



Евразийский
экономический союз

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Библиотека евразийской интеграции



еЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Содержание

○	2	Вступительное слово Председателя Коллегии ЕЭК
○	4	История евразийской интеграции
○	12	Хронология событий
○	14	Статистические данные
○	28	От Таможенного к Евразийскому союзу
○	40	Институты евразийской экономической интеграции
○	42	Органы управления Евразийского экономического союза
○	46	Договорно-правовая база евразийской экономической интеграции. Ключевые документы
○	48	Направления деятельности Евразийской экономической комиссии
○	68	Взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом стран ЕАЭС
○	74	Взаимодействие ЕЭК с экспертным сообществом стран ЕАЭС
○	76	Международное сотрудничество
○	86	Формы международного сотрудничества
○	88	Единые и общие рынки ЕАЭС
○	94	Контакты Евразийской экономической комиссии

Вступительное слово Председателя Коллегии ЕЭК

Уважаемые друзья!

Перед вами брошюра «Цифры и факты», которая содержит информацию об основных результатах функционирования ЕАЭС за последние полтора года и актуальных вопросах интеграционной повестки.

С 2017 года Евразийский экономический союз вышел на траекторию устойчивого роста: положительная динамика зафиксирована по основным экономическим показателям, по всем направлениям евразийской интеграции были приняты важные решения.



Перед нами стоят задачи сформировать евразийские цифровые экосистемы, создать партнерства на глобальном, региональном и отраслевом уровнях, совместно выйти на международную арену, участвовать в формировании глобальных стандартов и правил регулирования на цифровых рынках.

Отдельно отмечу наиболее важные события в жизни Евразийского экономического союза в 2017–2018 годах, а также результат общей работы национальных органов власти, интеграционных структур ЕАЭС (Комиссии, Совета ЕЭК, Межправительственного и Высшего советов) и бизнес-сообщества, а именно: рост интеграционных показателей.

Первое. Началась цифровая трансформация ЕАЭС. Президенты стран Союза утвердили Основные направления реализации цифровой повестки до 2025 года. Перед нами стоят задачи сформировать евразийские цифровые экосистемы, создать партнерства на глобальном, региональном и отраслевом уровнях, совместно выйти на международную арену, участвовать в формировании глобальных стандартов и правил регулирования на цифровых рынках. Реализация цифровой повестки Союза проводится в двух форматах: проведение согласованной политики по ряду направлений и совместная реализация цифровых проектов. В Комиссии работает цифровой проектный офис, в который уже поступило более 25 инициатив, поступивших от бизнеса и органов власти государств-членов. Реализация проектов осуществляется в контексте 6 утвержденных главами государств ЕАЭС приоритетных направлений: цифровая торговля, цифровая транспортная кооперация, прослеживаемость товаров, развитие оборота данных, создание системы регулятивных «песочниц» в Союзе.

Второе. С 1 января 2018 года заработал Таможенный кодекс ЕАЭС. Документ разработан на основе самых современных подходов к таможенному администрированию, ориентирован на электронные технологии и создание «таможни будущего». Понадобится еще 2–3 года, чтобы все прогрессивные новеллы, положенные на бумагу, заработали на местах, но уже сейчас время регистрации декларации сократилось вдвое, время выпуска товаров — в шесть раз.

Третье. Мы последовательно устраняем барьеры на внутреннем рынке Союза для создания единого экономического пространства со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Работа с барьерами также дополнена работой по устранению изъятий и ограничений в рамках «дорожной карты» на 2018–2019 годы. По состоянию на август 2018 года с 2017 года устранено 24 препятствия: 15 барьеров, 7 ограничений и 2 изъятия. Вовремя принятые меры, благодаря которым удалось предотвратить появление новых препятствий, позволили бизнесу стран ЕАЭС избежать дополнительных финансовых и транзакционных издержек в размере порядка 70 млн долл. США.

В целом объем взаимной торговли товарами в ЕАЭС в 2017 году увеличился на 27,3%, в январе — июне 2018 года — на 22,5%. Кооперационные поставки промышленной продукции между государствами-членами выросли более чем на треть по итогам 2017 года. Устойчиво растут пассажирские и грузовые перевозки.

