

**ЕЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ



**2020**



ЕВРАЗИЙСКИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
СОЮЗ



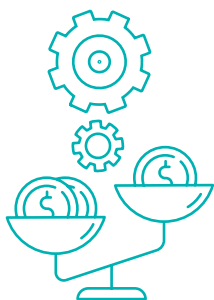
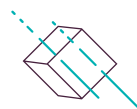
# ЦИФРЫ И ФАКТЫ



**АНТИМОНОПОЛЬНОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ**

# СОДЕРЖАНИЕ

- 2 ● Заявления (материалы), поступившие в 2019 году
- 3 ● Предложения об устранении признаков нарушений правил конкуренции
- 5 ● Расследования нарушений правил конкуренции
- 9 ● Дела о нарушениях правил конкуренции



# О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЕЭК ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ В 2019 ГОДУ

## ЗАЯВЛЕНИЯ (МАТЕРИАЛЫ), ПОСТУПИВШИЕ В 2019 ГОДУ



## ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ:



## Разработка и согласование Предложений об устранении признаков нарушений

Процедура разработки и согласования Предложения о совершении действий, направленных на устранение признаков нарушений общих правил конкуренции и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках, применялась Комиссией в 2019 году по 6 заявлениям (материалам):

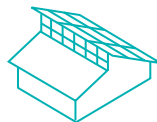
- » на трансграничном рынке **сжиженного природного газа** по признакам злоупотребления доминирующим положением;
- » на трансграничном рынке **энергетического угля** по признакам злоупотребления доминирующим положением;
- » на трансграничном рынке **зенитных фонарей** по признакам недобросовестной конкуренции;
- » на трансграничном рынке **кабельно-проводниковой продукции** по признакам недобросовестной конкуренции;
- » на трансграничном рынке **машин для термической резки** по признакам недобросовестной конкуренции (дважды).

## Согласованные Предложения: рынки угля и зенитных фонарей

### Заявление ПАО «Энел Россия» (РФ) по признакам нарушения на рынке энергетического угля марки КСН

Товарный рынок	Энергетический уголь марки КСН
<b>Признаки нарушения</b>	Злоупотребление доминирующим положением путем: <ul style="list-style-type: none"> <li>» навязывания невыгодных условий договора;</li> <li>» необоснованного сокращения объемов поставки товара.</li> </ul>
<b>Результаты рассмотрения</b>	Выдано Предложение о необходимости урегулирования разногласий с заявителем, разработки и согласования торгово-сбытовой политики, которая должна предусматривать равные и недискриминационные условия для всех потребителей ЕАЭС. Предложение на стадии исполнения.





### Материалы MART РБ по признакам нарушения на рынке зенитных фонарей

Товарный рынок	Зенитные фонари
<b>Признаки нарушения</b>	Недобросовестная конкуренция, выразившаяся в размещении в сети Интернет некорректных сравнительных сведений о качественных характеристиках, потребительских свойствах и гарантийном сроке товаров.
<b>Результаты рассмотрения</b>	Выдано Предложение о необходимости прекратить размещать некорректные сведения о продукции конкурента и опубликовать опровергающую информацию. Предложение на стадии исполнения.

### Согласования Предложения достичь не удалось: рынки машин для термической резки и кабельной продукции

#### Два заявления ООО «Автоген-М» (РА) по признакам нарушения на рынке машин для термической резки

Товарный рынок	Машины для термической резки
<b>Признаки нарушения</b>	Недобросовестная конкуренция, выразившаяся в использовании товарного знака «ОРБИТА» без разрешения правообладателя.
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Проект Предложения о прекращении использования товарного знака не согласован.</li> <li>» По результатам расследования возбуждено дело.</li> </ul>

#### Заявление ООО «Режевской кабельный завод» (РФ) по признакам нарушения на рынке кабельной продукции

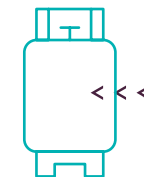
Товарный рынок	Кабельная продукция
<b>Признаки нарушения</b>	Недобросовестная конкуренция, выразившаяся в распространении недостоверных сведений в отношении продукции заявителя.
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Проект Предложения не согласован.</li> <li>» По результатам расследования возбуждено дело.</li> </ul>



### Предложения, находящиеся в процессе согласования: рынок сжиженного природного газа

#### Заявление ТОО «Global Gas Regazification» (PK) по признакам нарушения на рынке сжиженного природного газа

Товарный рынок	Сжиженный природный газ
<b>Признаки нарушения</b>	Злоупотребление доминирующим положением путем навязывания невыгодных условий договора.
<b>Результаты рассмотрения</b>	На стадии согласования находится разработанный проект Предложения о необходимости заключения долгосрочного договора на поставку сжиженного природного газа по экономической, технологически или иным образом обоснованной цене.



