

ДОКЛАД

Евразийской экономической комиссии о результатах проведения мониторинга исполнения с 1 сентября 2019 г. по 30 апреля 2020 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	4
Введение.....	11
Информация о ходе исполнения мероприятий, предусмотренных планами либерализации по секторам услуг, реализованных с 1 сентября 2019 г. по 30 апреля 2020 г.	
Раздел I. Сектора услуг, включенные в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза и выявлены проблемы, требующие решения.....	15
Раздел II. Сектора услуг, включенные в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, по которым есть отдельное поручение Высшего Евразийского экономического совета.....	19
1. Услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук.....	19
Раздел III. Сектора услуг, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий планов либерализации.....	25
2. Услуги по прогнозу погоды и метеорологии.....	25
3. Услуги по подземной маркшейдерской съемке и услуги по наземной маркшейдерской съемке.....	28
4. Услуги по оценке имущества.....	33
5. Услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи); услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами,	

линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями; услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).....	39
Заключение.....	45

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- Высший совет – Высший Евразийский экономический совет
- Государства-члены – государства – члены Евразийского экономического союза
- Договор о Союзе – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
- Доклад № 1 – доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 3
- Доклад № 2 – доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением, принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 2
- Доклад № 3 – доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения с 1 декабря 2018 г. по 31 августа 2019 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля

за их исполнением, принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 20 декабря 2019 г. № 12

ЕРУ	–	единый рынок услуг
ИП	–	индивидуальный предприниматель
Комиссия, ЕЭК	–	Евразийская экономическая комиссия
Компетентный орган	–	любой орган или любая организация в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулируемую функцию в отношении вопросов, охватываемых Протоколом о торговле услугами
НИР	–	научно-исследовательские работы
ИНП	–	индивидуальные национальные перечни ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112
План по метеорологии	–	план либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии (из СРС 83550)
План по оценке имущества	–	план либерализации по сектору услуг по оценке имущества (из СРС 72240 и 85990)
План по туризму	–	план либерализации по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (СРС 67811-67812)
Планы либерализации	–	планы либерализации по 18 секторам услуг, утвержденные Решением Высшего совета № 23

- Планы по кинематографии – планы либерализации по сектору услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов (из СРС 96121 и 96141), и сектору услуг по демонстрации видеофильмов (из СРС 96152)
- Планы по маркшейдерской съемке – планы либерализации по сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке (из СРС 83520) и сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке (из СРС 83530)
- Планы по НИР – планы либерализации по сектору услуг по проведению НИР и внедрению в области общественных и гуманитарных наук (из СРС 81210, 81220, 81230, 81240 и 81290) и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук (из СРС 81110, 81120, 81130, 81140, 81150 и 81190)
- Планы по строительству – планы либерализации: по сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800); по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339); по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);

- по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322)
- Приложение № 16 – Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Союзе)
- Рабочая группа по туризму – рабочая группа по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)
- Рабочая группа по метеорологии – рабочая группа в области услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ, маркшейдерской съемке, картографии, прогнозу погоды и метеорологии
- Рабочая группа кинематографии – рабочая группа в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов
- Рабочая группа по оценке – рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества
- Рабочая группа по НИР – рабочая группа в области проведения научно-исследовательских работ в области общественных и гуманитарных наук и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук
- Рабочая группа по строительству – рабочая группа в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования
- Распоряжение Высшего совета № 2 – Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 2

- Распоряжение
Высшего совета
№ 3 – Распоряжение Высшего Евразийского
экономического совета от 14 мая 2018 г. № 3
- Распоряжение
Высшего совета
№ 12 – Распоряжение Высшего Евразийского
экономического совета от 20 декабря 2019 г. № 12
- Решение Высшего
совета № 4 – Решение Высшего Евразийского экономического
совета от 29 мая 2019 г. № 4 «О гармонизации
законодательства государств – членов
Евразийского экономического союза
в соответствии с пунктами 8 и 18 плана
либерализации по сектору услуг по прогнозу
погоды и метеорологии»
- Решение Высшего
совета № 5 – Решение Высшего Евразийского экономического
совета от 29 мая 2019 г. № 5 «О внесении
изменений в Решение Высшего Евразийского
экономического совета от 26 декабря 2016 г.
№ 23»
- Решение Высшего
совета № 6 – Решение Высшего Евразийского экономического
совета от 29 мая 2019 г. № 6 «О внесении
изменений в перечень секторов (подсекторов)
услуг, в которых функционирует единый рынок
услуг в рамках Евразийского экономического
союза»
- Решение Высшего
совета № 7 – Решение Высшего Евразийского экономического
совета от 14 мая 2018 г. № 7 «О внесении
изменений в перечень секторов (подсекторов)
услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках
Евразийского экономического союза»
- Решение Высшего
совета № 23 – Решение Высшего Евразийского экономического
совета от 26 декабря 2016 г. № 23
«Об утверждении планов либерализации
по секторам услуг, указанным в Решении
Высшего Евразийского экономического совета
от 16 октября 2015 г. № 30»

- Решение Высшего совета № 30 – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование ЕРУ в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)»
- Решение Высшего совета № 110 – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Евразийского экономического союза
- Соглашение о кинематографии – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов
- Соглашение о туризме – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств
- Соглашение по метеорологии – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии
- Соглашение по НИР – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области проведения научно-исследовательских работ
- Соглашение по оценке имущества – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по оценке имущества

- Соглашение по строительству – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по секторам услуг по строительству
- Союз, ЕАЭС – Евразийский экономический союз
- Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- СРС – Международный классификатор основных продуктов, утвержденный Статистической комиссией Секретариата Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен на основании пунктов 11, 20 и 25 Планов либерализации, утвержденными Решением Высшего совета № 23, для мониторинга и контроля за своевременным исполнением Планов либерализации, является четвертым и содержит информацию о реализации Планов либерализации в период с 1 сентября 2019 г. по 30 апреля 2020 г.

С момента принятия Планов либерализации Комиссия трижды докладывала на заседаниях Высшего совета о результатах проведения мониторинга исполнения мероприятий, по итогам которых было принято три распоряжения (Распоряжение Высшего совета № 3, Распоряжение Высшего совета № 2 и Распоряжение Высшего совета № 12), которые частично не выполнены.

Настоящий Доклад подготовлен по результатам проведения мониторинга исполнения с 1 сентября 2019 г. по 30 апреля 2020 г. мероприятий, предусмотренных Планами либерализации, и контроля за их исполнением.

По структуре каждый раздел по отдельному сектору услуг содержит информацию об исполненных мероприятиях Планов либерализации, имеющейся статистике и данных, которые раскрывают объем рынка, показаны условия для исполнения отдельных мероприятий Планов либерализации, обращено внимание на положения Договора о Союзе и отдельных ранее принятых Докладов, применение которых является обязательным при либерализации, а также даны предложения, которые позволят активизировать работу в указанных направлениях.

По секторам услуг, включенных в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий планов либерализации, подготовлена подробная информация в разделе I настоящего Доклада.

По секторам услуг, которые уже включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, где имеется отдельное поручение Высшего совета, подготовлена подробная информация в разделе II настоящего Доклада.

По секторам услуг, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий Планов либерализации, подготовлена подробная информация в разделе III настоящего Доклада.

Проблемами по формированию ЕРУ посредством исполнения мероприятий Планов либерализации в отчетном периоде являлись.

1. С момента образования ЕАЭС взаимная торговля услугами между государствами-участниками ЕАЭС выросла на 11,8% или с 8,4 млрд. долл. США в 2015 году до 9,3 млрд. долл. США в 2018 году¹.

Для оценки приблизительного (с высокой долей погрешности) потенциала ЕРУ государств-членов проанализированы имеющиеся укрупненные данные национальных (центральных) банков государств-членов по секторам услуг, отдельные составляющие которых находятся в ЕРУ.

В Республике Армения основными статьями экспорта/импорта услуг в 2019 году являлись поездки (1 млрд. 528 млн. и 1 млрд. 488,7 млн. долл. США соответственно).

