

Обеспечение национального режима при оказании портовых услуг

Департаментом развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссией (далее – Департамент) в ходе мониторинга исполнения международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза (далее – Союз), в том числе по жалобе АО «Национальная морская судоходная компания «Казмортрансфлот» (далее – НМСК) на действия (бездействие) ФГУП «Махачкалинский морской торговый порт» (далее – ФГУП), выявлены факты несоблюдения требований международных соглашений ЕЭП и отдельных положений Договора о Союзе и совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации приняты меры по устранению таких фактов.

По мнению НМСК цены на услуги ФГУП являются значительно завышенными (так, на момент обращения НМСК, в морском порту г. Актау (Казахстан) услуги буксира судов составляли порядка 2 700 \$ США за 1 судно, в морском порту г. Баку (Азербайджан) – 2 900 \$ США, при этом, эта же услуга у ФГУП составляла 8 250 \$ США за 1 судно).

Также в рамках рассмотрения данного обращения установлено, что ФГУП предусматривало скидку для российских судов, совершающих рейсы каботажного плавания, в размере 30%.

В свою очередь, правовая база Союза и национальное законодательство Российской Федерации предусматривают введение государственного регулирования цен (тарифов) субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), а также недискриминационный доступ к услугам СЕМ вне зависимости от резидентного статуса потребителей таких услуг в рамках Союза.

Так, нормами Договора о Союзе предусмотрено, что доступ к услугам сфер естественных монополий представляет собой оказание СЕМ одного государства – члена Союза услуг потребителям другого государства – члена Союза на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства – члена Союза (то есть на равных, одинаковых условиях или на условиях не менее худших, чем предоставляемых своим потребителям таких же услуг).

Также положениями Договора о Союзе предусмотрена обязанность каждого государства – члена Союза предоставлять услугам, поставщикам и получателям услуг одного государства – члена Союза на территории другого государства – члена Союза национальный режим (то есть режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый своим собственным услугам, поставщикам и получателям услуг).

При этом до вступления в силу Договора о Союзе (до 1 января 2015 г.) подобные положения были предусмотрены в соглашениях о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий и о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Единого экономического пространства.

В соответствии с нормами национального законодательства Российской Федерации, СЕМ обязаны предоставлять доступ на рынок и оказывать услуги, в отношении которых применяется регулирование на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства (а именно не допускать: установление различных тарифов на одну и ту же услугу, создание дискриминационных условий, а также нарушение установленного порядка ценообразования).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 предусмотрено, что тарифы СЕМ (в том числе ФГУП в части услуг буксиров судов) подлежат государственному регулированию.

Также Приложением № 2 к Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о Союзе) предусмотрено отнесение услуг в транспортных терминалах и портах к услугам сфер естественных монополий.

Таким образом, отсутствие утвержденных тарифов на портовые услуги буксиров, а также применение ФГУП скидок исключительно для российских судовладельцев по таким услугам являлось несоблюдением требований международных соглашений и национального законодательства Российской Федерации.

В этой связи Департаментом неоднократно предлагалось:

Федеральной службе по тарифам (далее – ФСТ России) – утвердить тарифы на услуги буксиров для ФГУП;

Федеральному агентству морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот) – обеспечить внесение изменений во внутренние документы ФГУП в части предоставления последним равных условий для всех лиц государств – членов Союза, в том числе в части применения преференций.

В результате проведенной Департаментом работы ФСТ России приказом от 29 апреля т.г. № 129-т/3 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 мая 2015 г. № 37336) в установленном порядке утверждены тарифы на услуги буксиров, оказываемые ФГУП в морском порту Махачкала, а также Правила применения тарифов на услуги буксиров, оказываемые ФГУП.

Кроме того, по информации Росморречфлот, ФГУП рекомендовано внести поправки в тарифную сетку предприятия в целях соблюдения положений международных договоров.