Четвертое. К августу 2018 года уже более 50% обрабатываемой продукции в Союзе охвачено едиными требованиями к качеству: принято 46 технических регламентов, 39 из которых вступили в силу. Число стандартов, содержащихся в перечнях к техрегламентам ЕАЭС, превысило 11 000.

Пятое. Союз серьезно продвинулся в вопросе выстраивания взаимовыгодных отношений с торговыми партнерами. Подведены первые итоги работы зоны свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом. В мае 2018 года подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем и Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли с Ираном. Активно ведется сотрудничество между ЕАЭС и СНГ. Республика Молдова получила в 2018 году статус наблюдателя при Союзе. Продолжается работа по выделенным Президентом государств-членов переговорным трекам в целях создания ЗСТ: Израиль, Сингапур, Сербия, Индия и Египет. В 2017–2018 годах более чем на 25% вырос товарооборот с группой стран, с которыми заключены или планируются торговые соглашения. Так, в 2017 году по сравнению с 2016 годом объем торговли товарами ЕАЭС с Китаем увеличился на 30,7%, с Вьетнамом — на 36,7%. В целом объем внешней торговли ЕАЭС вырос в 2017 году на 24,5%.

Считаю, что впереди нас ждут еще более значительные успехи. В 2019 году, в соответствии с Договором о Союзе, заработает общий электроэнергетический рынок — концептуальные решения по его архитектуре уже приняты, к 2025 году будут запущены общие рынки нефти, нефтепродуктов, газа, финансовый рынок и рынок транспортных услуг. Активно идет работа по развитию общего рынка труда. Продолжается работа по Договору о пенсионном обеспечении. Общие правила работы Союза уже формируются с учетом реализации значимых для будущего интеграции и стран Союза проектов. Речь идет о евразийских брендах, евразийских цифровых платформах в торговле, новых финансовых технологиях, оцифровке транспортной сферы.

Тигран Саркисян

История евразийской интеграции: 1994–2018 годы

1994 год

В новейшей истории евразийской интеграции начата новая глава. Каждая из них по-своему значительна, ценна, ее нельзя без ущерба для смысла вырвать из единой для стран Союза книги, содержание которой продолжает ежедневно пополняться. Прологом этой большой книги является **1994 год**, когда лидер Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев предложил создать на евразийском пространстве реально работающий союз государств, объединенный экономическими взаимосвязями.

1995 год

В начале **1995 года** Республика Казахстан, Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Соглашение о Таможенном союзе (ТС), нацеленное на устранение препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами сторон, обеспечение свободного товарообмена и добросовестной конкуренции. Таможенный союз 1990-х годов так и не смог реально заработать по ряду причин. Однако полученный при этом опыт оказался незаменимым для выработки в дальнейшем эффективной стратегии поэтапного сближения сопредельных государств, наиболее подготовленных к интеграции.

1996 год

В **1996 году** руководители стран «тройки» совместно с главой Кыргызской Республики подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. В документе нашли отражение тесные экономические и культурные связи, общее историческое прошлое. Вместе с тем положения Договора были устремлены в будущее — Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация заявили о неразрывных перспективах общего экономического развития.

1998 год

В **1998 году** к Договору присоединилась Республика Таджикистан. Намерение перейти к более тесному сотрудничеству на основе унификации нормативной базы и согласования процессов структурной перестройки экономик привело лидеров этих стран к созданию в 2000 году новой интеграционной структуры — Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

2003 год

С **2003 года** работа по формированию правовой базы Единого экономического пространства (ЕЭП) пошла еще активнее. К процессу подключилась Украина. Но ее вовлеченность в евразийские интеграционные процессы вскоре пошла на убыль.

Договор об углублении интеграции
в экономической и гуманитарной областях



Соглашение о формировании
Единого экономического пространства



2006 год

В **2006 году** в авангарде работы по формированию Таможенного союза и Единого экономического пространства снова оказались Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. Президенты этих стран приняли соответствующее совместное решение в ходе саммита в Сочи. При этом была достигнута договоренность, что Кыргызская Республика и Республика Таджикистан присоединятся к принятому решению по мере готовности их экономик.