В Республике Беларусь основными статьями экспорта услуг в 2019 году являлись транспортные услуги (4 млрд. 9,9 млн. долл. США), компьютерные, телекоммуникационные и информационные услуги (2 млрд. 406,1 млн. долл. США), поездки (905,2 млн. долл. США) и строительство (733,5 млн. долл. США). Основными статьями импорта – транспортные услуги (1 млрд. 939,8 млн. долл. США), поездки (1 млрд. 135 млн. долл. США) и строительство (1 млрд. 065,7 млн. долл. США).

В Республике Казахстан основными статьями экспорта услуг в 2019 году являлись транспортные услуги (3 млрд. 964,6 млн. долл. США), поездки (2 млрд. 463,3 млн. долл. США) и деловые услуги (512,3 млн. долл. США). Основными статьями импорта – поездки (2 млрд. 763,1 млн. долл. США) и деловые услуги (4 млрд. 471,4 млн. долл. США),.

В Кыргызской Республике основными статьями экспорта/ импорта услуг в 2018 году (*данных за 2019 год нет*) являлись поездки (433,2 и 320,5 млн. долл. США соответственно).

В Российской Федерации основными статьями экспорта услуг в 2019 году являлись транспортные услуги (21 млрд. 557,2 млн. долл. США), деловые услуги (12 млрд. 994,3 млн. долл. США) и поездки (10 млрд. 961 млн. долл. США). Основными статьями импорта – поездки (36 млрд. 151,9 млн. долл. США), деловые услуги (21 млрд. 356,9 млн. долл. США).

Таким образом, сектора услуг, которые включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ (например, общественное питание, гостиницы, строительство, деловые услуги, компьютерные услуги), являются основой экспорта и импорта услуг в большинстве государств-членов.

Следовательно, для увеличения объемов взаимной торговли услугами, увеличения доли экспорта услуг в третьи страны, повышения

¹ Статистический бюллетень «Экспорт и импорт услуг в Евразийском экономическом союзе», ЕЭК, 2018 г.

конкуренентоспособности, правительствам государств-членов необходимо обеспечить максимальную реализацию правил ЕРУ как путем непосредственного применения правил ЕРУ, так и посредством их имплементации в законодательство каждого государства-члена.

Любые ограничения торговли услугами снижают конкурентоспособность видов деятельности и секторов, увеличивают стоимость товаров, работ и услуг для граждан государств-членов.

В соответствии со статьями 66 и 67 Договора о Союзе и пунктом 62 Приложения № 16 формирование и функционирование ЕРУ не должны привести к ухудшению положения физических и юридических лиц государств-членов, в том числе установлению любых новых разрешений, разрешительных требований и процедур.

При этом недопустимо введение новых ограничений, непризнание разрешений, квалификаций, полученных на территориях государств-членов, а также статуса юридического лица, зарегистрированного на территории любого государства-члена и ухудшение условий взаимного допуска (доступа) по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе, и с условиями, закрепленными в нем.

2. В то же время имеется проблема оценки экономических эффектов от либерализации торговли услугами, в связи с отсутствием детальных статистических и сопоставимых данных по всем секторам услуг, находящимся в ЕРУ.

В свою очередь, статистика экспорта и импорта услуг не детализирована по секторам услуг, не разграничена по способам поставки и не имеет данных в страновом разрезе, включая сведения об объемах услуг, оказанных услугодателями одних государств-членов на территории любых других государств-членов, в том числе посредством открытия филиала/представительства/стройплощадки или иных форм.

В целях дальнейшего формирования статистики о функционировании ЕРУ будет продолжен сбор информации (в том числе на основе всех имеющихся в государствах-членах ЕАЭС данных) в целях определения динамики и эффективности функционирования ЕРУ.

Вместе с тем, формирование секторальной статистики на основе детализированной и сопоставимой с обязательствами государств-членов классификации решит проблему достоверности информации о функционировании ЕРУ и позволит своевременно выявлять и решать системные проблемы, вызванные, в том числе отсутствием административного сотрудничества и имплементации, применением запрещенных Договором ограничений.

Более того, в соответствии с пунктом 7 Приложения № 16 услуги определяются и классифицируются на основе СРС, что и использовано

в решениях Высшего Евразийского экономического совета для целей ЕРУ и Планов либерализации. Большой коллегией Суда ЕАЭС в качестве обоснования консультативного заключения от 10 июля 2020 г. СРС применен, как для услуг финансовых, так и для всех услуг, охваченных Разделом XV Договора. Таким образом, для реализации консультативного заключения Большой коллегией Суда ЕАЭС от 10 июня 2020 г. потребуются внесение изменений в Договор о Союзе.

3. В соответствии с разделом XV Договора о Союзе в рамках реализации мероприятий планов либерализации анализируются и оцениваются (в том числе на предмет содержательной эквивалентности) разрешительные требования, разрешительные процедуры и разрешения на поставку услуг, устанавливающие механизмы допуска к осуществлению деятельности по торговле услугами.

Под содержательной эквивалентностью необходимо понимать состояние регулирования сектора услуг в государствах-членах, при котором обеспечение достижения целей регулирования достигается разными способами и методами и является сходным независимо от наименования и вида разрешения, квалификаций, разрешительных и квалификационных процедур, а также используемых в государствах-членах мер принуждения за неисполнение либо неполное исполнение разрешительных и/или квалификационных требований.

Вместе с тем отсутствие в праве Союза единого понимания «содержательной эквивалентности регулирования», а также общих подходов к ее определению являются одними из факторов, влияющих на несвоевременность исполнения ключевых мероприятий Планов либерализации.

**Раздел I. Сектора услуг, включенные в перечень секторов
(подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг
в рамках Евразийского экономического союза и выявлены
проблемы, требующие решения**

В ходе анализа функционирования единого рынка услуг в секторах, решение о переводе которых было принято в 2018 году по итогам реализации соответствующих Планов либерализации, выявлены проблемы, требующие решения.

1. Для достижения содержательной эквивалентности регулирования не приняты национальные нормативные правовые акты (далее – НПА) в Республике Армения и Кыргызской Республике, устанавливающие обязанность введения реестра субъектов туристской деятельности (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе) с целью обеспечения функционирования ЕРУ в секторе по туристическим услугам в упомянутых государствах-членах.

Начиная с 1-го декабря 2019 года сектор по туристическим услугам функционирует в режиме ЕРУ в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

Следует отметить, что еще в ноябре 2017 года Рабочей группой в области туризма установлена высокая степень готовности проектов НПА в Республике Армения и Кыргызской Республике, предусматривающих обязанность по введению реестра субъектов туристской деятельности (на безвозмездной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе) и свидетельствующих о наличии содержательной эквивалентности регулирования, которые должны были быть приняты в 2018 году. Впоследствии были приняты решения об активизации работы по принятию национальных НПА в Республике Армения и Кыргызской Республике.

И наконец, Решением Высшего совета № 7 установлена обязанность для Республики Армения и Кыргызской Республики - принять нормативные правовые акты, устанавливающие обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе.

В этой связи компетентным органам Республики Армения и Кыргызской Республики необходимо обеспечить внесение изменений в законодательство в части введения реестра субъектов туристической деятельности на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе.

2. В секторах по туристическим услугам и по услугам кинематографии компетентные органы государств-членов до настоящего времени не заключили между собой межведомственные соглашения об административном сотрудничестве.

В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Договора о Союзе и пунктом 23 Планов либерализации по туризму и по кинематографии, компетентные органы государств-членов должны были заключить между собой межведомственные соглашения об административном сотрудничестве еще в 2017 году, которые к международным договорам в рамках Союза не относятся.

Административное сотрудничество включает: информационный обмен между компетентными органами сторон; создание механизма предупреждения нарушения поставщиками услуг прав и законных интересов потребителей (статья 68 Договора о Союзе).

Разработка и заключение межведомственных соглашений об административном сотрудничестве будут способствовать организации оперативного информационного обмена между компетентными органами, включая сведения об участниках рынка, в том числе сведения из национальных информационных ресурсов.

В рамках соглашений об административном сотрудничестве компетентные органы могут получать информацию:

- 1) о поставщиках услуг, включая сведения о фактах их учреждения и осуществления ими предпринимательской деятельности;
- 2) о разрешениях и видах деятельности, на осуществление которых они выданы;
- 3) о мерах, санкциях или решениях о признании несостоятельности (банкротства), затрагивающих компетентность или деловую репутацию поставщика услуг.

