

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке фактического воздействия Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» от 31 октября 2019 г. № 3**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), утвержденного распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18, по результатам проведения оценки фактического воздействия Решения Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – Решение № 41, Порядок) на условия ведения предпринимательской деятельности сообщает.

В рамках проведения оценки фактического воздействия Решения № 41 Департаментом развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) совместно с Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) в период с 13 мая по 13 июля 2019 г. обеспечено проведение консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – консультации, Союз), в том числе путем размещения соответствующей информации и материалов на официальных сайтах Союза и ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о проведении оценки фактического воздействия Решения № 41 размещена на официальных сайтах Союза и ЕЭК по адресам:

[http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/default.aspx](http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/default.aspx)

[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/Poryadok\\_Registratsii\\_Declaratsij.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/Poryadok_Registratsii_Declaratsij.aspx).

По результатам проведения консультаций от представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов и экспертного сообщества государств – членов Союза поступило 27 заполненных анкет, содержащих 56 предложений по внесению изменений в Порядок, в том числе, касающихся необходимости:

- унифицированного урегулирования в Порядке оснований и процедур приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии с указанием на необходимость принятия таких решений на основании актов судебных органов;

- доработки пункта 4 Порядка в части обеспечения возможности представления заявителем для регистрации в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде документов на бумажном носителе непосредственно либо курьерской службой (нарочным);

- уточнения формулировки пункта 4 Порядка в части указания, что заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) подписанный проект декларации о соответствии, а не саму декларацию о соответствии;

- регламентации в пункте 4 Порядка вопросов, связанных с механизмом подачи заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях ее регистрации;

- урегулирования вопросов, связанных с регламентацией порядка регистрации новой декларации о соответствии в упрощенном порядке при подаче заявления без представления комплекта документов и сведений, в том числе возможность выбора заявителем уполномоченного органа (органа по сертификации), осуществляющего регистрацию новой декларации о соответствии, требования к представлению сведений о предыдущей декларации о соответствии, к обеспечению взаимосвязи новой декларации о соответствии с комплектом документов и сведений, представленным при регистрации предыдущей декларации о соответствии;

- обеспечения возможности подачи заявителем комплекта документов и сведений в электронном виде в случае представления для регистрации декларации о соответствии в виде документа на бумажном носителе;

- обеспечения возможности регистрации декларации о соответствии в виде электронного документа сотрудниками организации-заявителя по доверенности от ее руководителя, действующего на основании уполномочивающего документа;

- сокращения срока уведомления уполномоченным органом (органом по сертификации) заявителя об отказе в регистрации декларации о соответствии, предусмотренного пунктом 8 Порядка, с 5 рабочих дней до 3 рабочих дней;

- дополнения пункта 14 Порядка положениями, обеспечивающими взаимосвязь между предыдущей и новой декларациями о соответствии, а также возможность выпуска в обращение и обращения продукции в период регистрации новой декларации о соответствии;

- урегулирования в Порядке вопроса о необходимости (отсутствии необходимости) принятия новой декларации о соответствии и возможности ее регистрации без доказательственных материалов в случае изменения руководителя организации-заявителя или представителя организации-заявителя, принявшего декларацию о соответствии;

- урегулирования вопроса о возможности изменения декларации о соответствии в случае внесения ошибочных данных о ней в реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – единый реестр) по вине уполномоченного органа (органа по сертификации);

- установления упрощенного порядка принятия новой декларации о соответствии при изменении наименования изготовителя и (или) заявителя;

- исключения избыточного требования к хранению документов, предусмотренного пунктом 16 Порядка;

- доработки Порядка в части обеспечения возможности обжалования заявителем предписания (решения) органа государственного контроля (надзора) государства – члена Союза о приостановлении и (или) прекращении действия декларации о соответствии;

- дополнения Порядка положением об уведомлении органом государства – члена Союза, ответственным за формирование и ведение национальной части единого реестра, заявителя о внесении в единый реестр сведений о дате и регистрационном номере предписания (решения) о приостановлении, возобновлении либо прекращении действия декларации о соответствии;

- устранения дополнительных требований к процедурам регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии, предусмотренных законодательством государств – членов Союза.

Подробная информация о проведении консультаций приведена в разделе 4 приложения к настоящему заключению.

По результатам проведения оценки фактического воздействия рабочая группа пришла к выводу о том, что практика применения **Порядка в целом свидетельствует о достаточном уровне эффективности предусмотренного им наднационального регулирования и позволяет обеспечить достижение заявленных целей регулирования, а также соблюсти регуляторный баланс** между упрощением процедур регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии и обеспечением защиты внутренних рынков государств – членов Союза от продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

Данный вывод учитывает результаты консультаций с бизнес-сообществом государств – членов Союза, в ходе которых большинство (19 из 27) участников отметило позитивное влияние Порядка на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем **Решение № 41** содержит ряд неопределенных и избыточных положений, затрудняющих его единообразное применение, в связи с чем по результатам проведения оценки фактического воздействия (включая консультации) выявлен ряд вопросов, требующих дополнительной проработки департаментом-разработчиком совместно с уполномоченными органами государств – членом Союза и заинтересованными департаментами ЕЭК.

