

G20 Программа по развитию и сотрудничеству в сфере цифровой экономики

(Итоговый документ - 2016)

I. Обзор: Мировая экономика в цифровом мире

1. Во время встречи в Анталии в 2015 году лидеры G20 признали, что мы живем в век интернет-экономики (электронной экономике), которая дает как возможности, так и преподносит вызовы глобальному развитию. В 2016 году страны G20 будут уделять особое внимание совместным усилиям в сфере реализации возможностей цифровых технологий, преодолению возникающих трудностей и проблем, а также стимулированию цифровой экономики для достижения всеобъемлющего роста и развития.

2. Под цифровой экономикой понимается широкий спектр экономической деятельности, который включает в себя использование 1) цифровой информации и знаний в качестве ключевого фактора производства, 2) современных информационных сетей в качестве важного пространства деятельности, 3) а также эффективного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве фактора роста производительности и экономической структурной оптимизации. Интернет, «облачные» вычисления, Big Data, Интернет вещей (IoT), Финтех и другие новые цифровые технологии используются для сбора, хранения, анализа и обмена информацией в цифровом формате и преобразования социальных взаимодействий. Цифровые, сетевые и интеллектуальные ИКТ позволяют современным видам экономической деятельности быть более гибкими, подвижными и эффективными.

3. Цифровая экономика претерпевает быстрый рост, приводит к ускоренному внедрению инноваций и их широкому применению в других отраслях экономики. Она становится все более важным фактором глобального экономического роста и играет важную роль в ускорении экономического развития, повышении эффективности и производительности в существующих отраслях промышленности, появлении и становлении новых рынков и отраслей, а также в обеспечении всестороннего, устойчивого роста.

4. Признавая существование национальных, региональных и глобальных стратегий по вопросам цифровых и интернет технологий между и среди различных заинтересованных групп, оперативная рабочая группа по вопросам цифровой экономики G20 Digital Economy Task Force (DETF) получила уникальную возможность помочь странам G20 воспользоваться возможностями цифровой экономики и разрешить актуальные проблемы, появившиеся вследствие использования ИКТ, предложить принципы и основные направления

сотрудничества в сфере развития цифровой экономики. G20 способствует общению и сотрудничеству между своими членами и за ее пределами, чтобы убедиться, что мощные, динамично развивающиеся и сетевые ИКТ дадут толчок процветающей и динамично развивающейся цифровой экономике, которая приводит к глобальному росту и получению выгод и преимуществ для всех.

II. Основополагающие принципы: круг ориентирования

5. Члены G20 договорились о следующих общих принципах по содействию развития и сотрудничеству в области цифровой экономики:

- **Инновации.** Технологические инновации в области ИКТ, в том числе непосредственно ориентированные на сферу экономической деятельности являются одной из ключевых движущих сил всеобъемлющего экономического роста и развития.

- **Партнерство.** В целях улучшения сотрудничества, решения общих проблем и продвижения глобальной цифровой экономики, более тесное сотрудничество между членами G20 может помочь обмениваться знаниями, информацией и опытом таким образом, чтобы противоречия были уменьшены, а различные интересы согласованы посредством конструктивного диалога. G20 признает, что Интернет является важной частью современной информационной сети, которая поддерживает цифровую экономику. Управление Интернетом должно происходить согласно положениям, изложенным в итоговом документе Всемирного саммита на высшем уровне по вопросам информационного общества (WSIS). В частности, мы подтверждаем нашу приверженность подходу с участием всех заинтересованных сторон по вопросам управления Интернетом, который включает в себя полное и активное участие со стороны правительств, частного сектора, гражданского общества, технического сообщества, а также международных организаций с точки зрения их компетенций в данном вопросе. Мы поддерживаем многосторонние процессы и инициативы, которые являются объединяющими, прозрачными и подотчетными всем заинтересованным сторонам, применяемые с целью достижения сетевого цифрового мира.