Следует отметить наличие подобного опыта в Европейском союзе в части установления административного сотрудничества между компетентными органами государств-членов Европейского союза.

В 2017 году Рабочими группами в области туризма и кинематографии приняты решения о концептуальном одобрении разработанных и представленных Комиссией проектов межведомственных Соглашений о сотрудничестве в области туризма и в области кинематографии с предложением компетентным органам государств-членов Союза обеспечить его заключение в 2017 году.

Впоследствии Комиссией в компетентные органы Сторон направлялся ряд обращений об ускорении согласования и подписания Соглашений об административном сотрудничестве. Кроме того, о неисполнении Планов либерализации в этой части отмечено в Докладах

Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии принятых Распоряжениями Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 3, от 29 мая 2019 г. № 2 и от 20 декабря 2019 г. № 12.

Распоряжениями Высшего Евразийского экономического совета правительствам государств – членов Союза и ЕЭК поручено активизировать работу по реализации планов либерализации с учетом положений доклада, а также обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных планами либерализации, в установленные сроки.

Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 20 декабря 2019 г. № 12 правительствам государств-членов Союза предписано принять меры по обеспечению заключения во исполнение статьи 68 Договора о Союзе и Планов либерализации компетентными органами государств-членов Союза соглашений об административном сотрудничестве.

Следует отметить, что Планами либерализации и статьей 68 Договора по всем секторам услуг не предусмотрены мероприятия по подготовке проектов иных межгосударственных соглашений, отражающих вопросы взаимодействия компетентных органов.

Учитывая истечение сроков реализации пунктов 22 и 23 Планов либерализации, а также императивный характер статьи 68 Договора о Союзе и обязательность реализации подпункта б) пункта 2 Распоряжения Высшего Евразийского экономического совета от 20 декабря 2019 г. № 12, правительствам государств-членов в 2020 году необходимо поручить компетентным органам закончить согласование проектов Соглашений об административном сотрудничестве и организовать их заключение (подписание).

3. Государствам-членам необходимо привести национальное законодательство в соответствии с Разделом XV Договора о Союзе и Решением Высшего совета № 7.

Так, на основании сноски 10 к пункту 50 Решения Высшего совета № 7 оказание услуг туроператоров и турагентов в рамках ЕРУ осуществляется в соответствии с законодательством государства-члена в сфере защиты прав потребителей туристических услуг, включая требования о формировании резервных (страховых) фондов и (или) использовании иных финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщика услуг одного государства-члена перед потребителями услуг, являющимися лицами другого государства-члена (далее – фининструменты).

Обеспечительные финансовые меры деятельности поставщиков услуг могут быть применимы в части, не противоречащей Разделу XV Договора о Союзе, в том числе статьям 66 и 67 Договора о Союзе,

пунктам 21, 30, 32, 38, 49, 50, 62 Приложения № 16, которыми предусмотрены обязательства государств - членов, в том числе:

о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе;

о поставке и получении услуг на условиях, указанных в пунктах 21, 24, 27, 29, 30 и 32 Приложения № 16 без ограничений, изъятий и дополнительных требований;

о поставке услуг на основании разрешения, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена.

Таким образом, предусмотренные решением Высшего совета № 7 условия поставки туристических услуг в рамках ЕРУ по использованию любых фининструментов применимы, если обязательность их формирования и использования в соответствии с законодательством государства-члена по месту осуществления деятельности поставщика услуг не относится к разрешительным требованиям, разрешительным процедурам и разрешениям, устанавливающим механизмы допуска к осуществлению деятельности по торговле услугами.

Раздел II. Сектора услуг, включенные в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза с дополнительным поручением Высшего Евразийского экономического совета

1. Услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук

На основании Решения Высшего совета № 7 сектора услуг НИР переведены в формат ЕРУ с 1 января 2020 года.

Состояние рынка.

В Республике Армения НИР осуществляли:

в 2017 году – 72 организации, в 2018 году - 84, в 2019 году – 72;
в 2017 году – 2 ИП, в 2018 году – 9 ИП, в 2019 году – 4 ИП.

Объемы выполненных работ НИР по текущим (договорным) ценам по информации за 2018 год составили 21 млн. долл. США.

Общее число работ НИР, выполненных в 2018 году, составило 63 единицы, 31 из которых выполнена Национальной академией наук, еще 29 министерствами и 3 работы прочими организациями.

Кроме того, с Российским Гуманитарным Научным Фондом и Российским Фондом Фундаментальных Исследований с 2013 года профинансировано и успешно осуществлено более 100 совместных проекта в разных областях исследований, а в рамках Соглашения о сотрудничестве с Фондом содействия малым и средним предприятиям в области науки и техники Российской Федерации осуществлены 9 отобранных на конкурсной основе совместных проектов, направленных на конкретные прикладные результаты. С 2011 года плодотворно развивается также белорусско-армянское научно-техническое сотрудничество, основанное на соответствующих межгосударственных и межведомственных соглашениях и договорах, уже успешно исполнено более 60 совместных проектов по целому ряду направлений, в том числе прикладных. Законодательных препятствий при осуществлении совместных научно-технологических проектов не встречали.

В Республике Беларусь число организаций, выполнявших научные исследования и разработки растет и в 2017 году составило 454, в 2018 году – 455 и в 2019 – 460.

Статистические данные по сектору услуг НИР Республики Беларусь не включают в себя данные о деятельности индивидуальных предпринимателей.

Основным направлением импорта и экспорта услуг является Российская Федерация.

Наблюдается снижение объемов экспорта НИР из Республики Беларусь в государства-члены. В 2017 году объем экспорта услуг НИР составил 10 797,8 тыс. долл. США, в 2018 году снизился до 8 958,0 тыс. долл. США (на 17 %), а в 2019 году экспорт НИР из Республики Беларусь в государства-члены вырос к 2018 году (на 7,2%) и составил 9 604,3 тыс. долл. США.

Импорт НИР из государств-членов в Республику Беларусь за последние годы в отличие от экспорта показывает разнонаправленную динамику. Так в 2018 году наблюдался рост объемов импорта с 1 675,9 тыс. долл. США в 2017 году до 3 131,8 тыс. долл. США в 2018 году (на 86,9%). В 2019 году импорт НИР из государств-членов в Республику Беларусь по сравнению с предыдущим годом снизился на 32,8% и составил 2 102,8 тыс. долл. США.

В Республике Казахстан² объем оказанных услуг НИР в 2017-2018 годах в денежном выражении (в национальной валюте) показал **небольшой** рост (более 9%) и составил 131 062,4 млн. тенге в 2017 году и 143 551,0 млн. тенге в 2018 году. В январе-декабре 2019 года объем оказанных услуг НИР незначительно сократился по сравнению с предыдущим годом (на 5,4%) и составил 135 782,6 млн. тенге.

Научными исследованиями и разработками в Республике Казахстан занимаются 386 организации³. Из общего количества организаций 40,9% относятся к предпринимательскому сектору, включающему организации, основная деятельность которых связана с производством продукции или услуг. Из них 25,9% организаций являются государственными. В секторе высшего образования от общего количества организаций, занимающихся НИОКР, задействовано 23,8% организаций. Наименьшее число организаций, выполняющих НИОКР, представлено в некоммерческом секторе науки – 9,3%⁴.

В Кыргызской Республике по состоянию на 01.01.2020 г. по сравнению с аналогичными периодами предыдущих двух лет **на 8,5%** снизилось число юридических лиц (включая филиалы и представительства), оказывающих НИР. Так, если на 1 января

² По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан

³ По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан

⁴ По данным Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан

2018 года и 2019 года число таких юридических лиц (включая филиалы и представительства) составляло 106 субъектов, из которых порядка 15% с иностранным участием, то на 1 января 2020 года их общее число **снизилось до 97 субъектов, 13** из которых с иностранным участием.

Вместе с тем на протяжении последних трех лет наблюдался рост числа индивидуальных предпринимателей, осуществляющих услуги НИР, с 62 по состоянию на 1 января 2018 года, до 82 на 1 января 2019 года и 93 на 1 января 2020 года.