Во-первых, считаем необходимым проработать вопросы о корректировке следующих отдельных положений Порядка в целях устранения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, в частности:

- о дополнении пункта 4 Порядка положением о возможности представления заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде документов на бумажном носителе непосредственно либо курьерской службой (нарочным), а также об исключении отсылочно-бланкетной нормы к национальному законодательству, приводящей к установлению различных подходов в отношении подачи документов на бумажном носителе в государствах – членах Союза;

- о дополнении пункта 6 Порядка положением о возможности подачи комплекта документов и сведений в электронном виде в случае представления для регистрации декларации о соответствии в виде документа на бумажном носителе;

- о дополнении пункта 6 Порядка положением о возможности регистрации декларации о соответствии в виде электронного документа сотрудниками организации-заявителя по доверенности от ее руководителя, действующего на основании уполномочивающего документа с правом передоверия;

- об урегулировании вопроса о возможности изменения декларации о соответствии в случае внесения ошибочных данных о ней в единый реестр по вине уполномоченного органа (органа по сертификации);

- о дополнении Порядка положениями, предусматривающими возможность принятия новой декларации о соответствии в упрощенном порядке в случае изменения наименования изготовителя и (или) заявителя;

- об исключении предусмотренного пунктом 16 Порядка избыточного требования по хранению заявления о регистрации декларации о соответствии и комплекта документов и сведений к нему, а также копии зарегистрированной декларации о соответствии при наличии в реестрах их электронного вида.

Во-вторых, рассмотреть вопросы совершенствования положений Порядка в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, путем:

- обеспечения корреспонденции наименования и содержания Порядка в части вопросов, касающихся оснований и процедур приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии;

- уточнения формулировки пункта 4 Порядка в части того, что заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) подписанный проект декларации о соответствии, а не саму декларацию о соответствии, поскольку до ее регистрации отсутствует необходимый реквизитный состав (регистрационный номер и дата регистрации);

- урегулирования в пункте 4 Порядка механизма подачи заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях ее регистрации;

- дополнения Порядка положениями, регламентирующими процедуру регистрации новой декларации о соответствии в упрощенном порядке при подаче заявления без представления комплекта документов и сведений, в том числе возможность выбора заявителем уполномоченного органа (органа по сертификации), осуществляющего регистрацию новой декларации о соответствии, требования к представлению сведений о предыдущей декларации о соответствии, к обеспечению взаимосвязи новой декларации о соответствии с комплектом документов и сведений, представленным при регистрации предыдущей декларации о соответствии;

- сокращения срока уведомления уполномоченным органом (органом по сертификации) заявителя об отказе в регистрации декларации о соответствии, предусмотренного пунктом 8 Порядка, с 5 рабочих дней до 3 рабочих дней;

- дополнения пункта 14 Порядка положениями, обеспечивающими взаимосвязь между предыдущей и новой декларациями о соответствии, а также возможность выпуска в обращение и обращения продукции в период регистрации новой декларации о соответствии;

- дополнения Порядка положением об отсутствии необходимости принятия новой декларации о соответствии в случае изменения руководителя организации-заявителя или ее представителя, принявшего декларацию о соответствии;

- дополнения Порядка положением о возможности обжалования заявителем предписания (решения) о приостановлении и (или) прекращении действия декларации о соответствии, выданного (принятого) органом государственного контроля (надзора), в соответствии с законодательством государства – члена Союза, в котором выдано такое предписание (принято такое решение);

- дополнения пункта 23 Порядка нормой о направлении органом государства – члена Союза, ответственным за формирование и ведение национальной части единого реестра, заявителю уведомления о внесении в единый реестр сведений о дате и регистрационном номере предписания (решения) о приостановлении, возобновлении либо прекращении действия декларации о соответствии.

В-третьих, в рамках мониторинга исполнения Решения № 41, как акта, входящего в право Союза, провести анализ законодательства государств – членов Союза на предмет установления требований, дополнительных по отношению к Порядку, и наличия в таких национальных требованиях признаков неправомерных препятствий (барьеров) для выпуска в обращение и обращения продукции, в частности, в отношении:

- избыточных требований к представлению заявителем уполномоченным органам (органам по сертификации) копий доказательственных материалов в случаях, когда это прямо не предусмотрено техническими регламентами Союза;

- требования законодательства Российской Федерации о подаче заявления о прекращении действия декларации о соответствии в случае регистрации новой декларации о соответствии в упрощенном порядке по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Порядка.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке фактического воздействия Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»

### **1. Информация о выявленных в действующем акте, входящем в право Союза, избыточных обязанностях, ограничениях и (или) запретах для субъектов предпринимательской деятельности.**

1.1. Согласно пункту 4 Порядка для регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларацию о соответствии и прилагаемые к ней документы и сведения в виде документов на бумажном носителе **заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства – члена Союза.**

Следовательно, представление заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде документов на бумажном носителе возможно только заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства – члена Союза.

Указанное положение ограничивает возможность представления заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) документов на бумажном носителе непосредственно либо курьерской службой (нарочным), что существенно увеличивает временные затраты на регистрацию деклараций о соответствии.

