



# ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: **ЦИФРЫ И ФАКТЫ**

- с. 6 История Евразийской интеграции
- с. 10 Государства – члены Таможенного союза и Единого экономического пространства. Позиции в мире
- с. 14 Что такое Таможенный союз и как он функционирует
- с. 18 Что такое Единое экономическое пространство
- с. 23 Структура и направления деятельности Евразийской экономической комиссии
- с. 35 Таможенный союз и Единое экономическое пространство – органичная часть глобальной экономики
- с. 39 На пути к Евразийскому экономическому союзу
- с. 40 Контакты

## Мы живем в эпоху глобальных перемен



### **УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!**

Мы живем в эпоху глобальных перемен. Формируется новая архитектура мировой экономики, которая определит векторы движения на десятилетия вперед. Кризис и последовавшие за ним поиски новых моделей стратегического развития повсюду в мире привели к активизации действий целого ряда стран по созданию региональных интеграционных объединений.

Одним из таких центров становится наше евразийское пространство. На наших глазах и при нашем участии происходят важнейшие события, серьезно меняется экономический ландшафт. Создан и работает Таможенный союз, разворачивается Единое экономическое пространство, мы активно движемся к созданию Евразийского экономического союза. Формируются исполнительная и судебная наднациональные компетенции. Все это абсолютно новые для нас принципы управления экономическим развитием.

Для координации усилий по реализации этого масштабного проекта на исполнительном уровне создана Евразийская экономическая комиссия, которая строит свою деятельность в соответствии с лучшими международными практиками, на принципах взаимной выгоды для государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Мы намерены действовать открыто и прозрачно, формируя практику заинтересованного диалога вокруг процессов, происходящих на евразийском пространстве, и в нашей ежедневной деятельности.

Вы держите в руках издание Евразийской экономической комиссии, которое открыло серию публикаций «Библиотека евразийской интеграции». Эта брошюра, безусловно, не претендует на предоставление полной и исчерпывающей информации обо всех деталях евразийского проекта. Она призвана дать возможность сформировать базовое понимание нашими партнерами содержания нашей работы и стоящих перед нами задач. А партнерами мы считаем далеко не только профессиональных

государственных управленцев и предпринимателей наших стран, но и экспертные сообщества, средства массовой информации и, конечно же, граждан Беларуси, Казахстана и России, которые в результате нашей совместной работы должны открыть для себя новые возможности, получить новое качество жизни.

Мы открыты для диалога. Мы будем строить работу так, чтобы издательская серия Евразийской экономической комиссии была не только актуальным, но и практически полезным источником информации для всех заинтересованных партнеров.

Виктор Христенко

Председатель Коллегии  
Евразийской экономической комиссии

# ИСТОРИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

## ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ИМЕЕТ БОЛЕЕ ЧЕМ 20-ЛЕТНЮЮ ИСТОРИЮ

Процесс интеграции на евразийском пространстве имеет более чем 20-летнюю историю. Фактически попытки на новых принципах сохранить существовавшие десятилетиями хозяйственно-экономические связи начались сразу после распада СССР.

Объективным стимулом тому служил высокий уровень взаимных кооперационных связей в самых разных отраслях национальных экономик новых независимых государств: в промышленности и сельском хозяйстве, транспорте и энергетике. К этому необходимо добавить во многом общее социальное и гуманитарное пространство.

Для каждого нового государства стремление к обретению полноценного политического и экономического суверенитета стало важнейшим приоритетом. Но было и понимание того, что без сохранения связей успеха в деле развития экономики и повышения качества жизни граждан будет достичь сложнее.

**8 декабря 1991 года** в Беловежской пуще Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР) и Украина образовали Содружество Независимых Государств (СНГ).

**21 декабря 1991 года** Соглашение о создании СНГ подписали и другие государства фактически прекратившего существование Советского Союза, в том числе Казахстан и Кыргызстан. Одновременно

в Алма-Атинской декларации, подписанной в тот же день, государства определили принципы взаимодействия через координирующие институты и подтвердили приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства.

В этих условиях бывшие республики СССР, готовые к более плотному экономическому взаимодействию, продолжили поиски новых форматов интеграции. **В 1995 году** Беларусь, Казахстан и Россия начали работу по формированию Таможенного союза (ТС), подписав Соглашение о Таможенном союзе и Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

**В 1996 году** Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, в котором в числе основных целей интеграции провозгласили формирование Единого экономического пространства, предусматривающего функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем.

В развитие этих договоренностей **в 1999 году** Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан подписали До-

говор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в соответствии с которым приняли решение о завершении формирования Таможенного союза и создании на его основе Единого экономического пространства.

**В 2000 году** Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан в целях повышения эффективности взаимодействия, развития процессов интеграции и углубления сотрудничества в различных областях учредили Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). В 2006 году к Сообществу присоединился Узбекистан. Приоритетами новой международной организации были обозначены повышение эффективности взаимодействия и развитие интеграции.

**В 2003 году** президенты Беларуси, Казахстана, России и Украины, исходя из концепции равноурвневой интеграции в рамках СНГ, заключили Соглашение о формировании Единого экономического пространства с целью создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств и повышения уровня жизни их населения.

**В августе 2006 года** на неформальном саммите глав государств – членов Евразийского экономического сообщества в г. Сочи было принято решение об активизации работы по формированию Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России с дальнейшим возможным присоединением к нему Кыргызстана и Таджикистана.

На основе достигнутых на саммите договоренностей Беларусь, Казахстан и Россия **в октябре 2007 года** подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.

Финансово-экономический кризис, разразившийся **в 2008 году** по всему миру, стимулировал поиск новых моделей минимизации экономических рисков и устойчивого развития и обусловил активизацию региональных интеграционных процессов.

**В июне 2009 года** высший орган Таможенного союза определил этапы и сроки формирования единой таможенной территории Таможенного союза, обозначив 1 января 2010 года как начало первого этапа ее формирования.

На базе начавшего функционирование Таможенного союза государства «тройки» перешли к формированию Единого экономического пространства.