### Расследования, по результатам которых признаки нарушений не подтвердились: рынки маргарина и кондитерских изделий

Товарный рынок	Маргарин	Кондитерские изделия
<b>Признаки нарушения</b>	Злоупотребление доминирующим положением путем установления монопольно низкой цены на товары.	
<b>Заявители</b>	ОАО «Минский маргариновый завод» (РБ).	6 производителей кондитерских изделий (РА).
<b>Потенциальные нарушители</b>	Группа компаний «Эфко» (РФ).	Группа компаний «КДВ» (РФ).
<b>Географические границы</b>	Беларусь — Россия	ЕАЭС
<b>Доли потенциальных нарушителей</b>	<b>ГК «Эфко»:</b> на трансграничном рынке — 4,56%, на рынке РФ — 3,69%, на рынке РБ — 15,86%	<b>ГК «КДВ»:</b> на трансграничном рынке — 16,3%, на рынке РА — 3%, на рынке РБ — 5%, на рынке РК — 13%, на рынке КР — 21%, на рынке РФ — 15%
<b>Результаты расследования</b>	Ввиду отсутствия доминирующего положения признаков нарушения не имеется.	





## Расследования, по результатам которых возбуждены дела: рынок сливочного масла

Товарный рынок	Сливочное масло
<b>Признаки нарушения</b>	Недобросовестная конкуренция, запрещенная п. 2 ст. 76 Договора.
<b>Действия, в которых усматривается нарушение</b>	Нанесение на упаковку масла сливочного, производимого потенциальным нарушителем, сведений о производителе в лице Заявителя.
<b>Заявитель</b>	ОАО «Милкавита» (РБ).
<b>Потенциальный нарушитель</b>	ООО «Настоящее» (РФ).
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Разработан проект Предложения (не согласован потенциальным нарушителем).</li> <li>» Проведено расследование, направлено мотивированное представление (РФ).</li> <li>» Возбуждено дело.</li> </ul> <p>Комиссией установлено, что масло «Настоящее» на территории РФ могло быть реализовано 11 хозяйственными субъектами: ИП Насонова З. В., ООО «Настоящее», ООО «Ромашка», ООО «Биомол», ООО «Добрая погода», ООО «Славпродукт», ИП Жунина Н. В., ООО «Продуктория+», ИП Луньков Д. А., ООО «Ситимилк», ИП Коломейцева В. А.</p>



## Расследования, по результатам которых возбуждены дела: рынок машин для термической резки

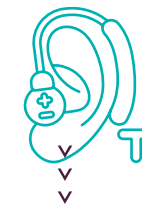
Товарный рынок	Машины для термической резки
<b>Признаки нарушения</b>	Недобросовестная конкуренция, запрещенная п. 2 ст. 76 Договора.
<b>Действия, в которых усматривается нарушение</b>	Использование товарного знака «ОРБИТА» без разрешения правообладателя при реализации машин для термической резки труб.
<b>Заявитель</b>	ООО «Автоген-М» (РА).



Товарный рынок	Машины для термической резки
<b>Потенциальные нарушители</b>	ООО «Металлотехника» (РФ), ООО «Металлообработка» (РФ)
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Разработан проект Предложения (не согласован потенциальным нарушителем).</li> <li>» Проведено расследование.</li> <li>» Возбуждено дело.</li> </ul>

## Расследования, по результатам которых возбуждены дела: рынок речевых процессоров систем кохлеарной имплантации

Товарный рынок	Речевые процессоры систем кохлеарной имплантации
<b>Признаки нарушения</b>	<p>Соглашение, которое привело к разделу товарного рынка по территориальному принципу, запрещенному в соответствии с пп. 3 п. 3 ст. 76 Договора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» трехстороннее соглашение, реализующееся на территории РБ между Cochlear Europe Limited с ООО «Ассомедика» и компанией Staverton Business LLP (агент дистрибьютора);</li> <li>» трехстороннее соглашение, реализующееся на территории РК между Cochlear Europe Limited с TOO Pharm Express и компанией LLC ANG Apparel Group (агент дистрибьютора);</li> <li>» трехстороннее соглашение, реализующееся на территории РФ между Cochlear Europe Limited с ООО «Евромакс» и компанией VMG Partners Ltd (агент дистрибьютора).</li> </ul>
<b>Заявитель</b>	Министерство национальной экономики Республики Казахстан.
<b>Потенциальные нарушители</b>	ООО «Белвилад» (РБ), ООО «Ассомедика» (РБ), TOO Pharm Express (РК), TOO «СПП «ВЕК» (РК) и ООО «Евромакс» (РФ).
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Проведено расследование, проведен анализ рынка.</li> <li>» Возбуждено дело (направлены мотивированные представления (РК, РБ и РФ).</li> <li>» Коллегией принято решение о наличии нарушения.</li> </ul>



## Расследования, по результатам которых возбуждены дела: рынки оптовой реализации взрывчатых материалов и средств инициирования (ВМ и СИ)