Объем оказанных в I полугодии 2019 года услуг НИР составил около 1 млн. долл. США. В 2018 году объем оказанных услуг НИР составил 230 825,1 тыс. сом (3,35 млн. долл. США).

В Российской Федерации число организаций и ИП, выполняющих НИР, постепенно **снижается**. Так, на 1 января 2018 года их число составляло 31 734 единицы (из них 2 680 ИП), 1 января 2019 года число поставщиков услуг НИР снизилось до 30 049 единиц (из них 3 129 ИП), а по состоянию на 1 января 2020 года их численность составила 28 683 единицы (из них 3 443 ИП).

Таким образом, учитывая постепенное снижение как числа лиц, осуществляющих поставку услуг НИР, так и объемов поставки таких услуг необходимо задействовать механизм единого рынка для увеличения как объемов услуг, так и числа поставщиков услуг НИР.

Состояние исполнения поручения Высшего совета.

Согласно пункту 2 Решения Высшего совета № 7 Комиссия совместно с уполномоченными представителями и членами Рабочей группы от правительств государств-членов продолжает выявлять состояние единого рынка НИР, возможные проблемы и признаки ограничений доступа лиц других государств-членов к поставке услуг НИР, посредством анкетирования участников рынка услуг НИР.

В Республике Армения реализуются совместные научные проекты с Российской Федерацией (по всем направлениям научной и научно-технической деятельности), Республикой Беларусь (по всем направлениям научной и научно-технической деятельности), Республикой Туркменистан (по сейсмологии). В рамках Евразийской ассоциации поддержки научных исследований также осуществляется сотрудничество в многостороннем формате. Страны участницы – Армения, Россия, Беларусь, Узбекистан, Монголия, Вьетнам.

В Республике Беларусь по итогам анкетирования, проведенного в 2019 году, из 215 научных организаций (респондентов), от которых получены заполненные анкеты, 92 оказывали или планировали оказывать услуги НИР резидентам других государств-членов.

Как показало анкетирование, респонденты указали, что сталкивались с препятствиями при исполнении НИР для заказчиков-нерезидентов из других государств-членов. Так, в своих ответах респонденты отметили требование о получении специальной лицензии, аккредитации, разрешения на выполнение услуг, документа о прохождении аттестации и т.д. Также были выявлены признаки препятствий, связанные: с особенностями расчетов с исполнителем НИР, с принадлежностью к государству регистрации исполнителя НИР, с особой организационно-правовой формой заказчика или исполнителя.

Данные препятствия выявлены по преддоговорным и договорным отношениям с контрагентами, зарегистрированными в Российской Федерации и Республике Казахстан.

Респонденты государств-членов указали на невозможность в **Республике Казахстан** привлечь к выполнению услуг НИР научных работников из других государств-членов, поскольку последние нерезиденты Республики Казахстан, не имеют расчётных счетов в банках и не имеют регистрации в Департаменте государственных доходов Республики Казахстан, а также об отсутствии норм о начислении заработной платы ученым (персоналу услугодателя), являющихся нерезидентами Республики Казахстан.

По итогам совещания (20.02.2020г.) представителями Республики Казахстан эти вопросы прорабатываются с уполномоченными органами.

Из 26 респондентов **Кыргызской Республике** 6 планируют оказывать услуги по исполнению НИР для резидентов других государств-членов, либо уже оказывают такие услуги. При этом квалификация персонала поставщиков услуг из других государств-членов признается автоматически и не требует дополнительного подтверждения.

В **Российской Федерации** информацию представили два респондента, в том числе в рамках выполнения государственного задания для Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

1. По информации федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт племенного дела», которое предоставляет услуги НИР в государства-члены с автоматическим признанием квалификации персонала без подтверждения, имеется проблема, связанная с открытием счетов в российских банках (их отсутствием у контрагентов других государств-членов в российских рублях).

2. Уральским государственным юридическим университетом был подготовлен сравнительный анализ, а также даны предложения по имплементации правил ЕРУ в законодательство государств-членов

в целях предотвращения появления новых препятствий к поставке услуг НИР. Основные проблемы по сектору услуг НИР сводятся к:

- требованию о государственной регистрации научной и научно-технической организации в Кыргызской Республике;

- определенному уровню квалификации научных работников в Республике Беларусь, Республике Казахстан, и Российской Федерации;

- отсутствию механизмов признания ЭЦП (сертификатов ключей электронных подписей);

- возможности применения научной (научно-технической) экспертизы к результатам НИР в Республике Армения;

- требованию государственной регистрации субъекта научной деятельности на территории Российской Федерации;

Работа по выявлению и разрешению проблем, в том числе связанных с открытием расчётных счетов лицами одних государств-членов на территории других государств-членов будет продолжена.

На основании Решения Высшего совета № 7 различия законодательства государств-членов, касающиеся получения ученых степеней и званий (включая различия в их наименованиях) лицами, являющимися персоналом поставщика услуг, не могут являться препятствием для поставки услуг НИР при функционировании ЕРУ в рамках Союза. Поэтому вне зависимости от места получения персоналом поставщика услуг НИР ученой степени и (или) звания последние являются эквивалентными ученым степеням и званиям государства-члена, в котором оказаны услуги НИР.

Комиссией совместно с членами Рабочей группы по НИР проведен предварительный анализ 26 возможных препятствий к поставке услуг НИР в различных сферах, в том числе требования наличия:

- у исполнителя услуг НИР аккредитованных лабораторий;

- специальной аккредитации и аттестации персонала поставщика услуг НИР;

- лицензии при поставке НИОКР по проектированию объектов (архитектура и строительство);

- определенной квалификации научных работников;

- государственной регистрации научной и научно-технической организации;

- лицензирования отдельных видов научной и научно-технической деятельности.

В тоже время решено привлекать к работе представителей финансовых органов государств-членов и уполномоченного департамента Комиссии для разрешения проблем, связанным с уплатой

и освобождением от НДС, а также ограничением действия налоговых льгот по национальному признаку.

Таким образом, Рабочей группы по НИР проведены совещания, по итогам которых:

проведен анализ результатов мониторинга препятствий к поставке услуг НИР и подготовлена и обсуждена таблица таких препятствий;

подготовлен сравнительный анализ по результатам анкетирования, а также предложения по имплементации правил ЕРУ в секторе НИР в законодательство государств-членов для недопущения препятствий к поставке услуг НИР в рамках Союза;

подготовлены и направлены в компетентные органы государств-членов разъяснения условий функционирования ЕРУ при поставке услуг НИР в рамках Союза (письмо от 24 января 2020 г. № 10-6).

В свою очередь Рабочая группа по НИР во исполнение пункта 2 Решения Высшего совета № 7, пунктов 22 и 23 Планов либерализации по НИР планирует в 2020 г. завершить работу по окончательному согласованию с компетентными органами государств-членов (подготовленного Комиссией в 2018 году) проекта Соглашения о сотрудничестве по НИР.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

В этой связи, компетентным органам государств-членов и Комиссии рекомендовать:

не позднее декабря 2020 года завершить работы по согласованию и заключению соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по услугам НИР;

выявление и устранение ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в соответствии с индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза, утвержденными Решением Высшего совета от 23 декабря 2014 г. № 112, требований, условий и иных мер регулирования, барьеров, возникающих при применении Договора о Союзе, международных договоров в рамках Союза и законодательства государств-членов.

Раздел III. Сектора услуг, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий планов либерализации

2. Услуги по прогнозу погоды и метеорологии

Состояние рынка.

В **Республике Беларусь** в Реестре производителей гидрометеорологической информации – 4 субъекта (на 1 апреля 2020 г.). Количество производителей гидрометеорологической информации в Республике Беларусь по сравнению с 2019 г. не изменилось.

В **Российской Федерации** на 3 сентября 2019 г. лицензированы 990 субъектов. На 20 февраля 2020 г. на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях выдано 977 лицензий⁵.

В **Республике Армения, Республике Казахстан и Кыргызской Республике** в настоящий момент услуги по метеорологии предоставляются компетентными органами государств-членов и/или подчиненными им государственными организациями.

Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Решением Высшего совета № 4 правительствам государств-членов предписано организовать работу по гармонизации законодательства государств-членов Союза и обеспечению функционирования с 1 января 2021 г. (для Республики Казахстан – с 1 января 2025 г.) ЕРУ путем изменения и принятия нормативных правовых актов государств-членов по прилагаемому перечню.