В целях устранения указанного ограничения **пункт 4 Порядка после слов «на бумажном носителе» предлагается дополнить словами «непосредственно, либо курьерской службой (нарочным), либо».**

Кроме того, указанным положением Порядка предусмотрена возможность установления различных подходов в отношении подачи документов на бумажном носителе в государствах – членах Союза.

Так, согласно абзацу второму пункта 4 Порядка регистрации деклараций о соответствии, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 г. № 76, в случае направления декларации о соответствии в орган по сертификации заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении подлинность подписи заявителя на такой декларации должна быть нотариально засвидетельствована.

Учитывая, что в орган по сертификации направляется не зарегистрированная декларация о соответствии, а ее проект, не ясно для какой цели необходимо осуществлять нотариальное удостоверение подлинности подписи заявителя.

В целях устранения возможности установления дополнительных и (или) иных требований к комплексу документов, представляемых заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) для регистрации декларации о соответствии, **из пункта 4 Порядка предлагается исключить отсылочно-бланкетную норму к национальному законодательству.**

1.2. Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что в случае представления декларации о соответствии для регистрации в виде электронного документа декларация о соответствии и заявление, указанное в подпункте «а» пункта 5 Порядка, подписываются с применением электронной цифровой подписи (электронной подписи), полученной заявителем в соответствии с законодательством государства – члена Союза, а документы, указанные в подпунктах «б» – «г» пункта 5 Порядка, представляются в электронном виде.

Поскольку согласно пункту 4 Порядка для регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларацию о соответствии и прилагаемые к ней документы в виде электронных документов либо в виде документов на бумажном носителе, Порядком ограничена возможность подачи декларации о соответствии в виде документа на бумажном носителе с приложением к ней документов в электронном виде. Указанное ограничение вынуждает заявителей осуществлять печать всех документов, прилагаемых к декларации о соответствии в виде документа на бумажном носителе, а уполномоченные органы (органы по сертификации) обязаны осуществлять сканирование таких документов в рамках работы с электронным документооборотом, который в настоящее время активно внедряется в общую практику.

В целях оптимизации работы как заявителей, так и уполномоченных органов (органов по сертификации), а также в целях обеспечения ресурсосбережения **пункт 6 Порядка предлагается дополнить положением о возможности представления документов, указанных в подпунктах «б» – «г» пункта 5 Порядка, в электронном виде в случае представления для регистрации декларации о соответствии в виде документа на бумажном носителе.**

1.3. Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что в случае представления декларации о соответствии для регистрации в виде электронного документа декларация о соответствии и заявление подписываются с применением электронной цифровой подписи (электронной подписи), полученной заявителем в соответствии с законодательством государства – члена Союза, а документы, указанные в подпунктах «б» – «г» пункта 5 Порядка, представляются в электронном виде.



На практике указанное требование ограничивает возможность регистрации декларации о соответствии в виде электронного документа сотрудниками организации-заявителя по доверенности от ее руководителя, действующего на основании уполномочивающего документа, поскольку электронная цифровая подпись (электронная подпись) может использоваться исключительно лицом, получившим его.

В связи с указанным ограничением организации-заявителя, руководители которых не занимаются декларированием соответствия лично, вынуждены осуществлять регистрацию деклараций о соответствии в виде документов на бумажном носителе и пользоваться услугами органов по сертификации, что влечет дополнительные финансовые и временные затраты заявителей.

**Учитывая изложенное, пункт 6 Порядка предлагается дополнить положением о возможности регистрации декларации о соответствии в виде электронного документа сотрудниками организации-заявителя по доверенности от ее руководителя, действующего на основании уполномочивающего документа с правом передоверия.**

1.4. Пунктом 14 Порядка ограничена возможность изменения декларации о соответствии в случае внесения ошибочных сведений о ней в единый реестр по вине уполномоченного органа (органа по сертификации) при осуществлении ввода данных в электронную базу и присвоении номера декларации о соответствии.

В указанном случае заявитель будет вынужден не по своей вине принимать новую декларацию и осуществлять ее регистрацию в соответствии с Порядком, что представляется избыточным и необоснованным.

**В этой связи пункт 14 Порядка предлагается доработать в части обеспечения возможности внесения изменений в зарегистрированную декларацию о соответствии в случае внесения ошибочных данных о ней в единый реестр по вине уполномоченного органа (органа по сертификации) в течение определенного периода времени с момента регистрации декларации о соответствии (например, 14 календарных дней) с обязательным уведомлением заявителя о внесении таких изменений.**

1.5. Пунктом 15 Порядка установлены случаи, в которых заявитель принимает новую декларацию о соответствии и осуществляет ее регистрацию без представления документов и сведений, предусмотренных подпунктами «б» – «г» пункта 5 Порядка.

Вместе с тем случаи изменения наименования изготовителя и (или) заявителя не предусмотрены в качестве основания для регистрации декларации о соответствии в упрощенном порядке, в результате чего при изменении названия изготовителя продукции и (или) заявителя требуется повторное проведение исследований (испытаний) и измерений продукции, а заявители несут как временные, так и финансовые затраты. При этом технологическая схема производства, сырье и рецептура изготовления продукции и, следовательно, ее характеристики и

безопасность остаются без изменений, в связи с чем цель повторного представления материалов, подтверждающих безопасность продукции, в указанном случае не ясна.

