

Конференция G20 на уровне Министров по цифровой экономике

Дюссельдорф 6-7 апреля 2017

Декларация Министров по цифровой экономике

1. Мы, министры G20, ответственные за цифровую экономику, собрались в Дюссельдорфе 6-7 апреля 2017 года, чтобы обсудить, как максимизировать положительные эффекты цифровизации для экономики.

2. Ссылаясь на Инициативу по развитию и сотрудничеству в области цифровой экономики G20, принятую в 2016 г., мы признаем, что цифровая экономика становится все более важной движущей силой глобального инклюзивного экономического роста и играет значительную роль в ускорении экономического развития, повышении производительности существующих отраслей промышленности, формировании новых рынков и отраслей и обеспечении всеобъемлющего устойчивого роста и развития. Мы признаем, что свобода слова и свободный поток информации, идей и знаний имеют важное значение для цифровой экономики и способствуют развитию, как подтверждается в пункте 4 Тунисского обязательства ВВУИО 1 (Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества).

3. Подтверждая принятый в Инициативе по развитию и сотрудничеству в области цифровой экономики G20 многосторонний подход к управлению Интернетом, который включает полное и активное участие правительств, частного сектора, гражданского общества, технического сообщества и международных организаций с учетом их соответствующих функций и обязанностей. Мы поддерживаем многосторонние процессы и инициативы, которые являются открытыми, прозрачными и подотчетными всем заинтересованным сторонам для развития глобальных цифровых систем.

4. В связи с этим страны Большой двадцатки признают важность Встречи на высшем уровне Генеральной Ассамблеи ООН для общего обзора реализации решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, проведенной Генеральной Ассамблеей ООН, на которой международное сообщество подтвердило свою приверженность формированию ориентированного на интересы людей, нацеленного на развитие и открытого для всех информационного общества, в котором каждый может создавать, получать доступ, использовать и обмениваться информацией и знаниями, позволяя отдельным лицам, группам людей и народам в полной мере использовать свой потенциал посредством

устойчивого развития и улучшения качества жизни, исходя из целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и при полном уважении и соблюдении принципов Всеобщей декларации прав человека.

5. Воздействие цифровых преобразований на нашу экономику и жизнь уже обширно и продолжает расти, однако многие их аспекты исследованы недостаточно. В ходе цифровой трансформации организаций и рынков могут возникать проблемы, связанные с обеспечением всеобщего участия, а также адаптацией рынка труда и структурной перестройкой экономики, которые, возможно, необходимо будет регулировать как с помощью соответствующих внутренних политических механизмов, так и путем международного сотрудничества, например, обмена передовым опытом. Мы принимаем к сведению дискуссию по вопросам налогообложения, находящуюся в повестке министров финансов. Цифровизация и открытый, безопасный, надежный, интероперабельный и глобальный Интернет играют ключевую роль в обеспечении инклюзивного экономического роста и являются инструментами для решения социальных и глобальных проблем, таких как неравенство, возникающее из-за растущего разрыва в уровне благосостояния, на пути к устойчивому будущему.

6. Сегодня только один из двух человек в мире имеет доступ к Интернету, причем среди недостаточно представленных или находящихся в неблагоприятном положении групп населения данная проблема стоит особенно остро. В связи с этим нам необходимо активизировать наши усилия по преодолению всех аспектов цифрового разрыва, с тем чтобы каждый человек имел возможность воспользоваться преимуществами цифровой экономики.

7. Страны G20 принимают к сведению работу таких международных организаций, как МВФ, МСЭ, ЮНКТАД, ВТО, Всемирный банк и ОЭСР по цифровой экономике, включая Декларацию министров ОЭСР по цифровой экономике, принятую в июне 2016 г.

8. В 2016 г. в Ханчжоу главы государств G20 предложили совместно использовать возможности, а также решать глобальные проблемы в эпоху цифровизации для создания процветающей и динамичной цифровой экономики, которая будет обеспечивать инклюзивный глобальный рост и принесет выгоду всем участникам. Целевая группа G20 по цифровой экономике, учрежденная в Ханчжоу, взяла на себя реализацию инициативы G20 по инновационному росту, обеспечивая преемственность и согласованность с Инициативой по развитию и сотрудничеству в области

цифровой экономики G20 и Планом действий новой промышленной революции G20 и учитывая потенциальные синергетические эффекты с другими рабочими потоками G20. При нынешнем председательстве Германии в «Группе двадцати» был создан первый процесс на уровне цифровых министров, что свидетельствует о важности цифровизации в глобальной повестке дня.