В Республике Армения подлежит изменению Закон от 9 марта 2001 г. № ЗР-145 «О гидрометеорологической деятельности» и постановление Правительства от 19 ноября 2015 г. № 1329-Н. Информация о ходе исполнения данного обязательства до настоящего времени не представлена в связи с проводимой реорганизацией Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Армения.

В Республике Беларусь 9 апреля 2020 г. Палатой представителей Национального собрания в первом чтении принят проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности».

В Республике Казахстан 3 февраля 2020 г. на открытом заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан Министерством экологии,

⁵ <http://www.meteorf.ru/services/gosuslugi/registers/30/>

геологии и природных ресурсов Республики Казахстан представлен проект нового Экологического кодекса, предусматривающий в статьях 176, 177 указанного проекта создание правовых условий для деятельности негосударственных производителей метеорологической информации и определение требований для данных производителей, а также введение уведомительного порядка для осуществления их деятельности.

В Кыргызской Республике планируется внесение изменений в Положение «О порядке осуществления гидрометеорологической деятельности уполномоченного органа в области гидрометеорологии», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2018 г. № 103, в части требований к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по прогнозу погоды и метеорологии и расширения государственного реестра производителей информации. Также планируется внесение дополнений в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях положениями о несоблюдении порядка прохождения регистрации в Государственном реестре производителей гидрометеорологической информации.

Вместе с тем, во исполнение пунктов 22 – 24 Плана либерализации по метеорологии по состоянию на апрель 2020 г. компетентными органами государств-членов проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по метеорологии, который устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах своих полномочий.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

Учитывая вышеизложенное, компетентным органам государств-членов и Комиссии рекомендовать обеспечить:

1) завершение работы в части гармонизации законодательства по сектору услуг по метеорологии в соответствии с Решением Высшего совета № 4 с информированием Комиссии о принятых мерах по реализации Решения Высшего совета № 4 в ноябре 2020 года;

2) заключение межведомственного соглашения о сотрудничестве в области прогноза погоды и метеорологии (не позднее декабря 2020 года);

3) выявление и устранение ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в соответствии с индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза, утвержденными Решением Высшего совета от 23 декабря 2014 г. № 112, требований, условий и иных мер регулирования, барьеров, возникающих при применении Договора о Союзе, международных договоров в рамках Союза и законодательства государств-членов.

3. Услуги по подземной маркшейдерской съемке и услуги по наземной маркшейдерской съемке

Решением Высшего совета № 23 утверждены Планы либерализации по маркшейдерской съемке, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти в ЕРУ не позднее 1 января 2025 г.

Состояние рынка.

В Республике Армения маркшейдерские съемки осуществляются государственными организациями, либо юридическими лицами на основании имеющейся лицензии на недропользование.

На 1 января 2020 г. имеются 372 субъектов, имеющих право на недропользование и, соответственно, осуществление маркшейдерских работ.

По данным Статистического комитета Республики Армения число поставщиков услуги по маркшейдерской съемке показывает рост и на 2019 год их число составило 37 единиц, в 2018 году – 33 единицы. Таким образом, в Армении ведется отдельный учет маркшейдеров.

В Республике Беларусь действующие разрешения Госпромнадзора имеют 13 организаций.

В Республике Казахстан объем оказанных услуг по наземной маркшейдерской съемке в 2018 году показал рост в денежном выражении (в национальной валюте) на 42,3% и составил 378,5 млн. тенге по сравнению с 265,9 млн. тенге в 2017 году.

Основными поставщиками услуг по маркшейдерским съемкам в **Кыргызской Республике**, являются государственные органы и предприятия (Государственная служба по геодезии и картографии при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования и Государственное предприятие «Кыргызская геофизическая экспедиция»).

В Российской Федерации по данным Федеральной службы государственной статистики число организаций и ИП, выполняющих услуги по маркшейдерским съемкам постепенно снижается. Так, на 1 января 2018 г. их число составляло 2 493 единицы (из них 283 ИП), на 1 января 2019 г. уже 2 351 единица (из них 338 ИП), на 1 июля 2019 г. 2 245 единиц (из них 348 ИП), а на 1 января 2020 г. 2 202 единицы (из них 384 ИП).

Однако по данным Ростехнадзора:

на 1 июля 2019 г. в реестр внесено 3 255 лицензий на производство маркшейдерских работ;

на оформление или переоформление лицензий на производство маркшейдерских работ:

- в 2017 году рассмотрено 928 материалов, из которых предоставлено – 187 лицензий, переоформлено – 188, отказано в предоставлении (переоформлении) – 60, прекращено действие 38 лицензий;

- в 2018 году рассмотрено 475 материалов, из которых предоставлено – 137 лицензий, переоформлено – 385, отказано в предоставлении (переоформлении) – 41;

- в 2019 году рассмотрено 942 материала, из которых предоставлено – 182 лицензии, переоформлено – 206, отказано в предоставлении (переоформлении) – 46.

Указанные незначительные статистические изменения в части числа лиц, осуществляющих маркшейдерские съемки, существующие в государствах-членах, не отражают реальных тенденций на рынке услуг по маркшейдерским съемкам. Оценить реальную динамику развития данного рынка услуг возможно лишь при наличии статистики как по числу работодателей, так и по объемам услуг.

Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Запланированные на 2019 год мероприятия исполнены.

Определение содержательной эквивалентности регулирования, принятие решений о целесообразности взаимного признания разрешений на поставку услуг в рамках данного сектора между отдельными государствами – членами (в рамках которых достигнута или имеется содержательная эквивалентность), а также определение необходимости, уровня и способов гармонизации законодательства государств – членов (не имеющих содержательной эквивалентности) должно быть осуществлено в 2020 году.

Результаты анализа выявили наличие обособленного рынка маркшейдерской съемки только в Республике Беларусь и Российской Федерации.

В Российской Федерации маркшейдерской съемки лицензируется отдельно, а для получения лицензии необходимо наличие в штате юридического лица или ИП работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело» (и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения

безопасного ведения горных работ) и имеющего стаж работы в области лицензируемой деятельности не менее 3 лет (для ИП – не менее 5 лет).

В Республике Беларусь принят Закон от 18 июня 2019 г. №201-3, которым внесены изменения в Кодекс о недрах в части исключения обязанности недропользователей, осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых, иметь свою геолого-маркшейдерскую службу и, соответственно, иметь возможность заказывать такие услуги у сторонних организаций.

С целью исключения избыточных требований по маркшейдерской съемке в настоящее время разработан и находится на этапе согласования и получения необходимых заключений проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, в соответствии с которым исключается необходимость получения организациями разрешения (свидетельства) на право ведения маркшейдерских работ организациям, не осуществляющим добычу полезных ископаемых.

В настоящее время на обязательной юридической экспертизе находятся Правила по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 4 июня 2020 г. № 25, которые приведены в соответствие с Кодексом Республики Беларусь о недрах и исключают избыточные требования, препятствующие реализации мероприятий планов либерализации по маркшейдерской съемке.

В других государствах-членах деятельность по маркшейдерской съемке осуществляются как правило государственными организациями либо является неотъемлемой частью деятельности по недропользованию и выполняется штатными службами лицензиатов.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике оказание услуг по маркшейдерской съемке на возмездной основе может осуществляться недропользователями, а в Российской Федерации лицами, получившими лицензии на деятельность по осуществлению маркшейдерских работ, в соответствии с гражданскими кодексами.

Гражданско-правовое регулирование оказания услуг идентично.

Вместе с тем, у государств-членов сохраняются изъятия в рамках ИНП в части лицензируемого вида деятельности (например, лицензирование). Согласно Планам либерализации, пункту 38 Приложения № 16 и ИНП такие изъятия, должны быть устранены

в установленные сроки путем исключения из ИНП в рамках данного сектора услуг.

Комиссией в адрес членов Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды в целях актуализации информации о реализации Планов либерализации был направлен запрос (письмо от 2 декабря 2019 г. № 10-236) о необходимости представления информации по реализации мероприятий Планов либерализации, предусмотренных на 2019 год.