В этой связи требование о представлении копий доказательственных материалов в случае изменения наименования изготовителя и (или) заявителя представляется избыточным.

**В целях устранения указанного избыточного требования Порядок предлагается дополнить положениями, предусматривающими возможность принятия новой декларации о соответствии в случае изменения наименования изготовителя и (или) заявителя в упрощенном порядке при условии представления документов, подтверждающих изменение их наименований.**

1.6. Пунктом 16 Порядка предусмотрены требования к хранению копии зарегистрированной декларации о соответствии с приложением комплекта документов и сведений, указанных в подпунктах «б» – «г» пункта 5 Порядка, на бумажном и (или) электронном носителях.

Учитывая, что электронные копии указанных документов прикрепляются уполномоченным органом (органом по сертификации) к декларации о соответствии в рамках процедуры ее регистрации, то есть содержатся в национальных частях единого реестра, требования к их хранению уполномоченными органами (органами по сертификации) представляются избыточными.

В свою очередь, согласно абзацу второму пункта 16 Порядка требования к хранению у заявителя декларации о соответствии на бумажном и (или) электронном носителях с приложением документов, предусмотренных техническим регламентом Союза, устанавливаются техническим регламентом Союза, то есть в отношении данного вопроса Порядком предусмотрена отсылочно-бланкетная норма к техническим регламентам Союза.

**В целях устранения избыточного требования к хранению документов пункт 16 Порядка предлагается исключить.**

**2. Предложения по совершенствованию положений действующего акта, входящего в право Союза, и практики его применения в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.**

2.1. Из наименования Порядка следует, что он должен регулировать все стадии «жизненного цикла» декларации о соответствии, а именно – вопросы регистрации деклараций о соответствии, приостановления, возобновления и прекращения их действия.

Вместе с тем Порядком в полном объеме урегулированы только вопросы регистрации деклараций о соответствии, в то время как в отношении оснований и процедур приостановления и возобновления действия деклараций о соответствии, а также процедур прекращения их действия предусмотрено делегирование функций и полномочий на уровень законодательства государств – членов Союза.

Так, пунктом 18 Порядка предусмотрено, что основанием для приостановления действия декларации о соответствии, зарегистрированной в национальной части единого реестра, является выдача заявителю органом государственного контроля (надзора) соответствующего государства – члена Союза предписания о приостановлении действия декларации о соответствии.

При этом выдача указанного предписания, а также приостановление (возобновление) действия декларации о соответствии осуществляются в случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства – члена Союза.

В то же время, согласно пункту 19 Порядка основаниями для прекращения действия декларации о соответствии являются:

- принятие заявителем решения о прекращении действия декларации о соответствии;

- выдача заявителю органом государственного контроля (надзора) предписания (принятие указанным органом решения) о прекращении действия декларации о соответствии, зарегистрированной в национальной части единого реестра соответствующего государства – члена Союза;

- принятие органом государственного контроля (надзора) решения о признании декларации о соответствии, зарегистрированной в национальной части единого реестра соответствующего государства – члена Союза, недействительной.

При этом принятие указанных решений (выдача указанного предписания), а также прекращение действия декларации о соответствии осуществляются в соответствии с законодательством государства – члена Союза.

В рамках консультаций представителями бизнес-сообщества в указанных пунктах было предложено предусмотреть положения о необходимости применения системы управления рисками причинения вреда несоответствующей продукцией для целей признания декларации о соответствии приостановленной, прекратившей действие и (или) недействительной.

Кроме того, по мнению представителей бизнес-сообщества, в целях исключения коррупциогенного фактора признание деклараций о соответствии приостановленными и (или) прекратившими действие должно осуществляться только по решению органов судебной власти государств – членов Союза.

Следует также отметить, что приостановление, прекращение и возобновление действия декларации о соответствии являются стадиями «жизненного цикла» декларации о соответствии, как разрешительного документа, и могут являться итогами контрольно-надзорных мероприятий, но непосредственно не относятся к процессу осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

В этой связи представляется необходимым обеспечить соответствие наименования Порядка его содержанию в части вопросов, касающихся оснований и процедур приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии.

**Оптимальным вариантом обеспечения такого соответствия представляется унификация оснований и процедур приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии.**

При этом полагаем, что основаниями для приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии могут быть только:

- решения органов судебной власти государств – членов Союза;
- принятие заявителем соответствующего решения.

2.2. Согласно пункту 4 Порядка для регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларацию о соответствии и прилагаемые к ней документы и сведения в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо в виде документов на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, если иное не установлено законодательством государства – члена Союза.

Вместе с тем заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) не саму декларацию о соответствии, а подписанный им проект декларации о соответствии.

Кроме того, из указанного положения не ясно, каким образом комплект документов в виде электронных документов представляется заявителем с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а именно – посредством взаимодействия через электронную почту уполномоченного органа (органа по сертификации) либо путем заполнения заявки на регистрацию декларации о соответствии на определенной платформе или иным способом.