- **Синергия.** Поскольку цифровая экономика затрагивает практически все экономические и социальные сектора и сферы и тесно связана с другими вопросами, рассматриваемыми в G20, в частности, инновациями и новой промышленной революцией, существует общее стремление членов G20 создать тесное взаимодействие в процессе обсуждения этих тем для того, чтобы избежать повторения и обеспечить согласованность в вопросах.

- **Гибкость.** G20 признает важность гибкого подхода в разрешении вопросов, но при учете опасений и приоритетов членов.

- **Включенность.** Члены G20 должны работать совместно со всеми заинтересованными сторонами, чтобы устранять возникающие цифровые разрывы и барьеры, содействовать развитию предпринимательства, инновациям и экономической деятельности, в том числе в области создания контента и услуг на различных языках и в различных форматах. Данный контент должен быть доступен для людей, которые также нуждаются для работы с ним в цифровых навыках и компетенциях, цифровой грамотности, что может обеспечить использование и дальнейшее развитие информационных и коммуникационных технологий. Соответственно, мы отмечаем жизненно важное значение принципа «многоязычия» для обеспечения языкового, культурного и исторического многообразия всех народов. Цифровое включение и использование цифровых технологий для содействия включенности населения в цифровую экономику должны оставаться ключевыми элементами в развитии цифровой экономики, чтобы никто не остался вне процессов трансформации, независимо от пола, региона, возраста, физических возможностей или экономического статуса. Члены G20 признают возможности цифровой экономики в части содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

- **Открытые и благоприятные условия для бизнеса.** G20 признает огромную роль частного сектора в развитии цифровой экономики, а также благоприятных и прозрачных правовых, нормативных и политических условий, которые стимулируют открытые, конкурентоспособные рынки. G 20 признает также важность обеспечения конкуренции и законов по защите потребителей в цифровой экономике, способствующих доступу на рынок, технологическим инновациям в сфере ИКТ и росту цифровой экономики.

- **Поток информации для экономического роста, доверия и безопасности.** Члены G20 признают, что свобода выражения мнений и свободный поток информации, идей и знаний имеют существенное значение для цифровой экономики и являются важными факторами развития, как это было подтверждено в пункте 4 Тунисского обязательства Всемирного саммита на высшем уровне по вопросам информационного общества. Мы поддерживаем политику в области ИКТ, которая сохраняет глобальный характер Интернета, содействует распространению информации через границы и позволяет пользователям Интернета на законных основаниях получить доступ к онлайн-информации, знаниям и услугам по своему выбору. В то же время, G20 признает, что применимые рамки для обеспечения конфиденциальности и защиты персональных данных, а также прав на

интеллектуальную собственность, которые должны быть соблюдены, поскольку они имеют важное значение для укрепления доверия в цифровой экономике. Безопасность критической инфраструктуры, функционирующая, в том числе на основе ИКТ должна быть усилена, чтобы продолжать оставаться движущей силой в ускорении экономического развития.

III. Основные направления сотрудничества и развития потенциала цифровой экономики

В соответствии с изложенными выше принципами, оперативная рабочая группа по вопросам цифровой экономики (DEFT) G20 определила приоритеты для сотрудничества в области цифровой экономики, чтобы обеспечить благоприятные условия для ее развития, стимулирования экономического роста, а также обеспечения цифровой включенности общества. С этой целью для G20 предлагаются следующие направления сотрудничества:

6. Расширение широкополосного доступа и улучшение его качества

- Ускорение строительства сетевой инфраструктуры и облегчение подключения к ней. Содействие созданию точек обмена трафиком (Internet Exchange Points (IXPs)). Призвать все страны поставить обеспечение широкого доступа в Интернет в приоритет - как залог развития и роста.
- Развивать сеть широкополосного доступа, а также повышать пропускную способность и качество услуг в рамках юридически предсказуемой конкурентной среды. В частности, предлагается изучить пути расширения высокоскоростного доступа в Интернет и возможность подключения по доступной цене.