<b>Товарный рынок</b>	<b>Оптовая реализация взрывчатых материалов и средств инициирования (ВМ и СИ)</b>
<b>Признаки нарушения</b>	Соглашение между хозяйствующими субъектами, приводящие к ограничению конкуренции (п. 5 ст. 76 Договора).
<b>Действия, в которых усматривается нарушение</b>	Российскими заводами было отказано заявителю в реализации ВМ и СИ, перенаправив его к своим стратегическим партнерам на территории Республики Казахстан.
<b>Заявитель</b>	Министерство национальной экономики Республики Казахстан по заявлению ТОО «Нитро-Казахстан» (РК).
<b>Потенциальные нарушители</b>	АО НМЗ «Искра» (РФ), АО «Промсинтез» (РФ), ФКП «Завод имени Я. М. Свердлова» (РФ), АО «Русперфоратор» (РФ), ТОО «НПП Интеррин» (РК), ТОО «Искра-Сервис» (РК), ТОО «Промвзрыв» (РК).
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Проведено расследование, проведен анализ рынка.</li> <li>» Возбуждено дело, назначена экспертиза на предмет определения взаимозаменяемости ВВ и СИ.</li> </ul>

## Расследования, по результатам которых возбуждены дела: рынки оптовой реализации шин для легковых автомобилей

<b>Товарный рынок</b>	<b>Оптовая реализация шин для легковых автомобилей</b>
<b>Признаки нарушения</b>	Координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств — членов ЕАЭС, приводящей к разделу товарного рынка по территориальному принципу и составу продавцов (п. 6 ст. 76 Договора).
<b>Действия, в которых усматривается нарушение</b>	Заключение договоров с дилерами (дистрибьюторами) с указанием в них конкретной территории реализации товаров, а также предусмотрены штрафные санкции за нарушение таких территорий.
<b>Заявитель</b>	Расследование проведено по инициативе Комиссии.
<b>Потенциальный нарушитель</b>	ООО «Торговый дом «Кама» (РФ).

<b>Товарный рынок</b>	<b>Оптовая реализация шин для легковых автомобилей</b>
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Проведено расследование, проведен анализ рынка.</li> <li>» Возбуждено дело, проведена лингвистическая экспертиза, получено заключение суда ЕАЭС.</li> <li>» Коллегией принято решение об отсутствии нарушения.</li> </ul>

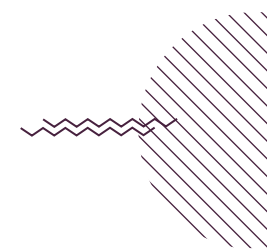
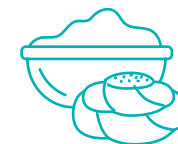
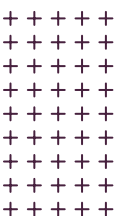
## Расследования, производство по которым прекращено: рынок дрожжей хлебопекарных

<b>Товарный рынок</b>	<b>Дрожжи хлебопекарные</b>
<b>Признаки нарушения</b>	Злоупотребление доминирующим положением, антиконкурентное соглашение, координация экономической деятельности.
<b>Действия, в которых усматривается нарушение</b>	Реализация дрожжей прессованных хлебопекарных на территории РК по ценам ниже, чем в РФ.
<b>Заявитель</b>	ОАО «Алматинский дрожжевой завод» (РК).
<b>Потенциальные нарушители</b>	ООО «Ангел Ист Рус» (РФ), ТОО «Астана-Компаньон» (РК).
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Разработан проект Предложения (проект Предложения не согласован потенциальными нарушителями).</li> <li>» Проводится расследование (проведен анализ рынка).</li> <li>» В возбуждении дела отказано.</li> </ul>

## Принятие решений Коллегии по делам в 2019 году

В 2019 году Коллегия Комиссии приняла 3 решения по итогам возбужденных дел о нарушении правил конкуренции:

- Решение от 4 февраля 2019 года №23 о прекращении рассмотрения дела на рынке перевозок **пассажиров воздушным транспортом** в связи с отсутствием нарушений в действиях хозяйствующих субъектов государств — членов ЕАЭС.
- Решение от 17 сентября 2019 года № 164 о прекращении рассмотрения дела на рынке **цельнокатаных колес** в связи с отсутствием нарушений в период с января 2016 года по июнь 2017 года.
- Решение от 17 сентября 2019 года № 165 о нарушении общих правил конкуренции на рынке **услуг по калибровке медицинского оборудования марки FibroScan**.