**В этой связи пункт 4 Порядка представляется целесообразным доработать в части:**

- уточнения формулировки пункта 4 Порядка в части того, что заявитель представляет в уполномоченный орган (орган по сертификации) подписанный проект декларации о соответствии, а не саму декларацию о соответствии;

- дополнения пункта 4 Порядка положениями, регламентирующими механизм подачи заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений в виде электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях ее регистрации.

2.3. Пунктом 15 Порядка предусмотрены случаи, в которых заявитель принимает новую декларацию о соответствии и осуществляет ее регистрацию без представления документов и сведений, предусмотренных подпунктами «б» – «г» пункта 5 Порядка.

Вместе с тем Порядком не урегулированы вопросы, связанные с процедурой регистрации новой декларации о соответствии в указанных случаях, а именно:

- может ли заявитель зарегистрировать новую декларацию о соответствии в другом уполномоченном органе (органе по сертификации), отличном от того, в котором была зарегистрирована первичная декларация о соответствии?

- если первичная декларация о соответствии была зарегистрирована тем же уполномоченным органом (органом по сертификации), должен ли уполномоченный орган (орган по сертификации) формировать новое дело или дополнять ранее сформированное дело новыми документами и сведениями?

- если первичная декларация о соответствии была зарегистрирована в органе по сертификации, который прекратил деятельность, может ли другой орган по сертификации требовать от заявителя представления полного комплекта документов, предусмотренного пунктом 5 Порядка?

- каким образом заявитель должен представлять в уполномоченный орган (орган по сертификации) сведения о первичной декларации о соответствии: путем указания сведений о первичной декларации о соответствии в заявлении либо посредством представления первичной декларации о соответствии?

**В целях устранения указанных правовых пробелов Порядок предлагается дополнить положениями, регламентирующими вопросы, связанные с регистрацией новой декларации о соответствии в упрощенном порядке при подаче заявления без представления документов и сведений.**

2.4. Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что по результатам рассмотрения документов и сведений, представленных заявителем, уполномоченный орган (орган по сертификации) осуществляет регистрацию декларации о соответствии посредством присвоения ей регистрационного номера либо уведомляет заявителя об отказе в ее регистрации (с указанием причин отказа) **в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения декларации о соответствии.**

В рамках проведенных консультаций заинтересованными лицами высказано предложение о целесообразности сокращения указанного срока с 5 рабочих дней до 3 рабочих дней в целях совершенствования положений Порядка и оптимизации временных издержек заявителей.

**В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о сокращении срока уведомления уполномоченным органом (органом по сертификации) заявителя об отказе в регистрации декларации о соответствии, предусмотренного пунктом 8 Порядка, с 5 рабочих дней до 3 рабочих дней.**

2.5. Согласно пункту 14 Порядка внесение изменений в зарегистрированную декларацию о соответствии не допускается. При необходимости внесения изменений заявитель принимает новую декларацию о соответствии и осуществляет ее регистрацию согласно Порядку.

Вместе с тем ни Порядком, ни единой формой декларации о соответствии требованиям технического регламента Союза и правилами ее оформления, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293,

не урегулирован вопрос о возможности указания реквизитов «старой» декларации о соответствии, взамен которой принимается новая декларация о соответствии.

В свою очередь, по мнению участников консультаций, наличие таких реквизитов является актуальным для целей обеспечения продукции обращающейся на рынках государств – членов Союза и выпущенной в период действия «старых» деклараций о соответствии, действующими документами об оценке соответствия.

В этой связи **пункт 14 Порядка предлагается дополнить положением, обеспечивающим взаимосвязь между предыдущей и новой декларациями о соответствии, например, изложив его в следующей редакции:**

«14. Внесение изменений в зарегистрированную декларацию о соответствии не допускается. При необходимости внесения изменений заявитель принимает новую декларацию о соответствии и осуществляет ее регистрацию согласно настоящему Порядку. **В указанном случае в поле «Дополнительная информация» новой декларации о соответствии указываются регистрационный номер и дата регистрации декларации о соответствии, взамен которой принимается новая декларация о соответствии.»**

Кроме того, Порядком не урегулирован вопрос о действии «старой» декларации о соответствии, взамен которой заявитель принимает новую декларацию о соответствии.

Исходя из пункта 19 Порядка, которым предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для прекращения действия декларации о соответствии, замена декларации о соответствии не является таким основанием.

Следовательно, заявителю первоначально требуется представить в уполномоченный орган (орган по сертификации) уведомление о прекращении действия декларации о соответствии по решению заявителя с указанием причины прекращения действия декларации о соответствии согласно пункту 20 Порядка.

В связи с отсутствием синхронизации сроков прекращения действия «старой» декларации о соответствии и регистрации новой декларации о соответствии на практике возникают случаи, когда на выпускаемую в обращение продукцию отсутствует действующий документ об оценке соответствия.

Следует отметить, что в актах в сфере технического регулирования, входящих в право Союза, имеются примеры урегулирования данной проблемы.

Так, пунктом 26 Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, утвержденных Решением Коллегии ЕЭК от 30 июня 2017 г. № 80, предусмотрено, что в случае замены свидетельства (приложения к нему) обращение продукции на таможенной территории Союза не приостанавливается на время, необходимое для такой замены.