**18 ноября 2011 года** президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции и определили **1 января 2012 года** датой начала функционирования Единого экономического пространства, обеспечивающего свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Главы трех государств провозгласили, что развитие Таможенного союза и Единого экономического пространства должно привести к созданию Евразийского экономического союза.

В тот же день – **18 ноября 2011 года** – президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о Евразийской экономической комиссии, которая стала единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и Единого экономического пространства. К своей работе Евразийская экономическая комиссия приступила **2 февраля 2012 года**.

**19 декабря 2011 года** Высший Евразийский экономический совет решением №9 ввел в действие с 1 января 2012 года международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство. Реализация этих и других международных договоров и договоренностей по сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политике, по структурным реформам рынков труда, капиталов, товаров и услуг и по созданию единых правил в сфере энергетике, транспорта и телекоммуникаций определена как основа создания к **1 января 2015 года** Евразийского экономического союза.



## ТАЙМЛАЙН СОБЫТИЙ



# ГОСУДАРСТВА – ЧЛЕНЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ПОЗИЦИИ В МИРЕ

ТЕРРИТОРИЯ

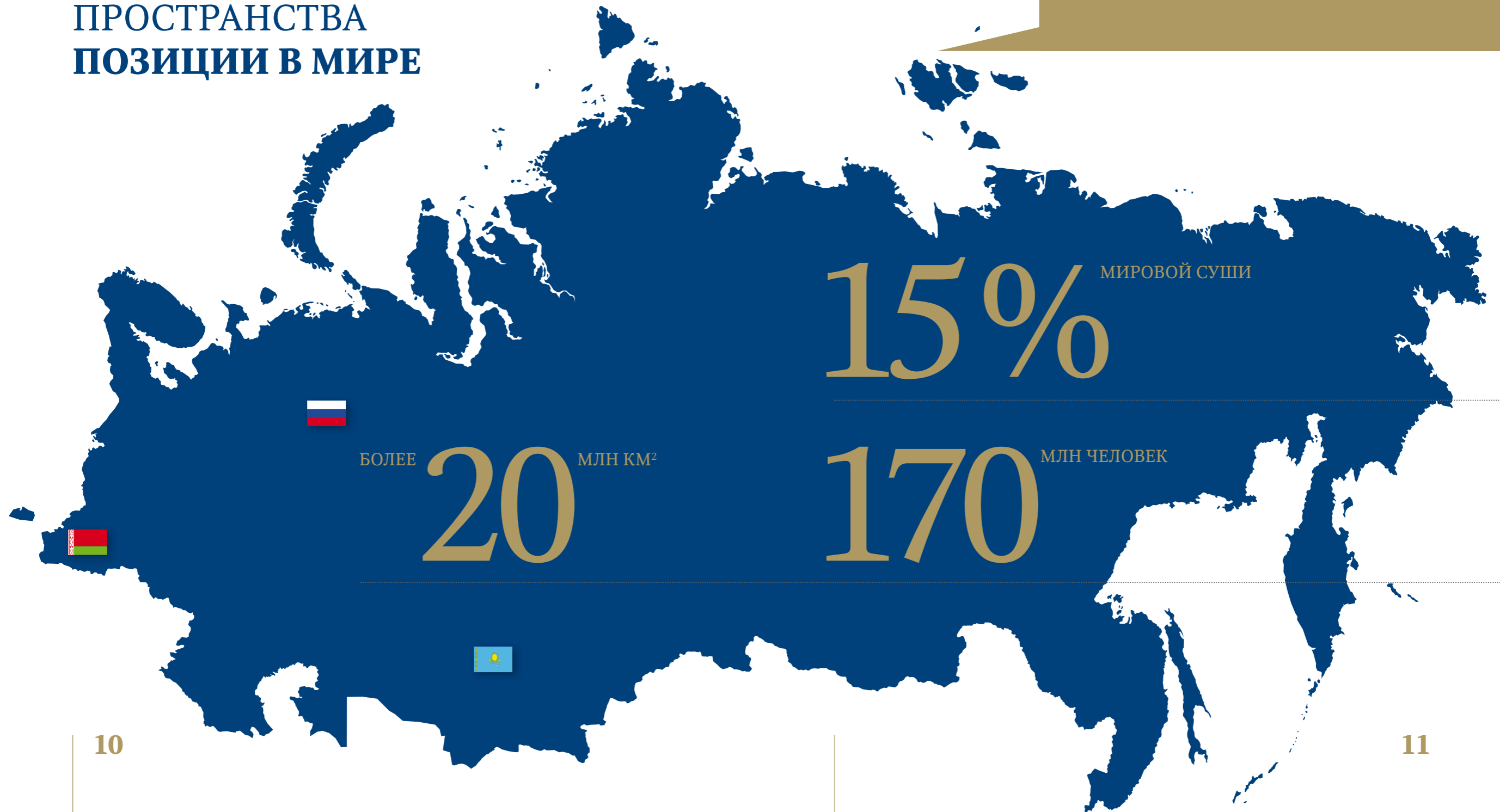


Более 20 млн км<sup>2</sup>  
15 % мировой суши

НАСЕЛЕНИЕ



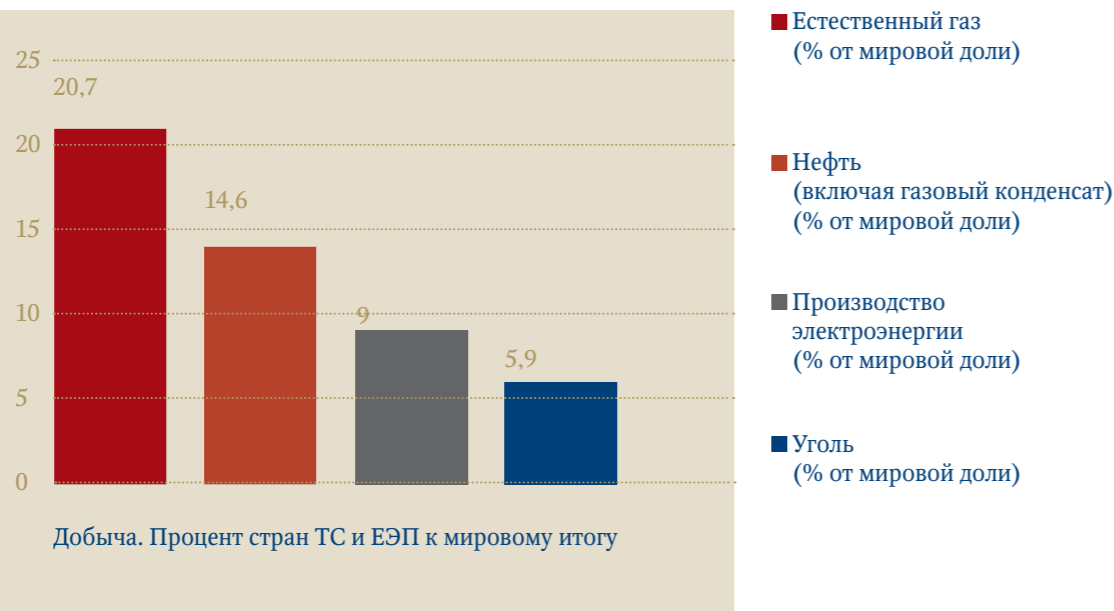
170 млн человек



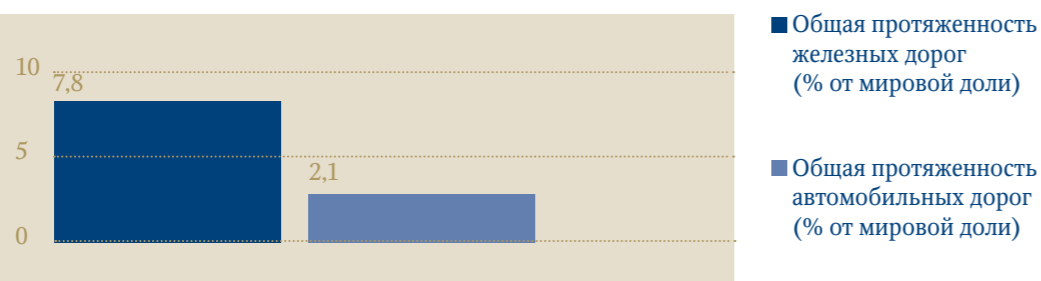
### МИРОВОЙ РЕЙТИНГ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В 2012 ГОДУ (%)



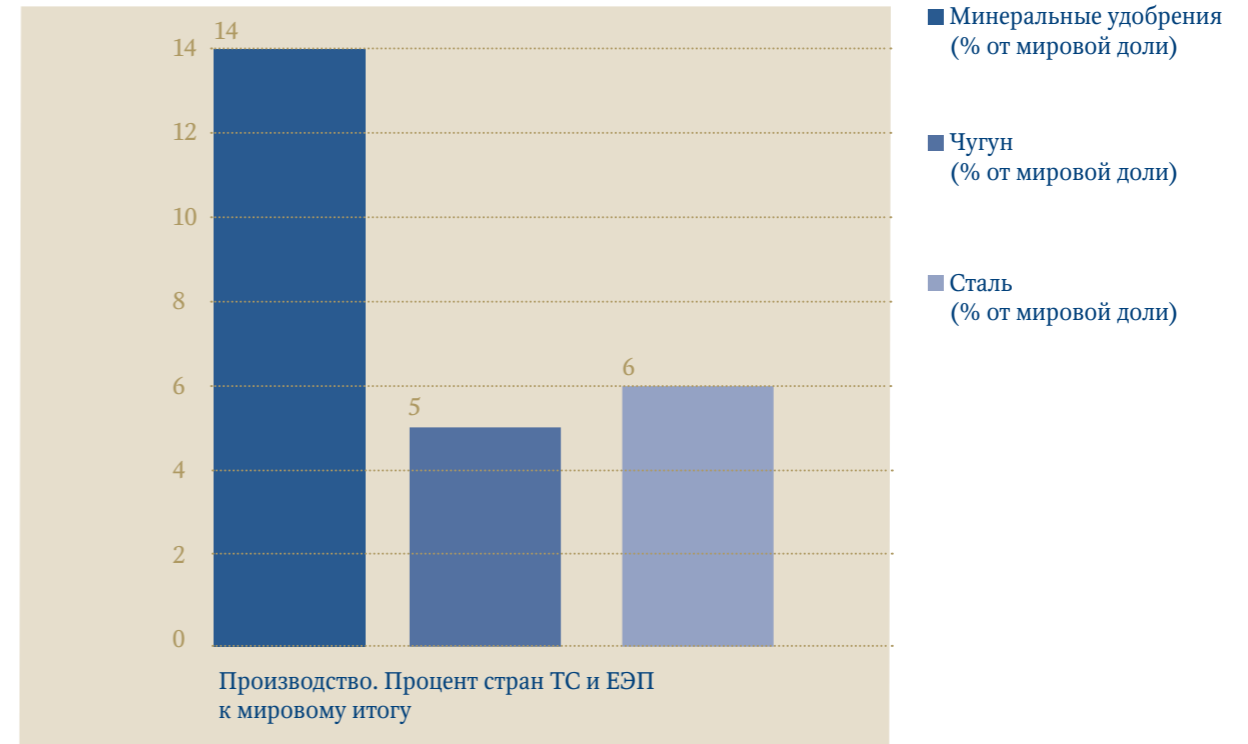
I место в мире    I место в мире    III место в мире    IV место в мире