&gt; &gt;

## Решение Коллегии ЕЭК: рынок пассажирских воздушных перевозок

Товарный рынок	Пассажирские воздушные перевозки
<b>Признаки нарушения</b>	<p>Злоупотребление доминирующим положением путем установления монопольно высоких цен: увеличение стоимости авиабилетов на регулярные рейсы, выполняемые российскими авиакомпаниями, по маршрутам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» Ереван — Москва</li> <li>» Ереван — Краснодар</li> <li>» Ереван — Сочи</li> <li>» Ереван — Ростов-на-Дону (в обоих направлениях)</li> </ul> <p>вследствие временного закрытия КПП «Верхний Ларс» в период с 23 июня по 6 июля и 11 июля 2016 года.</p>
<b>Заявитель</b>	Государственная комиссия по защите экономической конкуренции Республики Армения.
<b>Потенциальные нарушители</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» ПАО «Аэрофлот — российские авиалинии»</li> <li>» АО «Авиакомпания «Россия»</li> <li>» АО «Донавиа»</li> <li>» ПАО «Авиакомпания «Сибирь»</li> <li>» ОАО «Уральские авиалинии» (РФ)</li> </ul>
<b>Географические границы</b>	<b>Хозяйствующие субъекты и их доли</b>
Ереван — Москва	ПАО «Аэрофлот», ПАО «Сибирь»: совокупная доля не менее 50%.
Ереван — Сочи	АО «Авиакомпания «Россия» и АО «Донавиа»: совокупная доля не менее 50%.
Ереван — Краснодар Ереван — Ростов-на-Дону	ОАО «Уральские авиалинии» и АО «Донавиа»: совокупная доля не менее 50%.
<b>Результаты рассмотрения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>» Проведено расследование, проведен анализ рынка.</li> <li>» Возбуждено дело (направлены мотивированные представления (РА и РФ).</li> <li>» Коллегией принято решение об отсутствии нарушения.</li> </ul>

## Товарный рынок Пассажирские воздушные перевозки

Для эффективного применения подклассов тарифов авиакомпании используют:

открытие подклассов в группах тарифов осуществляется программами **автоматически**, а в случае отклонения фактических данных от исторических возможна корректировка данных в **ручном режиме**.

» программные продукты управления доходностью, являющиеся объектами интеллектуальной собственности хозяйствующих субъектов третьих стран;

» программы для продаж и бронирования, распределения ресурсов мест, электронной регистрации билетов, регистрации багажа и т. д.

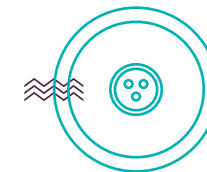
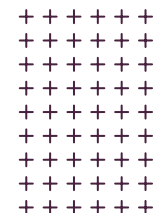
*программы взаимосвязаны*

**Доказательств ручной корректировки** авиакомпаниями применения тарифных подклассов в период с 23 июня по 6 июля и 11 июля 2016 года, которая привела или могла привести к увеличению стоимости авиабилетов по рассматриваемым маршрутам, **не выявлено**.

### Решение коллегии ЕЭК

## Расследования, по результатам которых возбуждены дела: рынок цельнокатаных колес

Товарный рынок	Цельнокатаные колеса
<b>Признаки нарушения</b>	Злоупотребление доминирующим положением путем необоснованного установления различных цен на цельнокатаные колеса, приводящее к созданию дискриминационных условий для их потребителей (пп. 6 п. 1 ст. 76 Договора).
<b>Действия, в которых усматривается нарушение</b>	Установление различных цен для потребителей цельнокатаных колес в Казахстане и России.
<b>Заявитель</b>	Расследование проведено по инициативе Комиссии.





Товарный рынок	Цельнокатаные колеса		
<b>Потенциальные нарушители</b>	Группа лиц «Евраз» (РФ) в лице » ООО «ЕвразХолдинг» » АО «Евраз Нижнетагильский металлургический комбинат»		
	Группа лиц «ОМК» (РФ) в лице » АО «Выксунский металлургический завод» » АО «Объединенная металлургическая компания»		
<b>Результаты рассмотрения</b>	» Проведено расследование, проведен анализ рынка. » Возбуждено дело (направлено мотивированное представление, назначена экспертиза). » Коллегией принято решение об отсутствии нарушения.		
	<b>Географические границы</b>	Беларусь — Россия — Казахстан	Беларусь — Россия
<b>Продуктовые границы — цельнокатаные колеса</b>	С диаметром по кругу катания <b>957 мм</b>	С диаметром по кругу катания <b>710 мм</b>	С диаметром по кругу катания <b>1050 мм</b> » соответствующие ГОСТу » некондиционные*
	<b>Доминанты</b>	Группа лиц «ОМК» (РФ) и ООО «Интер-пайп-М»	Группа лиц «Евраз» (РФ)
<b>Результаты рассмотрения</b>	Значительной разницы в цене при реализации потребителям не установлено.		Разница в цене обусловлена реализацией колес по ГОСТу и некондиционных колес.
	Доказательств, подтверждающих значительное превышение цены колеса 1050, реализуемого потребителям Республики Казахстан, не выявлено.		

\* Некондиционные — то есть колеса 1050 с конструктивными отклонениями, при которых запрещен выход локомотива на магистральные железные дороги (бракованные колеса).