9. Мы признаем исключительную важность частного сектора и предприятий в цифровой экономике, а также необходимость создания благоприятных и прозрачных правовых, нормативных и политических условий и формирования открытых конкурентных рынков. Мы признаем важность соблюдения законов о конкуренции и защите потребителей в цифровой экономике, которые способствуют облегчению доступа на рынки, развитию технологических инноваций в области ИКТ и росту цифровой экономики. Создание благоприятных условий, снижение потенциальных рисков, открытость рынков труда для экспертов в области цифровых технологий и развитие соответствующей политической среды, соблюдение национальных норм и устранение необоснованных барьеров для инклюзивного цифрового экономического роста являются центральными задачами G20, которые должны реализовываться, в том числе, посредством обеспечения универсального и широкого доступа, расширения цифровой инфраструктуры, совершенствования цифровых технологий, развития контента, отвечающего местным потребностям на недискриминационной основе, создания стимулов для инноваций, конкуренции и инвестиций в цифровые бизнес-модели, продвижения совместимых подходов и соответствующих международных стандартов с учетом национальных интересов и приоритетов.

10. Страны Большой двадцатки признают потенциал цифровой экономики при реализации целей Повестки дня для устойчивого развития 2030 ООН. Этому может способствовать увеличение доступности широкополосной связи, совершенствование цифровых навыков и грамотности, расширение цифрового предпринимательства и внедрение цифровых технологий и услуг в качестве ключевого фактора развития в других секторах экономики. Мы призываем к сотрудничеству и координации для максимизации выгод и снижения потенциальных рисков при решении глобальных проблем.

11. Страны G20 признают исключительное значение принципа многоязычия в цифровой экономике поддержания языкового, культурного и исторического многообразия, подчеркивают необходимость дальнейшего развития местного контента на недискриминационной основе и предоставления сервисов на

различных языках и в различных форматах, как было установлено на ВВУИО 2005 г. и подтверждено на ВВУИО +10 2015 г. в Нью-Йорке. Разработка языковых и переводческих методик будет способствовать реализации этого принципа.

12. Мы, министры, ответственные за цифровую экономику, также признаем, что цифровизация затрагивает области за пределами нашей ответственности, и призываем наших коллег к сотрудничеству, в том числе в области внедрения принципов высокого уровня G20 для цифровых финансовых инструментов в рамках Глобального партнерства G20 по расширению доступа к финансовым услугам, а также с учетом усилий министров сельского хозяйства G20, направленных на внедрение ИКТ для инновационного и устойчивого сельского хозяйства. Мы приветствуем инициативу в области обеспечения занятости, а также призываем других министров в наших странах изучить преимущества, которые цифровизация может принести другим секторам.

Глобальная цифровизация – реализация потенциала для инклюзивного роста и занятости

13. Страны «большой двадцатки» будут продолжать работу над ключевыми направлениями деятельности, изложенными в Концепции G20 по инновациям и экономическому росту, и признают стратегическую важность внедрения цифровых инноваций для обеспечения процветания, инклюзивного экономического роста, социального и культурного прогресса и развития во всем мире. Мы также признаем и развиваем потенциал цифровизации для роста благосостояния и технического прогресса по всему миру, реализуем существующие возможности, осознаем необходимость сбалансировать выгоды и риски и обеспечить более широкое включение. Поэтому важно выявить факторы, препятствующие цифровизации, в том числе те, которые приводят к дальнейшей маргинализации развивающихся стран и расширению цифрового разрыва, а также определить наиболее эффективные практики.

14. Мы приветствуем новые инновационные цифровые бизнес-модели, в том числе онлайн-платформы и экономику совместного пользования, и призываем Министров, ответственных за цифровую экономику, рассмотреть принципы поддержки инвестиций и инноваций, а также вопросы защиты прав интеллектуальной собственности. Эта деятельность должна сопровождаться продуманной и сбалансированной системой политических подходов, основанных на принципах транспарентности. Мы также

поддерживаем обмен передовым опытом по стимулированию инвестиций и финансированию микро-, малых и средних предприятий (ММСП).