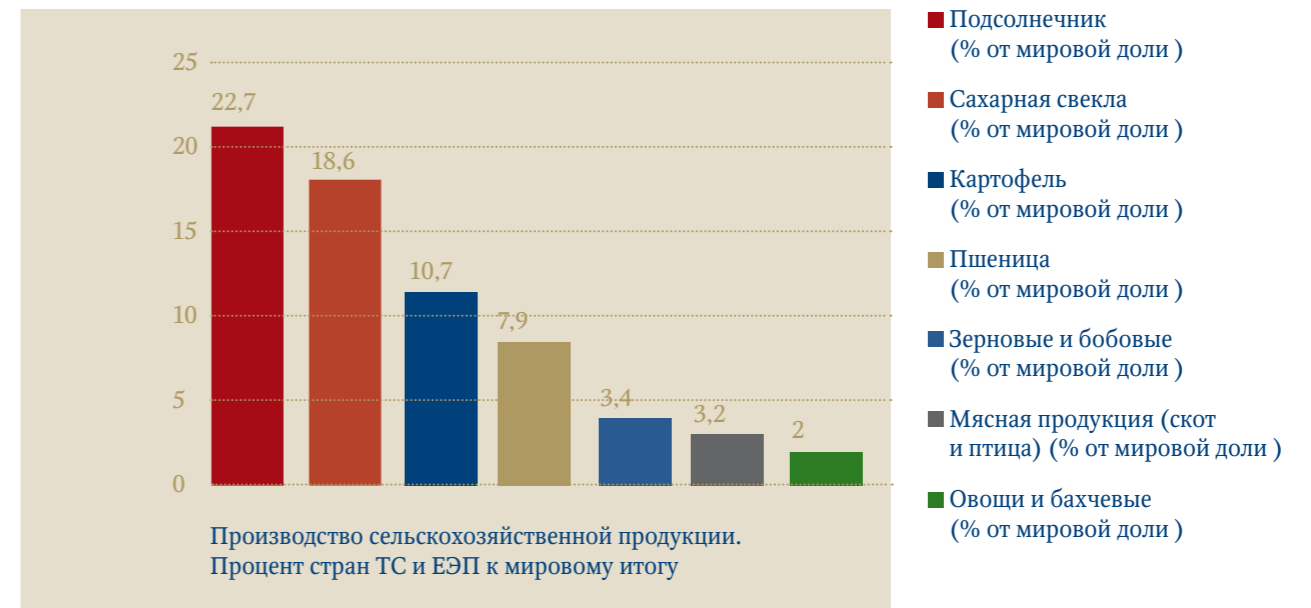
II место в мире    V место в мире



II место в мире    III место в мире    IV место в мире



I место в мире    I место в мире    III место в мире    IV место в мире    V место в мире    V место в мире    VII место в мире



# ЧТО ТАКОЕ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И КАК ОН ФУНКЦИОНИРУЕТ

## ПРОЦЕСС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ПРОХОДИТ НЕСКОЛЬКО ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ

**Первый этап** – формирование зоны свободной торговли (ЗСТ). Предполагает свободное движение товаров, произведенных на территориях государств-участников, в пределах ЗСТ.

В Соглашении о создании зоны свободной торговли, в которое в 1994 году вступили Беларусь, Казахстан, Россия и другие государства – участники СНГ, исходя из поэтапности создания Экономического союза, создание зоны свободной торговли было определено как переходный этап к формированию Таможенного союза.

Новый международный договор – Договор о зоне свободной торговли – государства – участники СНГ заключили в октябре 2011 года, определив одной из основных целей формирование условий для свободного движения товаров и констатировав необходимость интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

**Второй этап** экономической интеграции – создание Таможенного союза. Образуется единая таможенная территория. В ее пределах во взаимной торговле товарами

не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера. Соглашения о Таможенном союзе между Беларусью, Казахстаном и Россией были подписаны главами правительств государств в январе 2007 года, в октябре того же года главы государств подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.

Формирование Таможенного союза шло в соответствии с утвержденным планом действий. К 1 января 2010 года были созданы необходимые правовые условия для начала его функционирования. Функции внешнеторгового регулирования были переданы Комиссии Таможенного союза<sup>1</sup>.

В соответствии с международными договорами с этого момента полномочия Комиссии стали распространяться на:

- изменение ставок ввозных таможенных пошлин;
- ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
- установление тарифных льгот и тарифных квот;

## УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ЭТАПЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ



IV  
ЭТАП

Экономический союз

III  
ЭТАП

Единое экономическое пространство

II  
ЭТАП

Таможенный союз

I  
ЭТАП

Зона свободной торговли

Регулирующий  
наднациональный  
орган

- определение системы тарифных преференций;
- введение мер нетарифного регулирования.

**С 1 июля 2010 года** Комиссии были переданы полномочия по проведению исследований и иных процедурных действий, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из иностранных государств.

**6 июля 2010 года** вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза. Заработала единая система таможенного регулирования на таможенной территории трех

стран. Приняты нормативные документы по таможенному администрированию, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы. Применяются единые правила определения таможенной стоимости и страны происхождения товаров.

Организовано ведение таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов.

Применяется порядок взимания косвенных налогов во взаимной торговле в Таможенном союзе, и формируется практика обмена между налоговыми органами трех государств информацией в электрон-



ном виде об уплаченных суммах косвенных налогов.

Действует Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие). Ввозные таможенные пошлины зачисляются на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежат уплате. Уплаченные пошлины распределяются в бюджеты трех стран согласно нормативам распределения: Беларусь – 4,7%, Казахстан – 7,33%, Россия – 87,97%.

**С 1 июля 2011 года** полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Все виды таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу Таможенного союза. Завершено формирование единой таможенной территории<sup>2</sup>.

В пределах единой таможенной территории свободно перемещаются товары, транспортные средства Таможенного союза и третьих стран после их выпуска для внутреннего потребления на территории любого государства-члена.

К концу 2011 года сформирована договорно-правовая база Таможенного союза, которая насчитывает свыше **70 международных договоров** и более **900 решений** Комиссии Таможенного союза.

Важнейшим направлением работы стала деятельность по разработке и принятию технических регламентов Таможенного союза, которая явилась ключевым элементом формирования единого рынка без технических барьеров с едиными требованиями к безопасности товаров и унифицированной базой стандартов. Согласованная политика в этой области позволяет в равной степени обеспечить безопасность для граждан продукции, попадающей на единый рынок Та-

моженного союза, а также стимулировать технологическое развитие предприятий трех государств.

