рисунок 1 – Недостатки действующих условий функционирования механизма страхования в сельском хозяйстве Республики Беларусь



Условия предлагаемого механизма страхования:

- ✓ сельскохозяйственная организация заключает договор со страховой компанией и в случае, если величина фактического значения урожайности в текущем году падает ниже среднего значения урожайности (индекса) и потери не превышают 30 % застрахованной суммы, страховая компания обязуется покрывать все эти потери;
- ✓ если размер потерь превысит 30 % от расчетной страховой стоимости урожая сельскохозяйственная организация вправе претендовать на дополнительное возмещение ущерба из бюджета. При этом возмещение уплачивается 30 % потерь – страховой организацией, 70 % – из бюджета.
- ✓ доля государственного участия в уплате страховых взносов равна 50 %, оставшиеся 50 % организация.
- ✓ сельскохозяйственные организации имеют право на государственную поддержку при страховании четырех выбранных из рекомендуемого перечня культур.

Таблица 2. Сравнение размера страховых взносов и выплат страхового возмещения по предлагаемой схеме страхования, тыс. рублей

Показатели	Взносы				Выплаты			Итого прямых выплат из бюджета	
	с/х организации		бюджет		страх. компании, факт	Расчет, в т.ч.		факт	расчет
	факт	расчет	факт	расчет		страх. компании	бюджет		
Пшеница	477,3	7961,3	5667,8	7961,3	527,7	16581,8	0	5667,8	7961,3
Рожь	0	1347,7	0	1347,7	0	402,3	0	0	1347,7
Тритикале	536,8	4659,2	5971,7	4659,2	318,7	6637,5	0	5971,7	4659,2
Картофель	0	2747,7	0	2747,7	0	395,1	0	0	2747,7
Ячмень	0	4633,1	0	4633,1	0	16568,3	16356,7	0	20989,8
Рапс	652,4	2293,2	7960,2	2293,2	7558,3	10569,8	13398,6	7960,2	15691,8
Сахарная свекла	0	3494,1	0	3494,1	0	0	0	0	3494,1
Лен	36,0	382,2	634,4	382,2	56,6	588,9	0	634,4	382,2
Гречиха	0	58,1	0	58,1	0	69,9	0	0	58,1
Овес	0	1051,1	0	1051,1	0	2494,7	0	0	1051,1
Итого	1702,6	28627,6	20234,1	28627,6	8461,2	54308,2	29755,3	20234,1	58382,9

Ключевые принципы оказания несвязанной поддержки сельскому хозяйству Беларуси:

1

- Выплаты осуществляются всем субъектам хозяйствования, имеющим в пользовании сельскохозяйственные угодья и осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции в базовом периоде.

2

- Выплаты осуществляются в фиксированном размере по ставкам, дифференцированным в зависимости от кадастровой оценки сельскохозяйственных угодий.

3

- В основу расчета размера выплат положены условия в базовом периоде.

4

- Целью выплат на единицу сельскохозяйственных угодий является возмещение части затрат по поддержанию плодородия почв, природного разнообразия на территории страны, развитие инфраструктуры, повышение привлекательности сельской местности для проживания и работы, сохранение этнической культуры белорусского общества, а также поддержание доходности производителей сельскохозяйственной продукции..

5

Выплаты призваны помочь в достижении согласованных целей, в реализации которых заинтересованы сами субъекты хозяйствования.

Рисунок 2 – Зависимость уровня затрат на поддержание плодородия и выхода кормовых единиц на гектар по группам с различной кадастровой оценкой сельскохозяйственных угодий (по группам 20,1-24,0 баллов и 36,1-40,0 баллов)



Базовая гарантированная субсидия – установленная законодательно сумма субсидии на единицу земельной площади, рассчитываемая на основе технологических потребностей в финансировании мероприятий на поддержание плодородия и используемая для расчета общего размера субсидии, предназначенной пользователям сельскохозяйственных угодий на оказание несвязанной поддержки

Ставка базовой гарантированной субсидии рассчитана в размере **65 рублей на 1 гектар сельскохозяйственных угодий**, т.е. на уровне среднереспубликанского значения

Целесообразно сохранить дифференциацию погектарных выплат, предусматривающую рост размера выплат по мере роста плодородия. Это обусловлено следующими основными причинами:

- земли с более высокой кадастровой оценкой дают большую отдачу по сравнению с худшими землями, что делает поддержание их плодородия более результативным и должно стать первостепенным;
- более высокие выплаты на лучших по качеству землях будут стимулировать производителей повышать плодородие;
- более высокие выплаты на худших по качеству землях могут вынуждать товаропроизводителей снижать плодородие, что противоречит целям погектарных выплат

Методические подходы к формированию системы прямого бюджетного субсидирования АПК на оказание несвязанной поддержки пользователям сельскохозяйственных угодий

Получатели субсидий

сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, имеющие в пользовании сельскохозяйственные угодья

Цель предоставления субсидий

возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв, а также повышение доходности

Источник финансирования субсидий

областной бюджет, в том числе субвенции, передаваемые из республиканского бюджета в бюджеты областей сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв, а также повышение доходности

Главный распорядитель направляемых на выплату субсидий средств

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

Субсидия на оказание несвязанной поддержки пользователям сельскохозяйственных угодий

Определение размера субсидии

$$C = P_{c-x} \times C_{бг} \times K_1 \times I,$$

где:

C – сумма начисленной субсидии, руб.;

P_{c-x} – площадь сельскохозяйственных угодий, га;

$C_{бг}$ – базовая гарантированная субсидия на 1 гектар, руб.;

K_1 – коэффициент корректировки в зависимости от кадастровой оценки сельскохозяйственных угодий;

I – индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции в предыдущем году.

Ставка базовой гарантированной субсидии

65 рублей на 1 гектар сельскохозяйственных угодий

Орган, куда нужно обращаться для получения субсидии

облисполком либо райисполком, на территории которого расположен земельный участок

Сроки подачи документов

не позднее 1 мая года, в котором предоставляется несвязанная поддержка

Особые условия

- при выявлении в году, в котором предоставляется несвязанная поддержка, факта несоблюдения фитосанитарных требований и (или) требований о защите окружающей среды, установленных законодательством Республики Беларусь, получатель поддержки лишается половины такой поддержки в последующем периоде;
- процедура принятия решения о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки проводится каждые 4 года наряду с проведением оценки уровня плодородия почв.

Порядок выплаты субсидии

Субсидия выплачивается равными платежами два раза в год. Авансовый платеж – не позднее 15 сентября в размере 50 % исходя из площади сельскохозяйственных угодий, находящейся в пользовании в предыдущем году. Окончательный расчет – не позднее 15 февраля

**СПАСИБО
ЗА
ВНИМАНИЕ!**