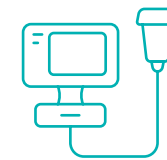
## Решение Коллегии ЕЭК: рынок услуг по калибровке медицинского оборудования

Товарный рынок	Калибровка медицинского оборудования
<b>Признаки нарушения</b>	Наличие и реализация конкурентами соглашения, которое привело к разделу товарного рынка услуг по калибровке ультразвуковых датчиков к аппарату FibroScan по территориальному принципу, запрещенному в соответствии с пп. 3 п. 3 ст. 76 Договора.
<b>Заявитель</b>	Министерство национальной экономики Республики Казахстан (по заявлению ТОО «Scuderia» (Республика Казахстан)).
<b>Потенциальные нарушители</b>	ООО «Дельрус» (Российская Федерация) и ТОО «Дельрус РК» (Республика Казахстан). » Проведено расследование, проведен анализ рынка. » Возбуждено дело, направлены мотивированные представления (РК и РФ). » Коллегией принято решение о нарушении общих правил конкуренции. » Действия решения приостановлено в связи с его обжалованием в Суде ЕАЭС.
<b>Результаты рассмотрения</b>	



Аппарат FibroScan является прибором, специально созданным и используемым медицинскими учреждениями для количественного измерения эластичности печени, позволяющего оценить степень фиброза по стадиям в объективных числовых значениях.

Техническое обслуживание аппарата FibroScan регламентируется производителем (компанией Echosens) и включает в себя в том числе калибровку ультразвуковых датчиков к аппарату FibroScan.





**Товарный рынок Калибровка медицинского оборудования**

**Наличие и реализация запрещенного соглашения** между ТОО «Дельрус РК» и ЗАО «Дельрус», которое привело к разделу товарного рынка по территориальному принципу, подтверждается следующим:

- отсутствие обоснованного отказа ЗАО «Дельрус» казахстанскому потребителю (заявителю) в предоставлении услуги по калибровке ультразвуковых датчиков к аппарату FibroScan в пользу компании-конкурента (ТОО «Дельрус РК») при наличии возможности самому оказать услугу;
- существенная разница в цене (стоимость калибровки ультразвукового датчика у компании-конкурента (ТОО «Дельрус РК») в 2,5 раза выше);
- осведомленность компаний-конкурентов (ЗАО «Дельрус» и ТОО «Дельрус РК») о деятельности друг друга и практика перенаправления покупателей к поставщику услуги в соответствии с географическим принципом территорий обслуживания;
- фактический раздел рынка: ЗАО «Дельрус» оказывает на территории РФ услуги хозяйствующим субъектам РФ, ТОО «Дельрус РК» оказывает на территории РК услуги хозяйствующим субъектам РК.

**Результаты рассмотрения**

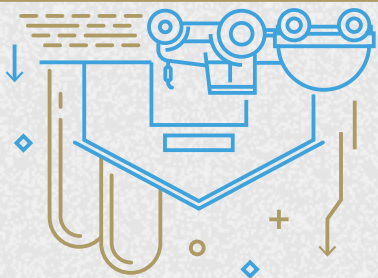

Евразийский экономический союз  
ЦИФРЫ И ФАКТЫ



+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++  
+++++



АЛРОПРОВОШЛЕННИЙ  
БЛОК

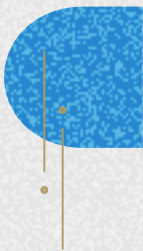


# ЦИФРЫ И ФАКТЫ



ЕВРАЗИЙСКИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
СОЮЗ

2020



ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

ЕЭК





Евразийский экономический союз  
ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Офис Евразийской экономической комиссии  
115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2

Телефон: +7 (495) 669-24-00, доб. 41-33

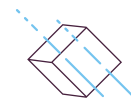
Факс: 8 (495) 669-24-15

e-mail: [info@eecommission.org](mailto:info@eecommission.org)

Почтовый и юридический адрес  
Евразийской экономической комиссии  
119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1

## СОДЕРЖАНИЕ

- 2 ● Совершенствование права ЕАЭС в сфере конкуренции
- 3 ● Международное сотрудничество
- 5 ● Адвокатирование конкуренции
- 7 ● Государственные (муниципальные) закупки



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВА ЕАЭС В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ



На заседании  
Высшего  
Евразийского  
экономического  
совета  
1 октября  
2019 года  
одобрено вне-  
дрение новых  
инструментов —  
вынесение  
предостереже-  
ния и предупре-  
ждения

В 2019 году Комиссией была продолжена работа по совершенствованию права ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета, состоявшегося 1 октября 2019 года, был подписан Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС (в настоящее время находится на ратификации в государствах — членах ЕАЭС), который в том числе предусматривает внедрение механизмов **«мягкого регулирования»**, а именно — выдачу Комиссией **предупреждений** хозяйствующим субъектам, а также физическим лицам и некоммерческим организациям государств-членов, не являющимся хозяйствующими субъектами, о необходимости прекращения их действий, которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, и **вынесение предостережений** о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Также вышеуказанным Протоколом предусмотрено наделение Комиссии полномочиями по разработке и утверждению Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3–5 статьи 76 Договора о ЕАЭС, а равно об участии в нем, Порядка вынесения предостережений, а также Порядка подготовки годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них.