7. Стимулирование инвестиций в сфере ИКТ

- Улучшение бизнес среды путем разработки рамочных концепций, способствующих исследованию, разработке и инновациям (research, development and innovation (RDI)), а также инвестициям, в том числе трансграничным инвестициям в цифровую экономику. Приветствовать реализацию государственных проектов с привлечением частного капитала и коммерческие инвестиционные фонды, а также социальные фонды для инвестиций в инфраструктуру ИКТ и сферу применения ИКТ. Поощрять развитие технологий с открытым исходным кодом и других технологий.
- Поощрять организацию мероприятий по обмену информацией между ИКТ-компаниями и финансовыми институтами членов G20 в целях повышения их взаимной инвестиционной заинтересованности в сфере ИКТ.

8. Поддержка предпринимательства и содействие цифровой трансформации

- Поощрять RDI и предпринимательскую деятельность, развиваемой за счет Интернета посредством создания благоприятной, прозрачной нормативно-правовой базы, программ поддержки RDI и качественного функционирования рынков капитала для развития инновационных предприятий. Поддерживать развивающиеся страны с переходной экономикой в целях создания потенциала в области цифровых технологий и интернет-предпринимательства.
- Использовать возможности Интернета для продвижения внедрения инноваций при производстве продуктов, услуг, выстраивании организационных процессов и бизнес-моделей.
- Поощрять интеграцию цифровых технологий и производства для создания более связанного, сетевого и интеллектуального производственного сектора. Использовать ИКТ технологии для повышения качества образования, здравоохранения, безопасности, охраны окружающей среды, развития городской среды и других общественных услуг. Содействовать постоянному развитию таких секторов услуг, как электронная коммерция, электронное правительство, электронная логистика, онлайн-туризм, интернет-финансы и совместная экономика (e-commerce, e-government, e-logistics, online tourism, and Internet finance and the sharing economy). Содействовать развитию цифрового сельскохозяйственного производства, эксплуатации, управления и сетевой трансформации распределения сельскохозяйственной продукции.
- Создавать условия для провайдеров услуг широкополосного доступа, обеспечивать расширения, инноваций, защиты прав потребителей, а также конкуренции, в том числе изучение возможностей введения политики по предотвращению практик антиконкурентного «блокирования», регулирования или приоритезации данных коммерческими широкополосными сетями.

Необходимо обозначить самые важные процессы регулирования и законодательные процессы сторон в открытом Интернете в контексте цифровой экономики, а также основные факторы для них, и осуществлять к дальнейший обмен информацией на международном уровне по вопросам возможностей и проблем.

9. Поощрение сотрудничества в сфере электронной торговли

- Содействовать упрощению трансграничной торговли для развития электронной торговли (e-commerce), используя доверенные цифровые средства, такие как безбумажное таможенное оформление, электронные документы по сделке, взаимное признание цифровой аутентификации, электронные платежи и онлайн-платежи.

В то же время, укреплять сотрудничество в целях предотвращения препятствий на пути доступа к рынкам и возникновение других возможных барьеров. Особое внимание должно быть уделено вопросам, касающимся налогообложения таких, как: обеспечение эффективной уплаты соответствующих налогов для международной электронной торговли, принимая во внимание, в частности вопросы Минимизации налогообложения и выведения прибыли (BESP). Регулирование электронной торговли должно совершенствоваться для достижения наибольших макроэкономических последствий цифровой экономики.

- Укреплять сотрудничество в области защиты прав потребителей и разработать подходы по разрешению споров, обеспечению возможностей для потребителей, которые адаптированы к особенностям электронной торговли в рамках национальной системы законов и правил, при условии, что они согласуются с международно-правовыми обязательствами членом.
- Завоевать доверие пользователей, которые являются одним из важнейших элементов цифровой экономики путем обеспечения соблюдения конфиденциальности и защиты персональных данных.