В целях обеспечения непрерывного действия документов об оценке соответствия на выпускаемую в обращение и находящуюся в обращении продукцию, в случае замены декларации о соответствии **Порядок предлагается дополнить положением, в соответствии с которым в случае замены декларации**

**о соответствии на время, необходимое для регистрации новой декларации о соответствии, не приостанавливаются выпуск в обращение и обращение продукции.**

2.6. Порядком не урегулирован вопрос о необходимости (отсутствии необходимости) принятия новой декларации о соответствии и возможности ее регистрации без доказательственных материалов в случае изменения руководителя организации-заявителя или представителя организации-заявителя, принявшего декларацию о соответствии.

В свою очередь, полем 4 единой формой декларации о соответствии требованиям технического регламента Союза и подпунктом «г» пункта 5 правил ее оформления, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293, предусмотрено указание в декларации о соответствии должности, фамилии, имени и отчества (при наличии) руководителя организации-заявителя или лица организации-заявителя, уполномоченного в соответствии с законодательством государства – члена принимать декларацию о соответствии (с указанием наименования и реквизитов уполномочивающего документа).

Учитывая, что изменения указанного лица не оказывают влияния на характеристики продукции и ее безопасность, **представляется целесообразным предусмотреть в Порядке положение о том, что в данном случае необходимость принятия новой декларации о соответствии отсутствует.**

2.7. Абзацем вторым пункта 18 Порядка предусмотрено, что **выдача предписания о приостановлении действия декларации о соответствии**, а также приостановление (возобновление) ее действия осуществляются в случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства – члена Союза.

Кроме того, согласно абзацам третьему и четвертому пункта 19 Порядка основаниями для прекращения действия декларации о соответствии являются:

- **выдача заявителю органом государственного контроля (надзора) предписания (принятие указанным органом решения) о прекращении действия декларации о соответствии**, зарегистрированной в национальной части единого реестра соответствующего государства – члена Союза;

- **принятие органом государственного контроля (надзора) решения о признании декларации о соответствии**, зарегистрированной в национальной части соответствующего государства – члена Союза, **недействительной.**

Вместе с тем Порядком, даже посредством указания отсылочно-бланкетной нормы, не определен порядок обжалования таких решений и предписаний.

В этой связи **Порядок предлагается дополнить положением о возможности обжалования заявителем предписания (решения) о приостановлении и (или) прекращении действия декларации о соответствии, выданного (принятого) органом государственного контроля (надзора), в соответствии с законодательством государства – члена Союза, в котором выдано указанное предписание (принято указанное решение).**

2.8. В соответствии с пунктом 23 Порядка орган государства – члена Союза, ответственный за формирование и ведение национальной части единого реестра, в течение 3 рабочих дней со дня получения информации, указанной в пункте 22 Порядка (о приостановлении, прекращении, возобновлении действия декларации о соответствии), осуществляет внесение в указанный реестр сведений о дате и регистрационном номере предписания (решения).

В целях обеспечения своевременного информирования заявителя об изменениях, вносимых в единый реестр в части принятой им декларации о соответствии, пункт 23 Порядка предлагается дополнить нормой о направлении органом государства – члена Союза, ответственным за формирование и ведение национальной части единого реестра, заявителю уведомления о внесении в единый реестр сведений о дате и регистрационном номере предписания (решения) о приостановлении, возобновлении либо прекращении действия декларации о соответствии.

### **3. Информация о выявленных в рамках проведения оценки фактического воздействия дополнительных требованиях, установленных в государствах – членах Союза в соответствии с национальным законодательством.**

3.1. Согласно подпункту «г» пункта 5 Порядка к декларации о соответствии прилагаются копии доказательственных материалов, представление которых для регистрации декларации о соответствии предусмотрено техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза), в том числе результаты исследований (испытаний) и измерений продукции, подтверждающие соблюдение требований технического регламента Союза (технических регламентов Союза), действие которого на нее распространяется (в случае если техническим регламентом Союза предусмотрено проведение исследований (испытаний) и измерений декларируемой продукции), заверенные печатью (если иное не установлено законодательством государства – члена Союза) и подписью заявителя.

В настоящее время в отношении вступивших в силу технических регламентов Союза можно сделать вывод, что требование к представлению заявителем уполномоченным органам (органам по сертификации) при регистрации декларации о соответствии предусмотрено только техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (далее – ТР ТС 013/2011).

#### Справочно:

*В частности, согласно пункту 6.2.1 статьи 6 ТР ТС 013/2011 для серийно выпускаемого топлива заявитель формирует и представляет для регистрации декларации о соответствии комплект документов, подтверждающий соответствие топлива требованиям Технического регламента ТС, в следующем составе:*

*- протокол (протоколы) испытаний топлива;*



- копия документа, в котором установлены требования к изготовленному топливу (при наличии);

- копия сертификата на систему менеджмента качества (при наличии и при декларировании по схеме бд);

- декларация о соответствии топлива Техническому регламенту ТС.

Аналогичные положения предусмотрено пунктами 6.2.2 и 6.2.3 статьи 6 ТР ТС 013/2011 в отношении регистрации декларации о соответствии на топливо, выпускаемое или ввозимое партиями, и опытно-промышленную партию.

В свою очередь, представителями бизнес-сообщества отмечены случаи требования уполномоченными органами (органами по сертификации) копий доказательственных материалов, не предусмотренных техническими регламентами Союза, что противоречит подпункту «г» пункту 5 Порядка.