Кроме того, Комиссия предложила государствам — членам ЕАЭС внести концептуальные изменения в Порядок рассмотрения заявлений, Порядок проведения расследований, Порядок рассмотрения дел и Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках и разработала проекты указанных изменений, по которым проводятся консультации с экспертами государств — членов ЕАЭС **в целях четкой регламентации процессуальных действий Комиссии** в рамках рассмотрения заявлений (материалов), проведения расследований и рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции, в том числе уточнения процессуальных сроков, критериев отнесения документов (материалов) к доказательствам, возможности объединения и выделения дел, возможности приостановления дела и др.



Во взаимодействии с государствами — членами ЕАЭС проведена работа по доработке Протокола о внесении изменений в Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12 ноября 2014 года в рамках завершения внутригосударственных процедур государств — членов ЕАЭС.

С целью всестороннего анализа права и правоприменительной практики ЕАЭС и законодательства его государств-членов по вопросу привлечения к ответственности за нарушение правил конкуренции, а также освобождения от нее в 2018–2019 годах выполнена **научно-исследовательская работа на тему: «Анализ законодательства и правоприменительной практики государств — членов ЕАЭС и Евразийского экономического союза по вопросам привлечения к ответственности и освобождения от нее за нарушение антимонопольного законодательства, рассмотрение международного опыта»**. По итогам работы выработаны практические рекомендации по совершенствованию права ЕАЭС и антимонопольного законодательства государств — членов ЕАЭС по вопросу привлечения к ответственности и освобождения от нее.

Комиссией на постоянной основе проводится мониторинг и анализ законодательства государств — членов ЕАЭС на предмет исполнения международных договоров, составляющих право ЕАЭС.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Блоком по конкуренции проводится активная работа на различных площадках международного сообщества, в том числе на площадках таких организаций, как ЮНКТАД, ОЭСР, МКС и др., членами которых являются ведущие мировые экономики.

В июле 2019 года по итогам проведенного Подразделением ЮНКТАД по конкуренции и защите прав потребителей в 2018 году обзора конкурентного права ЕАЭС (с точки зрения его соответствия лучшим мировым практикам), на 18-й сессии Межправительственной группы экспертов (МГЭ) по конкурентному праву и политике

Комиссией  
на постоянной  
основе проводится  
мониторинг  
и анализ  
законодательства  
государств —  
членов ЕАЭС  
на предмет  
исполнения  
международных  
договоров,  
составляющих  
право ЕАЭС

+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +



*В результате последовательной и целенаправленной работы Блока по конкуренции укрепилось сотрудничество с Комитетом по конкуренции ОЭСР*

ЮНКТАД членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию были представлены результаты этого обзора. Полученные по итогам обзора рекомендации учитываются при совершенствовании права ЕАЭС (результаты обзора размещены на сайтах ЮНКТАД и Комиссии).

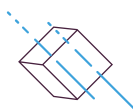


В результате последовательной и целенаправленной работы Блока по конкуренции укрепилось сотрудничество с Комитетом по конкуренции ОЭСР. Так, **член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии принял участие в ежегодном Глобальном форуме по конкуренции ОЭСР в декабре 2019 года в г. Париже (Французская Республика), где в ходе сессии «Конкуренция в торговых соглашениях» представил опыт Комиссии по данному вопросу.**

В декабре 2019 года ОЭСР одобрила проведение Экспертного обзора правового регулирования и политики в сфере конкуренции в ЕАЭС, результаты которого помогут оценить состояние конкурентной политики в ЕАЭС, правоприменительной практики, эффективность действующих институтов регулирования конкуренции, а также получить рекомендации экспертов в отношении их улучшения. Проведение экспертного обзора может стать важным шагом к налаживанию сотрудничества между ЕЭК и ОЭСР.

Учитывая, что в международной повестке Комиссии одним из основных векторов сотрудничества является выстраивание открытых и доверительных отношений по актуальным вопросам экономической повестки дня между ЕАЭС и Европейским союзом, Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии **начат диалог по установлению контактов и сотрудничества с представителями Европейской комиссии.** Представители Еврокомиссии в ответ на письма Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию подтвердили свою заинтересованность в развитии сотрудничества с Блоком по конкуренции Комиссии.

Одной из ключевых мировых площадок по вопросам конкуренции является Международная конкурентная сеть (МКС). В мае 2019 года делегация Комиссии приняла участие в Ежегодной конференции (МКС), которая проводилась колумбийским конкурентным ведомством в г. Картахене (Республика Колумбия). Также прорабатывался вопрос о вступлении Комиссии в Международную конкурентную сеть.



По итогам рабочих встреч, переговоров и в ходе визита в Генеральный секретариат Андского сообщества Блоком по конкуренции **согласован проект Программы сотрудничества Комиссии и Генерального секретариата Андского сообщества по вопросам конкурентной политики и правоприменения.**

Одним из направлений международного сотрудничества в 2019 году стало взаимодействие с конкурентными ведомствами стран БРИКС. В ходе 6-й Конференции по конкуренции БРИКС член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии представил результаты работы и задачи на предстоящие годы, а также отметил, что, несмотря на различия в темпах и формах экономических преобразований в государствах — членах ЕАЭС и странах БРИКС, основные векторы конкурентной политики совпадают и опыт эффективной работы стран БРИКС учитывается в работе Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию.

## АДВОКАТИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

Адвокатирование конкуренции является важной составляющей деятельности Комиссии и уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС. Для решения задач адвокатирования конкуренции, направленных на пропаганду добросовестной конкуренции, разъяснения методов современного антимонопольного регулирования, в зависимости от целей аудитории в 2019 году использовались различные механизмы информационного взаимодействия с хозяйствующими субъектами, представителями органов власти государств — членов ЕАЭС и Комиссии.

Уже устойчиво зарекомендовавшей площадкой работы с бизнесом в рамках адвокатирования конкуренции являются выездные заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии во всех странах ЕАЭС.

В 2019 году **Комиссия расширила практику проведения заседаний Общественной приемной: в 23 заседаниях приняли участие представители более 650 компаний государств — членов ЕАЭС**, в ходе которых поднимались проблемные вопросы в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования (заседания Общественной приемной проведены **в 23 городах** пяти государств-членов).

*Одним из направлений международного сотрудничества в 2019 году становится взаимодействие с конкурентными ведомствами стран БРИКС*



В 2019 году было  
проведено

# 23

заседания  
Общественной  
приемной

> > > > 650

представителей  
компаний  
государств —  
членов ЕАЭС  
приняли участие

19 июня 2019 года в г. Москве на площадке Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Комиссией проведено международное совещание — **Круглый стол по конкуренции**, основной целью которого было информирование зарубежных компаний (ассоциаций) о полномочиях Комиссии, а также о существующих в ЕАЭС общих принципах и правилах конкуренции.

**В Круглом столе**, кроме представителей зарубежных компаний и ассоциаций третьих стран, также **приняли участие руководители уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС, судьи Суда ЕАЭС, представители ЮНКТАД и ОЭСР, торгово-промышленных палат третьих стран, а также деловых кругов ЕАЭС.**

В соответствии с Приложением № 19 к Договору о ЕАЭС актуальные вопросы правоприменительной практики, обмена информацией и проблем гармонизации законодательств государств — членов ЕАЭС обсуждаются на уровне руководителей уполномоченных органов государств-членов и члена Коллегии (Министра) Комиссии по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии (совещание в формате «5 + 1»). В 2019 году проведено два совещания в г. Москве (27 февраля 2019 года) и в г. Бишкеке (25 сентября 2019 года), в ходе которых приняли участие также представители делового сообщества государств — членов ЕАЭС, международной организации ОЭСР, научных кругов и др.

Важным инструментом адвокатирувания конкуренции является работа со средствами массовой информации. Активно используются в этих целях и социальные сети. Так, **для обратной связи с бизнесом в социальной сети «Фейсбук» был создан информационный портал «Бизнес-навигатор ЕАЭС»**. Кроме того, на сайте Комиссии размещена Белая книга «Конкуренция на трансграничных рынках», которая содержит основную информацию о нормах права ЕАЭС по вопросам конкуренции, необходимую представителям бизнеса для защиты своих прав в сфере конкуренции на трансграничных рынках.

Кроме того, Комиссией в 2019 году издано учебное пособие «Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе».



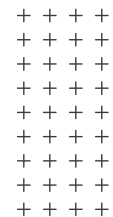
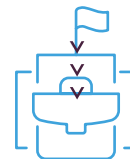
## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) ЗАКУПКИ

**О ходе проработки вопроса о совершенствовании порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок**

Пунктом 34 плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018 — 2019 годы, утвержденного Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17 (далее, соответственно — «дорожная карта», ЕАЭС, Межправсовет) предусмотрена проработка вопроса о совершенствовании порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок (далее — изъятия из национального режима).

В целях реализации пункта 34 «дорожной карты» **выработан механизм установления повторного изъятия из национального режима и подготовлены соответствующие изменения в раздел XXII Договора о ЕАЭС и в Порядок рассмотрения Евразийской экономической комиссией уведомлений государств — членов Евразийского экономического союза о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятия Комиссией решений о необходимости отмены таких актов, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2015 г. № 69 (далее — Порядок № 69).**

Механизм установления повторного изъятия из национального режима, включая проект изменений в Порядок № 69, выработан, исходя из принципа принятия Коллегией Комиссии решения консенсусом о невозможности установления повторных изъятий из национального режима в случае наличия возражений одного или нескольких государств-членов на установление повторного изъятия. Такой подход в работе был определен в Поручении Совета Комиссии от 8 августа 2019 г. № 35.







При этом Республика Беларусь считает, что Коллегией Комиссии должно приниматься консенсусом решение о возможности установления повторных изъятий из национального режима в случае, если имеются возражения одного или нескольких государств-членов на установление повторного изъятия.