10. Повышение включенности в цифровую экономику и использование цифровые технологии

- Использовать различные регуляторные меры и технические средства, чтобы ликвидировать цифровые разрывы между странами и внутри них, в частности, между развитыми и развивающимися странами, регионами, в том числе между мужчинами и женщинами, а также содействовать обеспечению всеобщего доступа, в том числе открытого доступа к сети Интернет с равными цифровыми возможностями для всех. Обеспечить широкополосный доступ среди беднейших граждан, особенно для беднейших 20 процентов граждан, а также граждан из районов с низкой плотностью и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к сети Интернет в наименее развитых странах. Подтвердить цель обеспечить подключение будущих 1,5 миллиарда человек к сети Интернет в соответствии с Программой «Connect» до 2020 года.
- Содействовать использованию технологий в системе начального и среднего образования, а также в области неформального образования, в том числе в библиотеках, музеях и других организаций в целях уменьшения несоответствия в уровне доходов, что будет в будущем способствовать росту квалификации рабочей силы для развития цифровой экономики. Стремиться к тому, чтобы возросшее число учащихся, получающих начальное и среднее образование, имели законный доступ к

образовательному контенту, а также широкополосному доступу в Интернет, а также цифровые инструменты в своих классах.

- Продвигать цифровые технологии для использования в сфере социальных гарантий и компенсаций таких, как: распределение продуктов питания, образования, здравоохранения, распределение субсидий, управления.
- Признавая тот факт, что цифровая экономика может представлять риски и порождать проблемы с точки зрения дефицита квалифицированных кадров и несовпадений и появления неравенства для тех, кто может быть оставлен позади, потому что им не хватает навыков, важно содействовать распространению цифровых навыков и более конкурентоспособных трудовых ресурсов посредством сотрудничества между учебными заведениями и техническими училищами, библиотеками, предприятиями и общественными организациями. Улучшать цифровые навыки людей, как молодежи, так и пожилых людей, женщин и мужчин, лиц с ограниченными возможностями, неграмотных и уязвимых групп населения, а также тех граждан, которые проживают в странах с низким доходом и в развивающихся странах, для того, чтобы обеспечить возможность их участия в цифровой экономике для раскрытия потенциала создания возможностей с целью получения качественных новых рабочих мест, предоставления достойных условий труда, а также обеспечения роста доходов и повышения благосостояния. Отдельным направлением видится укрепление сотрудничества в области защиты прав трудящихся.

11. Содействие развитию MSMEs

- Способствовать проведению политики, которая будет поддерживать микро-, малые и средние предприятия (MSMEs) с целью использования технологий ИКТ для развития инноваций, улучшения конкурентоспособности, а также новых каналов доступа на рынки.
- Содействовать созданию доступных цифровых инфраструктур, необходимых для перевода в цифровую форму операций MSMEs.
- Поддерживать MSMEs в предоставлении ИКТ товаров и услуг для государственного сектора и участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках.
- Поддерживать участие в мероприятиях, таких как Программа глобальной регистрации предприятия (Global Enterprise Registration initiative), чтобы сделать прозрачными и простыми регистрационные бизнес-механизмы.

IV. Политика поддержки: Для открытой и защищенной от несанкционированного доступа среды

G20 стремится поощрять обмен мнениями, содействовать взаимопониманию и укреплению сотрудничества в процессе разработки векторов политики и процессов регулирования. С этой целью членам предлагается:

12. Интеллектуальная собственность

Признать ключевую роль адекватной и эффективной охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в целях развития цифровой экономики, как это было подтверждено в пункте 26 Заключительного протокола встречи 20-ки стран, проведенном в Анталии.

13. Содействие сотрудничеству в отношении самостоятельного выбора пути развития

Поощрять участие в международном сотрудничестве, чтобы уменьшить, устранить или предотвратить ненужные различия и разногласия в нормативных требованиях развития цифровой экономики, осознавая тот факт, что все члены должны наметить пути развития, которые согласуются с их международно-правовыми обязательствами и с их ситуацией в области развития, исторических и культурных традиций, национальных правовых систем, а также национальных стратегий развития.