На сегодняшний день Евразийской экономической комиссии, начавшей функционировать 2 февраля 2012 года, переданы все необходимые полномочия в этой сфере. К началу октября 2012 года принят 31 технический регламент Таможенного союза, определяющий требования к безопасности обращающейся на единой таможенной территории продукции – машинам и оборудованию, топливу, пиротехническим изделиям, парфюмерно-косметической продукции, продукции легкой и пищевой промышленности и т.д.

**16 июля 2012 года** Совет Евразийской экономической комиссии утвердил новую редакцию Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и Единого таможенного тарифа Таможенного союза с учетом условий присоединения России к Всемирной торговой организации. По предварительным расчетам при переходе на новую редакцию Единого таможенного тарифа средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины будет снижена с 9,6 до 7,8%.

Создание Таможенного союза означает появление единого рынка для 170 млн потребителей, на котором применяются нормы единого Таможенного кодекса, действуют Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, осуществляется единое техническое регулирование. Уже сегодня мы можем наблюдать конкретные результаты его функционирования.

## ИТОГИ РАБОТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА



### 2011 ГОД

- Суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов Таможенного союза с третьими странами в 2011 году составил **910,7 млрд** долларов США.
- Объем взаимной торговли товарами (сумма стоимостных объемов экспортных операций государств Таможенного союза во взаимной торговле) в 2011 году составил **63,1 млрд** долларов. По сравнению с 2010 годом объем взаимной торговли увеличился на **33,9%**.

### 2012 ГОД

- Суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов Таможенного союза с третьими странами в 2012 году составил **934,6 млрд** долларов США, в том числе экспорт товаров составил **593,7 млрд** долларов США, импорт – **340,9 млрд** долларов США.
- Объем взаимной торговли товарами государств – членов Таможенного союза составил в 2012 году **67,8 млрд** долларов США, или 107,5% к уровню 2011 года.

### ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2013 ГОДА

- Суммарный объем внешней торговли товарами государств – членов Таможенного союза с третьими странами в январе-сентябре 2013 г. составил **681,2 млрд** долларов США, в том числе экспорт товаров составил **429,5 млрд** долларов США, импорт – **251,7 млрд** долларов США.
- Объем взаимной торговли товарами государств – членов Таможенного союза составил за январь-сентябрь 2013 года **47,5 млрд** долларов США.

### ЯНВАРЬ 2011 ГОДА – СЕНТЯБРЬ 2013 ГОДА

- Товарная структура взаимной торговли более эффективна, чем товарная структура внешней торговли с третьими странами.

## ЧТО ТАКОЕ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

### Следующий этап интеграции – ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

**Следующий этап интеграции** – формирование Единого экономического пространства. Это означает обеспечение четырех свобод – движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы на территории Единого экономического пространства. Кроме того, функционирование Единого экономического пространства предполагает координацию экономической политики государств-членов в отношении ключевых отраслей – макроэкономики и финансового сектора, транспорта и энергетики, промышленности и агропромышленного комплекса, торговли и др.

19 декабря 2010 года решением Высшего органа Таможенного союза принят План действий по формированию Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, в соответствии с которым был подписан пакет соответствующих международных договоров.

Ровно через год решением Высшего евразийского экономического совета были введены в действие с 1 января 2012 года 17 базовых международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство.

### СОГЛАШЕНИЯ, ФОРМИРУЮЩИЕ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО



1. **Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции** ➤ Определяет общие подходы к антимонопольному регулированию, вводит конкретные нормы, ограничивающие возможность государственного вмешательства в хозяйственную деятельность.
2. **Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства** ➤ Устанавливает правила предоставления государственной поддержки производителям сельскохозяйственной продукции. Предельный уровень поддержки не может превышать 10% валовой стоимости сельскохозяйственной продукции.
3. **Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий** ➤ Устанавливает единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров.
4. **Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики** ➤ Устанавливает принципы доступа перевозчиков стран Таможенного союза к услугам инфраструктуры, в том числе принципы равенства требований к перевозчикам и единой тарифной политике. Исключительные тарифы на услуги железнодорожного транспорта как мера субсидирования конкретного товаропроизводителя могут применяться только в случае невозможности осуществления поддержки в иной форме.
5. **Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Единого экономического пространства** ➤ Предоставляет национальный режим и режим наибольшего благоприятствования во взаимной торговле услугами при условии сохранения отдельных изъятий.
6. **Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты интеллектуальной собственности** ➤ Предусматривает введение в странах ЕЭП национального режима в сфере охраны прав интеллектуальной собственности, создание единой международно-договорной базы, в основу которой был взят перечень международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности, участницей которых является Россия.

7. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации ➤ Предусматривает проведение согласованной политики по обеспечению обращения продукции, соответствующей техническим регламентам Таможенного союза. Единая политика обеспечивается, в частности, Единым перечнем продукции, к которой применяются технические требования. При этом не допускается установление в национальном законодательстве государств – членов ЕЭП обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень. Право утверждать технические регламенты передано Комиссии.
8. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках ➤ Устанавливает национальный режим и режим наибольшего благоприятствования для поставщиков стран Таможенного союза при государственных и муниципальных закупках, а также устанавливает принципы транспарентной организации и проведения закупок.
9. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей ➤ Предусматривает снятие ограничений в части допуска граждан на рынок труда стран – участников ЕЭК, отмену обязательных разрешений на работу трудовым мигрантам, более либеральный порядок миграционного учета.
10. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств ➤ Соглашение определяет общие направления противодействия нелегальной трудовой миграции.
11. Соглашение о согласованной макроэкономической политике ➤ Предусматривает введение странами – участниками ЕЭП с 1 января 2013 года количественных макроэкономических параметров, в том числе предельных значений годового дефицита государственного бюджета, государственного долга и уровня инфляции.
12. Соглашение о согласованных принципах валютной политики ➤ Является «дорожной картой», определяющей направления дальнейшей гармонизации валютного законодательства. В частности, предусматривает постепенное устранение ограничений в отношении валютных операций и открытия или ведения счетов в банках государств ЕЭП, унификацию порядка ввоза и вывоза наличных денежных средств в рамках ЕЭП, гармонизацию требований по репатриации валютной выручки.
13. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала ➤ Предусматривает организацию обмена информацией между уполномоченными органами сторон в банковской сфере, на валютном рынке, на рынке ценных бумаг и в сфере страхования. В дальнейшем (до 31 декабря 2013 года) предусматривает гармонизацию законодательства сторон в банковской сфере, на валютном рынке, на рынке ценных бумаг и в сфере страхования с учетом международных правил и стандартов.

14. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий ➤ Определяет общие правовые подходы к регулированию деятельности субъектов естественных монополий с целью создания правовых основ для формирования единых принципов и общих правил регулирования деятельности естественных монополий.
15. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики ➤ Предусматривает принцип обеспечения доступа к энергосистемам сопредельных стран – участников ЕЭП. Доступ предоставляется в пределах технических возможностей при условии обеспечения приоритета передачи энергии для удовлетворения внутренних потребностей стран. Соглашение также формулирует другие принципы межгосударственной передачи электрической энергии между странами – участниками ЕЭП, включая основы ценообразования и тарифной политики.
16. Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики ➤ Предусматривает принцип взаимного обеспечения доступа к газотранспортным системам стран – участников ЕЭП после выполнения комплекса мер, в том числе после перехода на равнодоходные цены на газ. Доступ к газотранспортным системам предоставляется в пределах технических возможностей, с учетом согласованного сторонами индикативного баланса и на основании заключенных хозяйствующими субъектами гражданских договоров. Условия доступа, включая тарифы на транспортировку газа, для хозяйствующих субъектов сторон будут равными по сравнению с хозяйствующими субъектами, не являющимися собственниками газотранспортной системы.
17. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации ➤ Предусматривает неприменение государствами – членами ЕЭП во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин в отношении нефти и нефтепродуктов. При этом порядок уплаты таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе с единой таможенной территории Таможенного союза определяется отдельными двусторонними соглашениями стран-участников. Соглашение также определяет условия доступа к услугам по транспортировке нефти, предусматривает унификацию норм и стандартов на нефть, информационный обмен сведениями о добыче, импорте, экспорте и внутреннем потреблении нефти.

До 2015 года в развитие вступивших в силу договоров должны быть подписаны и приняты десятки соглашений и решений, в том числе прямого действия.

## СТРУКТУРА И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

### СТРУКТУРА

Успешное функционирование Таможенного союза и переход к формированию Единого экономического пространства поставили в повестку дня совершенствование институциональной структуры Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии структура управления Таможенного союза и Единого экономического пространства выглядит следующим образом (схема на с. 24–25).

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА  
И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА



ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ  
(ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВ СТОРОН)

# ЕЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**СОВЕТ КОМИССИИ:**

Три члена Совета, представляющие правительства сторон:  
Республика Беларусь – Сергей Николаевич Румас  
Республика Казахстан – Бакытжан Абдирович Сагинтаев (Председатель Совета)  
Российская Федерация – Игорь Иванович Шувалов

**КОЛЛЕГИЯ КОМИССИИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ**

Христенко Виктор Борисович

Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике

Валовая Татьяна Дмитриевна

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике

Сулейменов Тимур Муратович

Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу

Сидорский Сергей Сергеевич

Член Коллегии (Министр) по торговле

Слепнев Андрей Александрович

Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования

Корешков Валерий Николаевич

Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству

Гошин Владимир Анатольевич

Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре

Ахметов Даниал Кенжетаяевич

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию

Алдабергенов Нурлан Шадибекович

Департаменты

Консультативные органы

Основная задача Евразийской экономической комиссии – обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.

Коллегия Евразийской экономической комиссии – исполнительный орган, принимающий решения в целях развития интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Коллегия состоит из 9 членов (по 3 члена от каждого государства), один из которых является Председателем Коллегии.

Председатель Коллегии и члены Коллегии назначаются сроком на 4 года решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств с возможным продлением полномочий. Коллегия принимает решения путем голосования. Каждый член Коллегии обладает одним голосом.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

Деятельность Евразийской экономической комиссии структурирована по функциональным направлениям, которые курируют члены Коллегии (министры). Каждое направление представляет собой блок из отраслей и сфер экономической деятельности. Члены Коллегии и департаменты Евразийской экономической комиссии взаимодействуют с уполномоченными органами Беларуси, Казахстана и России в рамках своего направления деятельности.

Евразийская экономическая комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором о Евразийской экономической комиссии, международными договорами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также решениями Высшего евразийского экономического совета в следующих сферах:

- ! таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- ! таможенное администрирование;
- ! техническое регулирование;
- ! санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;

- ! зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- ! установление торговых режимов в отношении третьих стран;
- ! статистика внешней и взаимной торговли;
- ! макроэкономическая политика;
- ! конкурентная политика;
- ! промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- ! энергетическая политика;
- ! естественные монополии;
- ! государственные и (или) муниципальные закупки;
- ! взаимная торговля услугами и инвестициями;
- ! транспорт и перевозки;
- ! валютная политика;
- ! охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг;
- ! трудовая миграция;
- ! финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг) и др.

Деятельность Евразийской экономической комиссии осуществляется в режиме постоянного тесного диалога с ключевыми партнерами.

Первый уровень диалога – межгосударственный, предусматривающий выстраивание эффективного взаимодействия с национальными органами власти в процессе выработки и принятия решений. Для этого создаются **Консультативные комитеты** по направлениям деятельности (торговля, техническое регулирование, налоговая политика, транспорт и др.). Комитеты уже ведут активную работу. Их состав – это в первую очередь сотрудники Евразийской экономической комиссии и представители уполномоченных органов государств-членов. При необходимости могут быть приглашены представители бизнеса в рамках рассмотрения конкретного вопроса.

Второй уровень диалога – прямая форма работы с бизнесом.

**15 июня 2012 года** подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом. Участниками Бизнес-диалога являются Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (наимателей)» Респу-

блики Беларусь, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен» и Российский союз промышленников и предпринимателей. Взаимодействие сторон будет осуществляться в рамках Консультативного совета Евразийской экономической комиссии.