В связи с наличием разногласий у государств-членов по механизму установления повторного изъятия из национального режима, Советом Комиссии поручено продолжить работу по данному вопросу (Поручение от 19 декабря 2019 года № 37).

### О ходе проработки вопроса о механизме признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок



Пунктом 35 плана мероприятий «дорожной карты» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018–2019 годы, утвержденного распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года № 17, определена необходимость проработки вопроса о механизме признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок, со сроком исполнения I квартал 2018 года.



*Справочно: С целью разрешения сложившейся ситуации по взаимному признанию банковских гарантий в 2019 году Блоком проведено 15 отраслевых совещания и 2 заседания рабочей группы высокого уровня по вопросам осуществления государственных (муниципальных) закупок в государствах — членах ЕАЭС.*

Советом Комиссии 8 августа 2019 года дано поручение № 22, в рамках которого достигнута договоренность просить Правительство Российской Федерации выступить с инициативой о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, допускающих возможность признания банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, выдаваемых Евразийским банком развития (далее — ЕАБР) и Межгосударственным финансовыми институтами кредитного рейтинга, выдаваемого российскими рейтинговыми агентствами. Также Евразийской экономической комиссии совместно с уполномоченными

органами и центральными (национальными) банками государств — членами Евразийского экономического союза поручено **завершить подготовку проекта Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок** (далее — проект Соглашения) в срок до 1 июля 2020 года.



*Справочно: 30 сентября 2019 года ЕАБР присвоен кредитный рейтинг по международной рейтинговой шкале на уровне суверенного рейтинга Российской Федерации «А-» с прогнозом «стабильный», а также рейтинг по национальной шкале на уровне «ААА(RU)» с прогнозом «стабильный» российским кредитным рейтинговым агентством АКРА.*

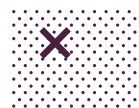
Проект Соглашения подготовлен Комиссией, однако у представителей государств — членов сохраняются концептуальные разногласия по вопросам использования рейтингов в качестве требований к банкам для формирования реестров, а также ответственности банков за неисполнение, несвоевременное и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по банковским гарантиям, а также определения порядка рассмотрения споров.

Учитывая изложенное, работа по вопросу проработки механизма признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок, будет продолжена в 2020 году.

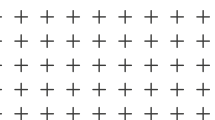
### По вопросу взаимного признания электронной цифровой подписи для участия в государственных (муниципальных) закупках государств — членов ЕАЭС

Взаимное признание ЭЦП обеспечено между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. При этом проблемные вопросы, возникшие в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о закупках по реализации Плана мероприятий по взаимному признанию ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством Республики Беларусь и Российской Федерации, урегулированы.

По информации Министерства финансов Российской Федерации, в 2019 году определены новые операторы электронных торговых площадок, с которыми Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой заключены



*Взаимное признание ЭЦП обеспечено только между Республикой Беларусь и Российской Федерацией*







новые соглашения о функционировании электронной торговой площадки для проведения аукционов в электронной форме — Соглашение). При этом требования к аккредитации удостоверяющих центров на таких электронных торговых площадках, а также положения в отношении обеспечения ответственности удостоверяющих центров в настоящее время не установлены. В соответствии с новым Соглашением удостоверяющие центры государств-членов ЕАЭС должны будут заключать соглашение с каждой федеральной торговой площадкой.

Продолжается работа по реализации Плана мероприятий по вопросу взаимного признания ЭЦП между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 17 декабря 2013 года № 302.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 23 апреля 2019 года № 78 утвержден План мероприятий по оценке возможностей информационных систем электронных торговых площадок Республики Армения и Российской Федерации.

20 ноября 2019 года на совещании, проведенном Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии с участием представителей Комиссии и ответственных исполнителей по пунктам Плана, представители Республики Армения заявили, что тестирование ЭЦП Российской Федерации на электронной торговой площадке Республики Армения проведено успешно, а представители Российской Федерации — о получении тестовых ключей от Республики Армения, для проведения тестирования.

Ожидается, что в начале 2020 года будет подготовлен совместный документ по результатам тестирования о возможности обеспечения взаимного признания ЭЦП Республики Армения на электронных торговых площадках Российской Федерации и ЭЦП Российской Федерации на электронных торговых площадках Республики Армения.

Осуществляется работа по взаимному признанию ЭЦП, изготовленной в Кыргызской Республике. Министерством финансов Кыргызской Республики разрабатывается проект Плана мероприятий по взаимному признанию ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, другими государствами — членами ЕАЭС.



*Справочно: 4 декабря 2019 года поступило письмо № 20-1-2/14835 (вх. Комиссии от 10.12.2019 г. № 21224) от Министерства финансов Кыргызской Республики в адрес Комиссии о том, что в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» был объявлен конкурс на закупку услуг по разработке программного обеспечения для внедрения ЭЦП на веб-портале государственных закупок одноэтапным методом (двухпакетный способ), в связи с чем **внедрение ЭЦП планируется завершить в 1 квартале 2020 года.***