Министерство территориального управления и инфраструктур Республики Армения в ответе на запрос Комиссии (письмо от 21 января 2020 г. № ЛШ//1299-2020) информировало, что услугами по маркшейдерской съемке пользуются в основном недропользователи, а также предложило дать возможность специалистам, имеющим минимум 5-летний стаж работ по маркшейдерской съемке, беспрепятственно предоставлять услуги по маркшейдерской съемке на территории всех государств-членов.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (письмо от 27 декабря 2019 г. № 9-1-26/484-ино) и Госпромнадзор (письмо от 23 декабря 2019 г. № 40/10-27/1551) сообщили об отсутствии в законодательстве Республики Беларусь в части требований к маркшейдерскому обеспечению горных работ противоречий международным договорам Республики Беларусь и приоритету таких международных договоров (пункт 10 статьи 2 Кодекса о недрах).

Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 7 февраля 2020 г. № Д10и-3601) и Ростехнадзор (письмо от 25 декабря 2019 г. № 07-05-01/1887) сообщили информацию об актах, регулирующих маркшейдерское обеспечение недропользователей, а также о лицензировании деятельности.

С учетом значительных различий в регулировании необходимо рассмотреть возможность введения на бесплатной, бессрочной, необременительной, уведомительной основе реестра поставщиков услуг по маркшейдерской съемке (имеющих квалифицированный персонал) в каждом государстве-члене.

Кроме того, после определения содержательной эквивалентности регулирования запланированы мероприятия по подготовке Соглашения об административном сотрудничестве в рамках данного сектора.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

В этой связи компетентным органам и уполномоченным организациям государств-членов, а также Комиссии рекомендовать:

1) в 2020 г. определить параметры формирования и ведения реестра лиц, планирующих поставлять услуги в рамках ЕРУ по маркшейдерской съемке;

2) активизировать работу по реализации и завершении в 2020 г. мероприятий Планов либерализации по маркшейдерским съемкам в части необходимости определения содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг, а также определения необходимости, уровня и способов гармонизации законодательства государств-членов (при отсутствии содержательной эквивалентности регулирования в отдельных государства-членах).

4. Услуги по оценке имущества

Решением Высшего совета № 23 утвержден План либерализации по оценке имущества, согласно которому указанный сектор подлежит переводу в ЕРУ не позднее 1 января 2021 года.

Состояние рынка.

В **Республике Армения** на 13 августа 2019 года – 103 и на 24 марта 2020 года – 92 лиц, имеющих квалификацию оценщика недвижимого имущества. При этом оценочную деятельность осуществляли: в 2017 году – 48 организаций и 2 ИП; в 2018 году – 62 организация и 2 ИП; в 2019 году – 66 организаций и 1 ИП; на 24 марта 2020 года – 63 организации и 1 ИП.

В **Республике Беларусь** аттестат оценщика имеют на 30 августа 2019 года – 706 физических лиц и на 1 апреля 2020 года – 677 физических лиц. Оценочную деятельность в Республике Беларусь осуществляют на 1 апреля 2020 года – 126 юридических лиц и 100 ИП.

В **Республике Казахстан** на 31 июля 2019 года действовало 4 СРО, с количеством оценщиков – 1330 физических лиц и на 30 марта 2020 года действуют 5 СРО, с количеством оценщиков – 1534 физических лиц.

В **Кыргызской Республике** на 31 марта 2020 года имеется информация о 7 юридических лицах, осуществляющих деятельность по оценке имущества, объем оказанных ими услуг за три года составил – 48,8 млн. сом.

По данным Министерства экономики Кыргызской Республики учет производится только по коду 68.31.0 (агентства по операциям с недвижимым имуществом включены на 1 января 2020 года – 81 юридическое лицо (с иностранным капиталом – 5) и 301 ИП. Представленные данные включают не только оценку недвижимого имущества, но и посредничество в его покупке, продаже, аренде, а также деятельность агентов по операциям с недвижимостью.

В **Российской Федерации** действует 13 СРО оценщиков и одно национальное объединение СРО, членами которых являлись по состоянию: на 4 сентября 2019 года – 13447 оценщиков (физических лиц); на 8 апреля 2020 года – 12249 оценщиков (физических лиц).

Выводы по статистическим данным.

В целом за рассмотренный период рынок оценки остается стабильным, во всех государствах-членах наблюдается незначительное сокращение количества лиц, имеющих действующую квалификацию оценщика, что может быть обусловлено завершением действия разрешений или несоответствием требованиям оценочной деятельности.

Общий стоимостной объем сделок на рынках государств-членов не известен, что обусловлено особенностями регулирования (коммерческие компании не представляют такие данные) или отсутствием статистического учета по данному сектору услуг.

Например, Минэкономразвития России (письмо от 23.04.2020 № Д10и-12685) отмечает наличие затруднений по представлению статистической информации, в связи с осуществлением саморегулируемыми организациями контроля за профессиональной деятельностью оценщиков, являющихся их членами и ведением реестра членов. Федеральные органы исполнительной власти, в частности Минэкономразвития России, не осуществляют учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по оценке имущества, и, как следствие, не обладают данными об их количестве, а также по объемам экспортируемых и импортируемых услуг по оценке имущества.

Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Пункты 3 и 13 Плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества, по определению содержательной эквивалентности регулирования (далее – эквивалентность) и принятия решений о взаимном признании разрешений на поставку услуг и профессиональной квалификации персонала поставщика услуг в 2017 году, исполнены частично.

В ходе исполнения Плана либерализации члены Рабочей группы и уполномоченные органы государств-членов согласились с наличием содержательной эквивалентности регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, а в Республике Армения только в части оценки недвижимого имущества.

В Кыргызской Республике и Республике Армения (в части движимого имущества) не имеется разрешительной процедуры по допуску на рынок.

Для достижения эквивалентности члены Рабочей группы и уполномоченные органы государств-членов предложили ввести реестр субъектов оценочной деятельности на бесплатной, уведомительной и бессрочной основе (*протокол от 25.10.2017 № 10-36/np*). В Докладе № 1 зафиксировано, что в случае не исполнения поручения Рабочей группы рассмотреть возможность применения института разноскоростной интеграции по оценке имущества.

В 2019 году Кыргызская Республика создала реестр оценщиков, который ведется на добровольной основе, что не явилось основанием для признания эквивалентности Российской Федерацией.

На консультациях члены Рабочей группы и уполномоченные органы государств-членов указали на:

1. Отсутствие механизма контроля за поставщиками услуг из других государств-членов в странах Союза, с институтом саморегулирования.

2. Обеспечение имущественной ответственности поставщиков услуг других государств-членов перед заказчиком и третьей стороной в соответствии с национальным законодательством.

3. Сопоставимость организационно-правовых форм осуществления оценочной деятельности в государствах-членах, в которых не предусмотрено оценочная деятельность в форме частной практики.

4. Отсутствие единой сопоставимой статистики.

5. Недопустимость введения новых обременительных разрешительных требований и процедур.

В целях разрешения этих вопросов по предложению Минэкономразвития России (поддержанного всеми членами Рабочей группы), разработана модельная норма для имплементации в законодательство государств-членов (далее – норма).

В течение 2019 года и начала 2020 года (протоколы от 02.10.2019 № 10-32/пр, от 03.12.2019 № 10-39/пр, от 14.02.2020 № 10-4/пр) норма, согласовывалась компетентными органами государств-членов, что привело к взаимоисключающим и несовместимым версиям нормы.

В этой связи, Комиссией с учетом предшествующих обсуждений была подготовлена и на совещании 28.02.2020 года представлена членам Рабочей группы новая редакция нормы, основанная на:

- уведомлении поставщиком услуг компетентного органа по месту его регистрации о намерении оказывать услуги в другом государстве-члене;

- ведении компетентными органами перечня поставщиков услуг, оказывающих услуги по оценке имущества на территориях государств-членов (перечень оценщиков);

- организации административного сотрудничества компетентных органов сторон по обмену информацией о нарушении поставщиком услуг одного государства-члена законодательных актов в области оценочной деятельности другого государства-члена;

- приостановлении в соответствии с национальным режимом права поставщика услуг осуществлять оценочную деятельность на территории другого государства-члена (в случае неоднократного нарушения им норм законодательных актов в другом государстве-члене);

- информировании поставщиком услуг компетентного органа по месту его регистрации о количестве выполненных отчетов.