**20 марта 2013 года** состоялось первое заседание Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и Белорусско-казахстанско-российского бизнес-диалога. Участники рассмотрели взаимодействие ЕЭК с представителями бизнеса стран «тройки» по актуальным вопросам развития интеграции, регулирования торговли, а также установления системного диалога.

**2 октября 2013 года** состоялось второе заседание Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-сообщества. На очередном заседании Консультативного совета были обсуждены актуальные вопросы совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного администрирования.

Члены Коллегии  
Евразийской экономической комиссии  
и направления деятельности



Председатель Коллегии  
**Виктор Борисович  
Христенко**

Родился 28 августа 1957 года.  
В 1979 году окончил Челябинский политехнический институт.  
Доктор экономических наук, профессор.

■ С 1998 года работал в Правительстве Российской Федерации в должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, исполняющего обязанности Председателя Правительства Российской Федерации.

■ С 2004 по 2008 год – Министр промышленности и энергетики Российской Федерации.

■ С 2008 по 2011 год – Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

■ С 1 февраля 2012 года – Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике**  
**Татьяна Дмитриевна Валова**

Родилась 11 апреля 1958 года.  
 В 1980 году окончила факультет международных экономических отношений Московского финансового института.  
 Доктор экономических наук.

С 1999 по 2012 год работала в Аппарате Правительства Российской Федерации в должности заместителя директора, затем директора Департамента международного сотрудничества Правительства Российской Федерации.

С 1 февраля 2012 года – член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике**  
**Тимур Муратович Сулейменов**

Родился 5 апреля 1978 года.  
 В 2000 году окончил Павлодарский государственный университет. В 2002 году окончил Мэрилендский университет по специальности магистр делового администрирования по программе «Болашак».

С 2009 года – вице-министр экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

С 2010 по 2012 год – вице-министр экономического развития и торговли Республики Казахстан.

С 1 февраля 2012 года – член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу**  
**Сергей Сергеевич Сидорский**

Родился 13 марта 1954 года.  
 В 1976 году закончил электротехнический факультет Белорусского института инженеров железнодорожного транспорта.  
 Доктор технических наук.

С 2001 по 2002 год – заместитель Премьер-министра Республики Беларусь.

С 2002 по 2003 год – первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, исполняющий обязанности Премьер-министра Республики Беларусь.

С 2003 по 2010 год – Премьер-министр Республики Беларусь.

С 1 февраля 2012 года – член Коллегии по промышленности и агропромышленному комплексу Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по торговле**  
**Андрей Александрович Слепнев**

Родился 13 сентября 1969 года.  
 В 1992 году окончил Нижегородский государственный университет, в 1998 году – Специализированный институт юриспруденции Московского государственного университета.

С 2005 по 2007 год занимал должность начальника Департамента Экспертного управления Президента Российской Федерации.

С 2007 по 2009 год – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации, курировал вопросы реализации Государственной программы развития сельского хозяйства.

С 2009 по 2011 год – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

С 1 февраля 2012 года – член Коллегии (Министр) по торговле Евразийской экономической комиссии.





**Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования**  
**Валерий Николаевич Корешков**

Родился в 1953 году.  
 В 1975 году окончил Минское высшее инженерное зенитное ракетное училище ПВО.  
 В 1991 году прошел обучение по программе подготовки экспертов систем качества (Англия).  
 Кандидат технических наук, доцент.

- С 1992 по 2006 год – Председатель Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь.
- С 1997 года – заместитель Председателя Рабочей группы по стандартизации Европейской экономической комиссии ООН.
- С 2006 по 2011 год – Председатель Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.
- В течение 10 лет возглавлял Межгосударственный Совет по стандартизации, метрологии и сертификации стран СНГ.
- С 1 февраля 2012 года – член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству**  
**Владимир Анатольевич Гошин**

Родился 31 августа 1962 года.  
 В 1984 году окончил Минский государственный педагогический институт иностранных языков, в 1999 году – Российскую таможенную академию.  
 Магистр юридических наук, доцент.

- С 1988 по 2011 год работал на различных должностях в таможенных органах, в том числе с 1998 года – заместителем Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.
- С 2008 года – первый заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.
- С 2011 года – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Индии.
- С 1 февраля 2012 года – член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре**  
**Даниал Кенжетаевич Ахметов**

Родился 15 июня 1954 года.  
 В 1976 году окончил Павлодарский индустриальный институт (ныне Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова).  
 Доктор экономических наук, академик.

- С 2001 по 2003 год – аким (губернатор) Павлодарской области.
- С 2003 по 2007 год – Премьер-министр Республики Казахстан.
- С 2007 по 2009 год – Министр обороны Республики Казахстан.
- В декабре 2010 года возглавил компанию в сфере экологической энергетики.
- С 1 февраля 2012 – член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.



**Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию**  
**Нурлан Шадибекович Алдабергенов**

Родился 19 ноября 1962 года.  
 В 1984 году окончил Алма-Атинский архитектурно-строительный институт, в 1987 году – Московский инженерно-строительный институт (аспирантура), в 2005 году – Университет им. Д.А. Кунаева.  
 Кандидат экономических наук.

- С 1999 года – директор Департамента Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции по городу Алматы.
- С 2004 года – первый заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий.
- С 2007 года – Председатель Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий.
- С 1 февраля 2012 года – член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии.

# ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО – ОРГАНИЧНАЯ ЧАСТЬ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

## Таможенный союз и Единое экономическое пространство в глобальном контексте

Регионализация во всем мире стала ответом глобальному экономическому кризису. Снятие барьеров и ограничений, формирование единого рынка – главный способ вдохнуть новые силы в экономику в современных условиях.

Во всем мире страны делают для себя прагматичный выбор на основе экономической мотивации: как двигаться дальше, минимизируя экономические риски, – в составе интеграционного объединения или самостоятельно.

Беларусь, Казахстан и Россия приняли решение развиваться в составе интеграционного объединения. В основе этого решения лежит понимание того, что вместе три страны смогут не только снизить негативные последствия глобальной нестабильности, но и активно позиционировать себя на внешних рынках.