Например, при регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (далее – ТР ТС 009/2011) уполномоченными органами (органами по сертификации) требуется представление копий всех доказательственных материалов, предусмотренных для включения в комплект документов при осуществлении декларирования соответствия продукции.

Справочно:

**Пунктом 5 статьи 6 ТР ТС 009/2011 предусмотрено, что для принятия декларации о соответствии требованиям ТР ТС 009/2011 заявителю необходимо иметь следующие документы для каждого названия продукции:**

- перечень ингредиентов, входящих в состав парфюмерно-косметической продукции, с указанием концентрации ингредиентов, приведенных в приложениях 2 – 5 к ТР ТС 009/2011;

- копии документов, содержащие органолептические и физико-химические показатели продукции, заверенные заявителем;

- протоколы исследований (испытаний), или акты гигиенической экспертизы, или научные отчеты, или экспертные заключения на соответствие требованиям пунктов 3 – 6 статьи 5 ТР ТС 009/2011, полученные в аккредитованной испытательной лаборатории (центре);

- договор на поставку (контракт) и товаросопроводительная документация (схема 4д);

- образец маркировки потребительской тары парфюмерно-косметической продукции, подтверждающий соответствие требованиям пункта 9 статьи 5 ТР ТС 009/2011;

- документ изготовителя о соответствии производства требованиям пункта 7 статьи 5 ТР ТС 009/2011 (письменное уведомление изготовителя о соответствии производства требованиям ТР ТС 009/2011, или декларация (заявление или письменное уведомление) изготовителя о соблюдении принципов надлежащей производственной практики (GMP), или сертификат соответствия системы менеджмента качества, или сертификат соответствия производства парфюмерно-косметической продукции принципам GMP);

- документы, подтверждающие потребительские свойства парфюмерно-косметической продукции, заявленные в маркировке потребительской тары (антимикробное действие, от морицин, SPF-фактор, противокариозное, противовоспалительное действие средств гигиены полости рта и т.д.), заверенные заявителем.

В свою очередь, ТР ТС 009/2011 не предусмотрены требования к представлению заявителем указанного комплекта документов в уполномоченный орган (орган по сертификации) в целях регистрации декларации о соответствии.

На практике неправомерное требование уполномоченными органами (органами по сертификации) к представлению заявителем копий всех доказательственных материалов при регистрации декларации о соответствии приводит к обременительной процедуре как по времени, так и по трудозатратам.

Кроме того, следует обратить внимание на то, что указанные доказательственные материалы могут содержать сведения, составляющие коммерческую тайну (являющиеся информацией конфиденциального характера), передача которых негосударственным регистрирующим органам является крайне нежелательной.

**Учитывая изложенное, в государствах – членах Союза необходимо обеспечить осуществление регистрации деклараций о соответствии уполномоченными органами (органами по сертификации) без требований к представлению заявителем копий доказательственных материалов в случаях, когда это прямо не предусмотрено техническими регламентами Союза.**

3.2. В связи со вступлением в силу Решения № 41 с 1 июля 2018 г. Росаккредитацией выпущена Информация от 26 июня 2018 г., предусматривающая, что в случае принятия и регистрации новой декларации о соответствии согласно пункту 15 Порядка, заявителям рекомендуется прекращать ранее зарегистрированные декларации о соответствии с использованием электронного сервиса регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации.

В этой связи до регистрации новой декларации о соответствии заявители представляют в уполномоченный орган (орган по сертификации) уведомление о прекращении действия предыдущей декларации о соответствии по решению заявителя.

Вместе с тем Порядком данный вопрос в полном объеме не урегулирован.

Так, согласно пункту 19 Порядка, которым предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для прекращения действия декларации о соответствии, регистрация новой декларации о соответствии не является таким основанием.

В целях устранения требования к подаче заявления о прекращении действия декларации о соответствии при регистрации новой декларации о соответствии в упрощенном порядке по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Порядка, **предлагается рассмотреть вопрос о дополнении Порядка положениями, предусматривающими автоматическую замену предыдущей декларации о соответствии новой декларацией о соответствии.**

**4. Информация о результатах проведения консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членом Союза в рамках оценки фактического воздействия.**

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений ЕЭК, утвержденного распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18,

по Решению № 41 проведены консультации с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членом Союза.

Анкеты для проведения указанных консультаций, подготовленные сводным департаментом, совместно с департаментом-разработчиком были размещены на официальных сайтах Союза и ЕЭК по адресам:

[http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/default.aspx](http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/default.aspx)

[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual\\_impact/Pages/Poryadok\\_Registratsii\\_Declaratsij.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/Poryadok_Registratsii_Declaratsij.aspx).

Срок представления заполненных анкет составлял 62 календарных дня (с 13 мая 2019 г. по 13 июля 2019 г.).

**В рамках консультаций в ЕЭК поступили 27 заполненных анкет, из которых:**

от представителей Республики Беларусь – 2 анкеты;

от представителей Республики Казахстан – 2 анкеты;

от представителей Российской Федерации – 22 анкеты;

иное (информация о резидентстве не указана) – 1 анкета.