По итогам заседания Рабочей группы от 2 марта 2020 года содержательную эквивалентность в Кыргызской Республике признали **Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан с обязательной имплементацией нормы в законодательство государств-членов.**

Однако, Российская Федерация не признала содержательную эквивалентность регулирования в Кыргызской Республике, обосновав отсутствием критериев, свидетельствующих о соответствующей квалификации оценщиков из Кыргызской Республики, включаемых в реестр, и при этом поддержала обязательную имплементацию нормы. В то же время Кыргызская Республика считает, что в рамках исполнения Плана либерализации постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по развитию деятельности оценщиков и оценочных организаций в Кыргызской Республике» от 5 февраля 2019 года № 39 уже утверждено Положение о порядке ведения реестра субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике. Согласно пункту 1, данного Положения реестр является правовым механизмом для признания квалификаций и разрешений допуска персонала поставщика услуг по оценке имущества из Кыргызской Республики на рынок государств-членов ЕАЭС.

Для решения вопроса по достижению эквивалентности во всех государствах-членах в полном объеме на заседании от 2 марта 2020 года достигнуты следующие договоренности.

1) Отсрочка **вступления в силу** Решения Высшего совета о внесении изменений в Решение Высшего совета № 110 с учетом обязательной имплементации нормы в законодательство каждого государства-члена. При этом в соответствии с Планом Решение Высшего совета должно быть **принято в 2020 году** для установления обязательств по имплементации нормы всеми государствами-членами.

2) Готовность Кыргызской Республики внести необходимые изменения в законодательство для достижения эквивалентности по поступившим предложениям государств-членов, а также рекомендациям Рабочей группы.

3) О проведении Республикой Армения работ по изменению законодательства по оценочной деятельности в части движимого имущества для целей достижения эквивалентности путем введения реестра.

Вместе с тем, в настоящее время с учетом позиций отдельных государств-членов дата вступления в силу проекта Решения Высшего совета, устанавливающего обязательства государств-членов по применению правил ЕРУ, в рамках данного сектора прорабатывается.

Для решения вопроса об имущественной ответственности поставщиков услуг других государств-членов необходимо проработать возможность использования альтернативных финансовых инструментов в качестве обеспечения возмещения заказчику оценки и (или) третьему лицу имущественного вреда или убытков (банковская гарантия, страхование ответственности) на условиях национального режима для потребителей финансовых услуг

Кроме того, остаются не исполненными пункты 22 и 23 Плана либерализации, статья 68 Договора о Союзе и Распоряжение Высшего Совета № 12 по заключению компетентными органами государств-членов Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества.

Причина не исполнения вызвана поступающими с 2017 года по 2020 года от компетентных органов государств-членов новыми замечаниями к постоянно дорабатываемым версиям Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества. В этой связи, компетентным органам государств-членов необходимо не позднее декабря 2020 года заключить межведомственное соглашение о сотрудничестве по оценке имущества, апробировать его на практике и при необходимости внести соответствующие изменения.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

В связи с изложенным, рекомендовать:

1) Компетентным органам в четвертом квартале 2020 года обеспечить реализацию условий для признания содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг и содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг с принятием окончательного решения о целесообразности взаимного признания разрешений и квалификации персонала поставщика услуг.

2) Комиссии подготовить проект Решения Высшего совета о внесении изменений в Решение Высшего совета № 110 с учетом обязательной имплементации нормы в законодательство государств-членов.

3) Компетентным органам Республики Армения принять меры по введению реестра субъектов оценочной деятельности движимого имущества (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе) в течение 2020 года.

4) Компетентным органам заключить Соглашение о сотрудничестве по оценке имущества до 1 января 2021 г.

5) Комиссии продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам,

уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с доработкой нормы по оценке имущества для имплементации в законодательство государств-членов до 31 декабря 2021 года.

б) Компетентным органам сторон обеспечить имплементацию нормы в законодательство государств-членов в области оценочной деятельности и обеспечить исключение из законодательства государств-членов положений, противоречащих разделу XV Договора о Союзе.

5. Услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи); услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями; услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

26 декабря 2016 года Решением Высшего совета № 23 утверждены Планы либерализации по строительству. Пунктом 27 указанных планов предусмотрено, что сектора услуг по строительству должны быть переведены в формат ЕРУ в течение **2021 года** (для Республики Казахстан – **не позднее 1 января 2025 г.**).

Состояние рынка.

Для определения размера допуска на рынок в сфере строительства ниже представлена информация из открытых источников компетентных органов.

1. По состоянию на 30 апреля 2020 года в **Республике Беларусь** (<https://att.bsc.by/reestr>) аттестаты соответствия в сфере строительства юридические лица и ИП из Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики не имеют.

В то же время 84 юридических лиц из Российской Федерации имеют 177 аттестатов соответствия в сфере строительства, полученных в Республике Беларусь.

2. По состоянию на 31 декабря 2019 года в **Кыргызской Республике** (<http://gosstroy.gov.kg/category/gos-uslugi/reestr-licenzijj>) 11 лицензий юридических лиц из Республики Казахстан, выданных уполномоченным органом Республики Казахстан, признаны на территории Кыргызской Республики без выдачи национальной лицензии.

По состоянию на 24 января 2020 года в Кыргызской Республике 5 юридическим лицам из Российской Федерации были выданы уполномоченным органом Кыргызской Республики лицензии на строительно-монтажные работы.

В то же время юридические лица и ИП из Республики Армения и Республики Беларусь не имеют разрешений на ведение деятельности в сфере строительства на территории Кыргызской Республики.

Для определения размера рынка в сфере строительства ниже представлена информация из платежных балансов государств-членов по данным Департамента статистики ЕЭК.

1. Экспорт строительных услуг **из Республики Армения** сократился в 2019 г. до 178,1 млн. долл. США с 191,1 млн. долл. США в 2018 г. (-6,8 %), в том числе при строительстве за пределами страны сократился в 2019 г. до 176,6 млн. долл. США с 189,7 млн. долл. США в 2018 г. (-6,9 %).

Импорт строительных услуг **в Республику Армения** при строительстве на территории страны уменьшился в 2019 г. до 37,7 млн. долл. США с 48,0 млн. долл. США в 2018 г. (-21,5 %).

2. Экспорт строительных услуг **из Республики Беларусь** сократился в 2019 г. до 733,5 млн. долл. США с 841,6 млн. долл. США в 2018 г. (-12,8 %), но при этом при строительстве за пределами страны увеличился в 2019 г. до 338,9 млн. долл. США с 272,3 млн. долл. США в 2018 г. +24,5 %).

Импорт строительных услуг **в Республику Беларусь** увеличился в 2019 г. до 1 млрд. 65,7 млн. долл. США с 1 млрд. 4,8 млн. долл. США в 2018 г. (+6,1 %), в том числе при строительстве на территории страны увеличился в 2019 г. до 948,1 млн. долл. США с 937,9 млн. долл. США в 2018 г. (+1,1 %)

3. Экспорт строительных услуг **из Республики Казахстан** увеличился в 2019 г. до 51,0 млн. долл. США с 22,5 млн. долл. США в 2018 г. (в 2,3 раза). При этом строительство за пределами страны Республикой Казахстан не осуществлялось.

Импорт строительных услуг **в Республику Казахстан** снизился в 2019 г. до 194,7 млн. долл. США с 444,4 млн. долл. США в 2018 г. (-56,2 %). При этом строительство происходило только на территории Республики Казахстан.

4. Экспорт строительных услуг **из Кыргызской Республики** увеличился в 2018 г. до 19,6 млн. долл. США с 19 млн. долл. США в 2017 г. (+3,2 %).

Импорт строительных услуг в **Кыргызскую Республику** увеличился в 2018 г. до 18,6 млн. долл. США с 10,8 млн. долл. США в 2017 г. (+72,2 %).

5. Экспорт строительных услуг из **Российской Федерации** снизился в 2019 г. до 4 млрд. 785,7 млн. долл. США с 5 млрд. 443,3 млн. долл. США в 2018 г. (-12,1 %), в том числе при строительстве за пределами страны снизился в 2019 г. до 1 млрд. 615,1 млн. долл. США с 1 млрд. 853,7 млн. долл. США в 2018 г. (-12,9 %).