Таможенный союз и Единое экономическое пространство открыты для участия в нем других государств, разделяющих цели этого объединения и готовых принять на себя все обязательства, вытекающие из членства в нем. В 2012 году начались пере-

говоры по присоединению Кыргызстана к Таможенному союзу. Интерес к взаимодействию с Таможенным союзом и Единым экономическим пространством проявляют и другие государства – участники СНГ.

Институциональной основой взаимодействия между Таможенным союзом и государствами – участниками СНГ в экономической сфере на сегодняшний день является многосторонний Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Экономические интересы государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства не ограничиваются только государствами – участниками СНГ. Ведь на долю стран, не входящих в СНГ, приходится 4/5 товарооборота государств Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В развитии внешнеторговых отношений с третьими странами и международными организациями Таможенный союз придерживается политики многовекторности.

При этом и восточный, и западный векторы развития экономического сотрудничества являются равно приоритетными для

Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Государства – члены Таможенного союза и Единого экономического пространства и Европа естественно и органично дополняют друг друга на мировом рынке. Европейский союз является стратегическим торговым партнером государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. На его долю приходится около 50% всего товарооборота Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Одновременно возрастает интерес к торговому партнерству в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Развитие торговли государств-членов с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона предполагает в будущем выход на режим свободной торговли, получающий все большее распространение.

Соглашения о зонах свободной торговли, количество которых в последние годы постоянно увеличивается, стали важным элементом международной торговой системы, новым эффективным инструментом для стимулирования двустороннего торгового-экономического и инвестиционного сотрудничества.

Подход государств-членов к свободной торговле включает не только отмену таможенных тарифов, но и упрощение правоприменительной практики, правил технического регулирования, санитарного и фитосанитарного контроля, а также доступа к инфраструктурным, строительным, технологическим проектам.

К середине 2012 года 35 стран и региональных объединений заявили о заинтересованности в создании зоны свободной торговли с государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

## ТС и ЕЭП в рамках многосторонней торговой системы. Вступление России в ВТО

Момент вступления в силу Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, подписанного 19 мая 2011 года, был определен датой присоединения к ВТО первого государства-члена.

Положения Договора предусматривают, что с момента присоединения первого государства-участника к ВТО положения пакета соглашений ВТО, а также обязательства, зафиксированные в соответствующем протоколе о присоединении к ВТО и относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых в рамках Таможенного союза делегированы органам Евразийской экономической комиссии, и к правоотношениям, урегулированным международными соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза.

Россия стала первым государством – членом Таможенного союза и Единого эко-

номического пространства, вступившим в ВТО. Членство России в ВТО создает дополнительные преимущества для развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, но при этом накладывает дополнительные обязательства.

Часть обязательств России в рамках ВТО будет выполняться только через механизм принятия соответствующих решений Евразийской экономической комиссии, следовательно, требования ВТО будут де-факто выполняться в полном объеме на территории государств-членов.

В частности, Евразийской экономической комиссии делегированы полномочия проводить антидемпинговые, специальные защитные и компенсационные расследования и вводить соответствующие меры для адекватной защиты интересов бизнеса государств-членов. Все процедуры, связанные с проведением таких расследований, будут соответствовать требованиям ВТО.

## НА ПУТИ К ЕВРАЗИЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОЮЗУ

### СЛЕДУЮЩИЙ ЭТАП ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ – СОЗДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Такую цель обозначили президенты Беларуси, Казахстана и России в Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года. Ее достижение предполагает формирование законодательной базы качественно иного уровня.

В настоящее время договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства составляют более 100 международных договоров, подписанных в период с 1995 по 2012 год. В целях ее систематизации главы трех государств поручили провести кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и подготовить договор о Евразийском экономическом союзе.

Кодификация придаст комплексный, системный характер всем существующим между странами соглашениям в области макроэкономики и финансов, торговли и инвестиций, транспорта и энергетики, промышленности и агропромышленного комплекса.

Одновременно с систематизацией правового массива будут определены дальнейшие пути развития евразийской интеграции.

29 мая 2012 года в Астане на встрече глав государств-членов Таможенного союза был одобрен план работы по подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. Эволюция Таможенного союза и Единого экономического пространства в Евразийский экономический союз, как и стремление к экономической интеграции Кыргызстана и Армении, отражает динамичное развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве.

## КОНТАКТЫ



### КОЛЛЕГИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

Председатель Коллегии

**Виктор Борисович  
Христенко**

Телефон приемной: +7 495 662 56 95

Член Коллегии – Министр  
по основным направлениям  
интеграции и макроэкономике

**Татьяна Дмитриевна  
Валовая**

Телефон приемной: +7 495 669 24 06

Член Коллегии – Министр  
по экономике и финансовой политике

**Тимур Муратович  
Сулейменов**

Телефон приемной: +7 495 604 40 38  
доб. 2001

Член Коллегии – Министр  
по промышленности и агропромыш-  
ленному комплексу

**Сергей Сергеевич  
Сидорский**

Телефон приемной: +7 495 669 24 08

Член Коллегии – Министр по торговле

**Андрей Александрович  
Слепнев**

Телефон приемной: +7 495 646 73 84

Член Коллегии – Министр по вопросам  
технического регулирования

**Валерий Николаевич  
Корешков**

Телефон приемной: +7 495 669 24 00  
доб. 5101

Член Коллегии – Министр  
по таможенному сотрудничеству

**Владимир Анатольевич  
Гошин**

Телефон приемной: +7 495 669 24 12

Член Коллегии – Министр  
по энергетике и инфраструктуре

**Даниал Кенжетаевич  
Ахметов**

Телефон приемной: +7 495 669 24 13

Член Коллегии – Министр  
по конкуренции и антимонопольному  
регулированию

**Нурлан Шадибекович  
Алдабергенов**

Телефон приемной: +7 495 669 24 14

### ПРЕСС-СЛУЖБА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

e-mail: [press@eecommission.org](mailto:press@eecommission.org)

Телефон: +7 495 669 24 64

### САЙТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

[www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)