15. Мы признаем, что цифровизация создает новые проблемы, связанные с конкуренцией. Граница между оффлайновыми и онлайн-бизнес-моделями становится все более размытой, а также появляются новые конкурентные тенденции. В большинстве случаев цифровизация приводит к интенсификации конкуренции, усилению прозрачности и расширению потребительского выбора, однако также необходимо глубже понять, какое потенциальное воздействие новые бизнес-модели окажут на рынок.

16. Страны Большой двадцатки признают, что цифровая инфраструктура имеет ключевое значение для глобальной цифровизации, однако не все группы населения имеют одинаковые возможности подключения. Цифровые разрывы вызваны дифференциацией по доходам, по возрасту, географии и полу. Поэтому мы вновь подтверждаем наше обязательство, принятое в Ханчжоу в отношении цели «Повестки дня на 2020 год», о подключении 1,5 млрд. новых пользователей к 2020 г. и будем способствовать расширению подключенности на внутренних рынках к 2025 г. в соответствии со стратегиями развития соответствующей страны. В целях развития инфраструктуры связи мы продвигаем политику и регулирование, способствующие созданию конкурентной среды для развития инвестиций в частный сектор.

17. Мы поощряем инвестирование в развертывание и развитие передовых коммуникационных технологий, включая 5G и другие технологии, признавая, что страны G20 находятся на различных уровнях развития, и учитывая международные усилия по гармонизации.

18. Одного подключения и цифрового доступа недостаточно для создания инклюзивного устойчивого цифрового будущего для всех. Мы приветствуем и поддерживаем исследования G20, позволяющие понять, как социальная политика и политика в области занятости могут быть трансформированы в условиях цифровизации экономики в части развития и адаптации трудовых навыков, выработки новых подходов к социальной политике и повышения качества работы. Мы также осознаем, что появится необходимость скорректировать все формы образования и обучения в течение жизни, чтобы в полной мере раскрыть потенциал новых цифровых технологий и развить среди населения навыки, необходимые на рынке труда. Мы поддерживаем Инициативу G20 по содействию качественному обучению и развитию навыков, необходимых в условиях глобальной цифровизации, в различных

областях, включая профессиональную подготовку и «обучения на рабочем месте» (см. Приложение 2). Также страны G20 намерены развивать цифровую грамотность, которая является важным фактором развития цифровой экономики.

19. Женщины составляют половину населения планеты, однако сегодня среди пользователей Интернета женщин на 250 млн. меньше, чем мужчин. Принимая во внимание этот факт, мы намерены оказывать содействие в преодолении цифрового гендерного разрыва и помогать поддерживать вовлеченность женщин и девушек в цифровую экономику. Министры G20, ответственные за цифровую экономику, приветствуют усилия, предпринимаемые Рабочей группой по развитию G20 и инициативой eSkills4girls (Цифровые навыки для девушек), в целях улучшения цифровых навыков и возможностей трудоустройства для девушек и женщин в развивающихся странах. Мы также убеждены в важности инициатив, направленных на цифровое включение других недостаточно представленных или находящихся в неблагоприятном положении групп.

20. Члены G20 совместно преследуют цель дальнейшего инклюзивного роста и создания рабочих мест через механизм цифровой торговли. Члены G20 также признают, что возможности и уровень развития цифровой торговли отличаются неоднородностью в глобальном разрезе. Также принимается в расчет тот факт, что цифровая торговля влияет на ряд тесно связанных между собой областей политики. Политические решения должны приносить пользу обществу в целом, потребителям и фирмам любого размера, особенно ММСП. Члены G20 намереваются добиться единого понимания цифровой торговли, а также совершенствовать методики ее измерения в целях проведения продуманной и основанной на фактических данных политики в этой области. Члены G20 будут конструктивно участвовать в дискуссиях по вопросам электронной торговли в рамках ВТО, опираясь на результаты Одиннадцатой Конференции министров (МС 11) ВТО, и будут по-прежнему конструктивно участвовать в других международных форумах, связанных с различными аспектами цифровой торговли, в целях содействия развитию цифровой экономики и торговли. Члены G20 соглашаются с тем, что цифровая торговля обладает потенциалом для стимулирования инклюзивного роста и увеличения числа рабочих мест, однако может при этом создавать проблемы для развитых, развивающихся и наименее развитых стран на разных уровнях. В связи с этим члены G20 признают необходимость интенсивных и согласованных действий для расширения возможностей развивающихся и наименее развитых стран для более активного участия в

электронной торговле, а также соглашаются, что устранение факторов, способствующих цифровому неравенству, является общей целью. Принимая во внимание быстрое развитие технологий и их влияние на структуру торговли, страны-члены G20 соглашаются продолжить дискуссии по цифровой торговле в рамках предстоящего председательства G20 Аргентины.