Импорт строительных услуг в **Российскую Федерацию** увеличился в 2019 г. до 5 млрд. 524,1 млн. долл. США с 4 млрд. 850,6 млн. долл. США в 2018 г. (+13,9 %), в том числе при строительстве на территории страны увеличился в 2019 г. до 4 млрд. 803,9 млн. долл. США с 3 млрд. 957,5 млн. долл. США в 2018 г. (+21,4 %).

Таким образом, из представленной информации выше видно, что:

Республика Армения является нетто-экспортером строительных услуг и имеет потенциал по применению правил ЕРУ в сфере строительства;

у **Республики Беларусь** основным партнером по экспорту строительных услуг является Российская Федерация, поэтому юридические лица из Республики Беларусь часто становятся в Российской Федерации членами саморегулируемых организаций, соответственно, Республика Беларусь также имеет потенциал по применению правил ЕРУ в сфере строительства;

Республика Казахстан будучи не осуществляя строительство за пределами страны является импортером строительных услуг, хотя ее юридические лица могут поставлять строительные услуги на основании национальной лицензии в Кыргызскую Республику или являются членами саморегулируемых организаций в Российской Федерации;

Кыргызская Республика на сегодня является «ровным» поставщиком и потребителем строительных услуг, но для роста экспорта имеет потенциал по применению правил ЕРУ в сфере строительства;

Российская Федерация экспортирует строительные услуги в Республику Беларусь, поэтому юридические лица из Российской Федерации зачастую в Республике Беларусь получают аттестаты соответствия в сфере строительства, соответственно, Российская Федерация заинтересована в применении правил ЕРУ в сфере строительства.

Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

В Докладе № 1 были представлены информация о нормативных правовых актах, регулирующих данные сектора услуг, анализ

национального законодательства. В частности, в законодательстве всех государств-членов установлены сходные требования к получению разрешительных документов, одним из условий которых является наличие материальной базы, системы управления качеством, по составу и наличию квалификации у работников в государствах-членах и т. п.

Доклад № 2 по своему содержанию включал информацию об утвержденных критериях для выявления наличия или отсутствия содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах, сравнительный анализ мер регулирования на основе указанных критериев, обоснование содержательной эквивалентности национальных механизмов допуска к рынку услуг за счет оценки принципиальной однородности механизмов допуска на основе сопоставления их по базовым критериям (признакам) признания содержательной эквивалентности разрешительных процедур.

В Докладе № 3 был сделан акцент на том, что члены Рабочей группы по строительству от Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики согласны с установлением обязательств для государств-членов по применению правил ЕРУ с 1 января 2021 г., Республика Казахстан согласна с установлением обязательств для Республики Казахстан по применению правил ЕРУ с 1 января 2025 г., как это предусмотрено Планами либерализации для Республики Казахстан. При этом предлагалось Правительству Российской Федерации активизировать работу руководителей и должностных лиц уполномоченных (компетентных) федеральных органов исполнительной власти и организаций по участию в работе Рабочей группы по строительству.

За отчетный период настоящего Доклада ситуация, связанная с выработкой Российской Федерации позиции относительно сроков применения правил ЕРУ секторов услуг по строительству не изменилась.

Комиссия обращалась в Правительство Российской Федерации о формировании единой согласованной позиции (письмо Комиссии от 7 октября 2019 г. № ТЖ-2467/10).

9 октября 2019 г. и 19 февраля 2020 г. на заседаниях Рабочей группы по строительству снова рассматривали вопрос о позиции Российской Федерации по применению ею правил ЕРУ **с 1 января 2021 г.**

Кроме того, представителями Комиссии и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 25 марта 2020 г. было проведено согласительное совещание. На данном совещании представитель Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации высказал позицию, что в соответствии с частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48

и частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации для выполнения работы по договорам на инженерные изыскания, подготовку проектной документации, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу требуется членство в саморегулируемой организации соответствующего вида, за исключением случаев, предусмотренных частью 2,1 статьи 47 и частью 4.1 статьи 48, частями 2.1, 2.2 статьи 52 Кодекса. Для выполнения работ по организации проектно-изыскательских или строительного-монтажных работ индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу требуется членство в соответствующей саморегулируемой организации. Лицо, заключившее договор подряда с застройщиком, впоследствии привлекает к исполнению своих обязательств в части выполнения конкретных видов проектно-изыскательских или строительного-монтажных работ других лиц (субподрядчиков); таким образом подрядчик организует выполнение порученных ему застройщиком работ и выступает в роли генерального подрядчика (статья 706 Гражданского кодекса Российской Федерации). С учетом изложенного, организация проектно-изыскательских или строительного-монтажных работ является самостоятельным видом работ, что требует своего отражения в проекте решения высшего совета о переводе секторов услуг по строительству в ЕРУ.

По состоянию на 30 апреля 2020 г. Российская Федерация не уведомляла о сформированной единой согласованной позиции.

В отношении мероприятий Планов либерализации, связанных с административным сотрудничеством, Комиссией подготовлен **проект соглашения о сотрудничестве по строительству**, но по состоянию на 30 апреля 2020 г. он не был заключен. В Российской Федерации продолжается проведение процедуры внутриведомственного согласования. Республикой Казахстан направлены замечания в адрес Комиссии к проекту Соглашения об административном сотрудничестве.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

В связи с изложенным рекомендуется:

1. Компетентным органам государств-членов активизировать работу по согласованию до 1 ноября 2020 года возможности применения правил ЕРУ **с 1 января 2021 г.**

2. ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам,

уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией Планов либерализации и решений, принимаемых рабочими группами.

3. Правительствам Республики Казахстан и Российской Федерации поручить руководителям и должностным лицам компетентных органов до 30 ноября 2020 года завершить внутриведомственное согласование соглашения о сотрудничестве по строительству.

4. Компетентным органам до 1 января 2021 г. заключить соглашение о сотрудничестве по строительству.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для обеспечения свободного движения услуг в рамках ЕАЭС, формирования ЕРУ посредством реализации мероприятий Планов либерализации предлагается принять во внимание следующие рекомендательные меры:

1. Правительствам государств-членов и Комиссии во исполнение Решения Высшего совета № 110 и Решения Высшего совета № 23:

а) учитывать при проведении работ в рамках реализации положений раздела XV Договора о Союзе положения настоящего Доклада;

б) активизировать работу по реализации Планов либерализации с учетом положений настоящего Доклада и обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных Планами либерализации, исходя из необходимости обеспечения начала функционирования ЕРУ по секторам услуг по метеорологии, по оценке имущества, по маркшейдерской съемке, по строительству;

в) активизировать работу по снятию барьеров и не применению изъятий, ограничений, дополнительных требований и условий в либерализуемых секторах услуг и в секторах услуг, где уже функционирует ЕРУ;

г) обеспечить исключение из законодательства государств-членов положений, противоречащих разделу XV Договора о Союзе;

д) осуществлять постоянное освещение в средствах массовой информации хода работы, достигнутых результатов и проблем при реализации мероприятий Планов либерализации;

е) повысить статус членов Рабочих групп по Планам либерализаций, а также уполномоченных на принятие решений участников совещаний и заседаний Рабочих групп по Планам либерализаций, соблюдение правопреемственности и последовательности в направляемых позициях, в том числе по принятию окончательного решения о взаимном признании разрешений и квалификации персонала поставщика услуг, с целью своевременного исполнения мероприятий Планов либерализации.

2. Компетентным органам государств-членов обеспечить сбор, ведение и ежеквартальное представление в Комиссию информации о количестве поставщиков услуг (в том числе в рамках Союза), об объемах услуг, об изменениях законодательства (в том числе планируемых).

3. Компетентным органам государств-членов, уполномоченным на заключение соглашений о сотрудничестве, до 1 января 2021 г. заключить соглашения о сотрудничестве в кинематографии, о сотрудничестве в области туризма, о сотрудничестве по метеорологии, о сотрудничестве по НИР, о сотрудничестве по услугам по оценке имущества, о сотрудничестве по строительству.