**Из числа представленных по результатам консультаций в рамках оценки фактического воздействия Решения № 41:**

15 анкет были заполнены собственниками (соучредителями/руководителями/представителями) юридических лиц;

5 анкет – руководителями (представителями) предпринимательских объединений (ассоциаций, союзов, палат и т.д.);

7 анкет – иными лицами (руководителями структурных подразделений, экспертами, сотрудниками компаний).

**По организационно-правовой форме юридических лиц:**

- 18 анкет представлены коммерческими организациями (4 – акционерные общества, 14 – иное (общества с ограниченной ответственностью, унитарное предприятие, государственное предприятие, товарищество с ограниченной ответственностью));

- 9 анкет представлено от некоммерческих организаций (7 – ассоциации, союзы, 1 – федеральное государственное предприятие, 1 – автономная некоммерческая организация).

**По категориям хозяйствующих субъектов:**

- микропредприятия – 2 анкеты;

- субъект малого предпринимательства – 1 анкета;

- субъекты среднего предпринимательства – 3 анкеты;

- крупный бизнес – 10 анкет;

- не являются субъектами предпринимательства – 8 анкет.

При этом 3 респондента не указали в анкетах, к какой категории хозяйствующих субъектов относятся их организации.

**По сферам деятельности организаций, от лица которых были заполнены представленные в рамках консультаций анкеты:**

- 4 респондента отметили, что организация осуществляет деятельность в сфере оптовой и (или) розничной торговли;

- 1 респондент – в сфере промышленного производства (кроме пищевой промышленности);

- 13 респондентов – в сфере пищевой промышленности;

- 2 респондента – в сфере сельского хозяйства;

- 1 респондент – в сфере проектирования и строительства;

- 1 респондент – в сфере транспорта;

- 1 респондент – в сфере образования;

11 респондентов также отметили иные сферы деятельности.

Из заполненных 27 анкет:

**- 24 анкеты были представлены лицами, осуществляющими практическое применение (выполнение) Решения № 41 в рамках своей деятельности;**

**- 2 анкеты – лицами, не применяющими указанный документ на практике**

**1 респондент воздержался от ответа на вопрос о практическом применении (выполнение) Решения № 41 в рамках своей деятельности.**

**5. Информация о действующем акте, входящем в право Союза, проходящем оценку фактического воздействия.**

Решение № 41 вступило в силу с 1 июля 2018 года.

При этом продолжительность срока вступления в силу Порядка с момента их официального опубликования составила 100 календарных дней.

По проекту Порядка была проведена процедура оценки регулирующего воздействия, включая публичное обсуждение.

По результатам проведения указанной процедуры в отношении проекта Порядка подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 3 апреля 2017 г. № 130 (далее – заключение об ОРВ), согласно которому проект Порядка в рассматриваемой редакции **окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку установление предусмотренных проектом Порядка требований по представлению заявителем доказательственных материалов (включая протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции), их содержательной проверке регистрирующим органом и возможности отказа в регистрации декларации о соответствии по итогам такой проверки, существенно нивелирует упрощения, которые ранее были предоставлены субъектам предпринимательской деятельности при осуществлении декларирования соответствия по сравнению с сертификацией соответствия.

С учетом замечаний и предложений, указанных в заключении об ОРВ, проект Порядка был доработан, в частности:

- из проекта Порядка исключены положения, предусматривающие требования по содержательной проверке доказательственных материалов (включая протоколы исследований (испытаний) и измерений) уполномоченным органом (органом по сертификации) и возможности отказа в регистрации декларации о соответствии по итогам такой проверки;

- из подпункта «а» пункта 6 проекта Порядка исключено положение, устанавливающее требование по представлению в заявлении о регистрации декларации о соответствии дополнительных сведений о продукции, предусмотренных законодательством государства – члена Союза;

- уточнена формулировка пункта 13 проекта Порядка, в соответствии с которой необходимость оплаты регистрации декларации о соответствии и в случае ее установления порядок такой оплаты определяются законодательством государства – члена Союза.

Вместе с тем при доработке проекта Порядка не было учтено концептуальное предложение о необходимости исключения из текста проекта Порядка подпункта «г» пункта 5, предусматривающего требования по представлению заявителем в уполномоченный орган (орган по сертификации) копий доказательственных материалов (включая протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции).

В заключении об ОРВ было отмечено, что наличие указанного требования не в полной мере согласуется с действующими нормами права Союза в сфере технического регулирования по следующим основаниям.

Во-первых, из положения абзаца шестого пункта 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, следует, что декларация о соответствии является документом, которым **соответствие выпускаемой в обращение продукции** требованиям технических регламентов Союза **удостоверяет именно заявитель**, а не орган по сертификации или уполномоченный орган.

Во-вторых, **техническими регламентами Союза обязанность по хранению доказательственных материалов (включая протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции) уже возложена на заявителей.**

В-третьих, необходимость указания в декларации о соответствии сведений о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента Союза, включая протоколы исследований (испытаний) и измерений, в настоящее время уже предусмотрена полем 7 единой формы декларации о соответствии требованиям технического регламента Союза и подпунктом «ж» пункта 5 правил ее оформления, утвержденных Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293.