14. Подготовка прозрачных стратегических мер в сфере цифровой экономики

- Разработать и поддерживать открытые, прозрачные, всесторонние, на основе фактических данных, стратегические меры в сфере цифровой экономики, которые включают привлечение всех государственных и частных заинтересованных сторон. Добиваться объяснений публично на основании разработанных и внедренных законов, нормативных актов, стратегических мер и других инструментов.
- Поощрять публикацию соответствующих, общедоступных правительственных данных и информации, осознавая потенциал для продвижения новых технологий, продуктов и услуг.
- Поощрять рациональные схемы государственных закупок для поддержки производства инновационных цифровых услуг и продуктов частным сектором, при этом поддерживая необходимость быть рыночно-ориентированным.

15. Поддержка разработки и использования международных стандартов

Поддерживать разработки и применение международных стандартов для технологических продуктов и услуг, которые соответствуют международным правилам, включая правила и принципы ВТО.

16. Укрепление доверия

- Содействовать доступности, целостности, конфиденциальности и подлинности онлайн-транзакций. Поощрять развитие безопасной информационной инфраструктуры для продвижения надежных, стабильных и бесперебойных интернет-приложений.
- В рамках наших усилий по преодолению угроз безопасности, угроз и уязвимостей в сфере использования ИКТ, в том числе с применением ИКТ важнейших инфраструктур, стремиться к укреплению международного сотрудничества, наращивания потенциала и государственно-частного партнерства, в том числе путем конструктивного обсуждения в рамках соответствующих международных форумов. Поддерживать и поощрять использование основанных на управлении рисков технических стандартов, руководств и передовых методов для выявления, оценки и управления рисками как в государственном, так и в частном секторах.
- Совместно бороться с киберпреступностью и защищать окружающую среду в области ИКТ путем укрепления международного сотрудничества по этим вопросам.

17. Управление радиочастотным спектром в целях содействия инновациям

Признать важность эффективного управления радиочастотного спектра для достижения полного потенциала мобильной революции во времена цифровой экономики.

V. Дальнейшие шаги: Меры по изменению ситуации

Признавая тот факт, что цифровые трансформации меняют экономику и общество сегодня и будут продолжать делать это в будущем, G20 соглашается сотрудничать и продолжать тесно работать по этим вопросам. В связи с этим, G20 будет:

- Поощрять многоуровневые обмены с участием заинтересованных сторон таких, как правительства, частный сектор, гражданское общество, международные организации, технические и научные круги, а также других субъектов, таких как промышленные организации и рабочие организации в целях обмена мнениями и развития сотрудничества в области цифровой экономики.

- Поощрять членов G20 обмениваться опытом по разработке стратегических мер и законодательства, а также обмениваться передовым опытом между членами.
- Поощрять обучение и научно-исследовательское сотрудничество по вопросам в сфере цифровой экономики в интересах развивающихся стран G20.
- Приветствовать и поощрять усилия и мероприятия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, ЮНКТАД, ЮНИДО, МОТ, МВФ, МСЭ, ОЭСР, Группа Всемирного банка и другими международными организациями для разработки более эффективных показателей для важных направлений политики таких, как доверие в сфере цифровой экономики, электронной торговли, трансграничных потоков данных и Интернета вещей, в качестве практических, уместных и целесообразных.
- Ожидать от международных организаций, включая ОЭСР и заинтересованных членов, активизации усилий по измерению цифровой экономики в макроэкономической статистике путем проведения добровольного исследования под названием «рекомендуемые стандарты» национальными статистическими организациями, а также организация и проведение семинара для статистиков и цифровых компаний по данным источника для измерения критериев цифровой экономики.
- Взаимодействовать активно с другими заинтересованными группами такими, как: В20, L20 и T20 для обмена мнениями среди промышленного сектора, бизнеса, гражданского общества и научных кругов, чтобы создать пул идей о лучших практиках и направлениях продвижения устойчивой цифровой экономики.