21. Страны G20 признают важную роль, которую играют в экономике ММСП и стартапы, включая принадлежащие женщинам ММСП и стартапы. Мы поддерживаем обмен передовым опытом, знаниями и навыками в области выявления новых возможностей для бизнеса и новых финансовых ресурсов, а также наращивания потенциала. Мы приветствуем усилия по реализации Плана действий G20 в области предпринимательства, в рамках которого предпринимаются мероприятия по улучшению предоставляемой предпринимателям помощи в части доступа к возможностям, создаваемым цифровой экономикой, в том числе в целях содействия инклюзивному росту в развитых, развивающихся и наименее развитых странах.

Цифровизация производства для роста

22. Страны «большой двадцатки» разделяют мнение о том, что цифровизация производства оказывает влияние на институты и инфраструктуру и может стать драйвером глобального роста, включая создание новых рабочих мест, но в то же время может потенциально вызвать иные эффекты, особенно в сфере занятости, трансформации рабочих мест и автоматизации задач. Все страны G20 и их отрасли промышленности находятся на разных уровнях цифровизации производства. С помощью обмена опытом и передовой практикой страны G20 могут способствовать цифровым преобразованиям в производстве, особенно для ММСП. Это включает в себя формирование углубленного понимания влияния цифровизации на экономическое развитие и, в частности, того, как его можно использовать для реализации целей индустриализации и экономического развития в целом. Мы также принимаем во внимание результаты конференции «Цифровизация производства в G20 - Инициативы, лучшие практики и политические подходы», которая состоялась в марте 2017 г.

23. Успешное и всестороннее сотрудничество всех заинтересованных сторон может помочь в решении широкого круга экономических и социальных проблем. Мы намерены обмениваться передовым опытом среди экспертов в области цифровизации производства, Интернета вещей, межмашинного взаимодействия (M2M), безопасности ИТ, умных городов и умных транспортных систем.

24. Страны G20 поддерживают разработку и применение международных стандартов на технологические продукты и услуги, соответствующих международным правилам, в том числе правилам и принципам ВТО. Страны G20 признают, что разработка стандартов должна осуществляться с учетом отраслевых и рыночных тенденций, руководствуясь принципами транспарентности, на основе принципа консенсуса. Стандарты не должны препятствовать торговле, конкуренции или инновациям. Стандарты должны способствовать обеспечению безопасности при использовании ИКТ и интероперабельности, благодаря чему становится возможным не только воспользоваться преимуществами цифровизации, но и реализовать необходимые меры для достижения целей государственной политики, отвечающих общественным интересам.

25. Основываясь на результатах Конференции по стандартизации, которая состоялась в Берлине в октябре 2016 г. и учитывая заявления министров сельского хозяйства G20, странам G20 рекомендуется обмениваться передовым опытом по стандартизации в таких областях, как цифровизация производства, безопасность в использовании ИКТ, умные города и интеллектуальные транспортные системы, а также в области умного земледелия. Мы также будем продолжать поддерживать мобильность, в том числе в области умного земледелия. Мы также будем продолжать поддерживать разработку международных стандартов для цифровых приложений в области производства, открытых для участия заинтересованных сторон, где все соответствующие организации по стандартизации должны играть определенную роль. На международном уровне, стандарты для улучшения цифровизации производства и облегчения ведения международной торговли, могут разрабатываться и внедряться существующими органами по стандартизации.

Укрепление доверия к цифровому миру

26. Глобальная цифровизация приносит все больше выгод для пользователей. Страны G20 будут поддерживать свободный поток информации, соблюдая при этом действующие национальные и/или международные правовые нормы, обеспечивающие конфиденциальность, защиту данных и укрепление безопасности при использовании ИКТ, а также прозрачность и защиту потребителей. Мы вновь заявляем о своей поддержке подходов в области ИКТ, которые сохраняют глобальный характер Интернета, содействуют трансграничному потоку информации и позволяют пользователям Интернета получать легальный доступ к информации, знаниям и услугам в Интернете.

по своему выбору. В то же время G20 признает, что необходимо придерживаться действующих правовых норм, обеспечивающих защиту частной жизни и личных данных, а также права интеллектуальной собственности, поскольку они укрепляют доверие к цифровой экономике. Мы также признаем, что существует потребность в достижении определенных политических целей, чтобы воспользоваться преимуществами цифровизации. Мы поощряем международное сотрудничество между странами G20 при реализации вышеупомянутых политических целей, а также сотрудничество на более широком международном уровне, в том числе в форме оказания странам помощи в преодолении цифрового разрыва.

27. Мы подчеркиваем важность защиты потребителей в цифровой экономике. Страны G20 продолжают решать ряд проблем, связанных с защитой потребителей, требуя от онлайн-компаний предоставлять потребителям информацию, достаточную для принятия обоснованных решений, например, посредством размещения простой для понимания информации для потребителей. Потребители также должны иметь право контролировать свои аккаунты и прочие личные данные, размещенные в Интернете. В этом контексте важно также активизировать усилия по расширению базовой цифровой грамотности потребителей. Мы также учитываем рекомендации, представленные по результатам Саммита по защите потребителей G20, который состоялся 15 марта в Берлине.

28. Доверие и безопасность имеют важнейшее значение для реализации потенциала цифровой экономики и успешной цифровизации производства. В рамках нашей деятельности по устранению угроз безопасности, угроз и уязвимости при использовании ИКТ, включая критически важные инфраструктуры с использованием ИКТ, мы стремимся к укреплению международного сотрудничества, наращиванию потенциала и развитию государственно-частного партнерства, в том числе путем конструктивного обсуждения на соответствующих международных форумах. Мы поддерживаем применение технических стандартов, руководящих принципов и передовых методов по оценке, выявлению и управлению риском как для государственного, так и для частного секторов.

Движение вперед

29. Мы высоко ценим роль «Бизнес 20», «Женщины 20», «Молодежь 20» и «Труд 20» и других групп гражданского общества в деятельности G20, а также важность обмена идеями и эффективными и практически применимыми решениями со всеми заинтересованными сторонами.

30. Мы благодарны экспертам, предоставленным МВФ, МСЭ, ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирным банком и ВТО, за их участие в работе G20. Мы призываем к сотрудничеству все международные организации, обладающие компетенциями в области измерения цифровой экономики, в рамках их текущих мандатов и возможностей, в целях создания важных инструментов для расширения понимания вклада цифровой экономики в общую экономику.

31. Быстрое принятие и внедрение инновационных цифровых бизнес-моделей и основных принципов, способствующих развитию экономики совместного пользования, цифровой адаптации рабочей силы и модернизации финансовых механизмов, могут рассматриваться как один из наиболее эффективных, практически оправданных и перспективных способов решения проблемы неравномерного распределения богатства и доходов. Мы верим в целесообразность дальнейшей работы по разработке стратегических инициатив в области цифровой экономики для обеспечения более справедливого распределения доходов в странах G20.

32. Чтобы полностью реализовать потенциал цифровизации для создания рабочих мест и роста, крайне важно, чтобы цифровая экономика была всесторонне отражена в национальной статистике, а также, когда это возможно, выделялась в особый раздел. Существует также необходимость в постоянном пересмотре статистических методологий для проведения актуальной оценки влияния проводимых цифровых стратегий на развитие цифровой экономики. Поэтому мы поддерживаем работу международных организаций и национальных статистических органов по совершенствованию измерения цифровой экономики.

33. Признавая положительное влияние цифровой трансформации на экономический рост и социальное благосостояние, мы предлагаем Целевой группе G20 по цифровой экономике продолжить свою работу. Аргентина как следующая страна-председатель G20 подтвердила, что продолжит работу на основе «дорожной карты» для обеспечения поддержки, инклюзивного роста, создания рабочих мест, устойчивого развития и преодоления цифрового разрыва.