2007 год

Уже через год, в **октябре 2007 года**, был подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. В исторически короткие сроки удалось определить пути совместного развития государств-членов. В дальнейшем ускорении интеграционных процессов немалую роль сыграл мировой финансово-экономический кризис 2008 года. Он заставил государства искать новые форматы сотрудничества для устойчивого экономического роста и новые способы минимизации экономических рисков, способствовал сближению экономических стратегий. Результатом стало ускорение «запуска» Таможенного союза.

Договор о создании единой таможенной
территории и формировании
Таможенного союза



2010 год

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации начал действовать с января 2010 года, заработали Единый таможенный тариф и Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, в **июле 2010 года** — Таможенный кодекс ТС, а спустя год — с июля 2011 года — Союз заработал в полноформатном режиме: таможенные территории «тройки» были объединены в единую таможенную территорию, стало действовать единое правовое поле в сфере технического регулирования.

2011 год

18 ноября **2011 года** Президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Дмитрий Медведев подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции. Отметив в этом документе успешность Таможенного союза, главы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации выразили убежденность в том, что последующее развитие интеграции, основанной на глубоких экономических и духовных связях между народами трех стран, отвечает их национальным интересам, в том числе

способствует повышению благосостояния и качества жизни граждан, усилению национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики. В Декларации было заявлено о переходе к следующему этапу интеграционного строительства — Единому экономическому пространству. Также в Декларации было предусмотрено, что стороны будут стремиться завершить к 1 января 2015 года работу по кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и на этой основе создать Евразийский экономический союз.

2012 год

К 1 января 2012 года была сформирована правовая база Единого экономического пространства — рынка со 170 млн потребителей, свободным передвижением товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В основу ЕЭП легли согласованные действия в ключевых областях регулирования экономики: в макроэкономике, сфере конкуренции, в области промышленных и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, энергетики, тарифов естественных монополий, технического регулирования. Для населения и бизнес-сообщества выигрыш от ЕЭП был очевиден. Предприниматели получили равный режим доступа на общий рынок трех стран, возможность свободно выбирать, где им регистрировать свои фирмы и вести бизнес, без излишних ограничений продавать товары в любом из государств-членов, приобрели доступ к транспортной инфраструктуре и т.д. Создание и поэтапная отладка механизмов работы единого рынка стали важным элементом планов стран — участниц ТС и ЕЭП по переходу от сырьевой экономики к инновационной.

2 февраля 2012 года приступила к работе Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Впервые в двадцатилетней истории евразийского интеграционного процесса был создан постоянно действующий наднациональный регулирующий орган, имеющий реальные полномочия в ряде ключевых сфер экономики. ЕЭК обеспечивает условия функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, разработку предложений по дальнейшему развитию интеграции. Началась работа по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП и подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Начало функционирования
Единого экономического пространства



2013 год

2013 год стал одним из наиболее знаковых периодов в совершенствовании и развитии евразийских интеграционных процессов. В частности, продолжилась работа по обеспечению присоединения Кыргызской Республики к евразийскому интеграционному проекту, начало которой было положено решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС, принятым еще в 2011 году.

В мае 2013 года подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой. Цель Меморандума — поддержание и развитие сотрудничества, основанного на принципах взаимного уважения, углубление взаимодействия Кыргызской Республики с государствами — членами ТС и ЕЭП в различных сферах экономики.

29 мая 2013 года Президенты стран «тройки» одобрили Концепцию согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств ТС и ЕЭП.

3 сентября 2013 года Президент Армении заявил о намерении страны вступить в ТС и ЕЭП и интегрироваться дальше, участвуя в формировании Евразийского экономического союза.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 24 октября 2013 года в Минске Президенты стран-участниц рассмотрели обращение Республики Армения и поручили ЕЭК развернуть работу по присоединению. Созданная для этого рабочая группа разработала соответствующую «дорожную карту».

24 декабря 2013 года «дорожная карта» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП была утверждена на заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств. Президентом Республики Армения было принято Заявление «Об участии Республики Армения в евразийском интеграционном процессе», приветствовавшее намерение страны присоединиться к ТС и ЕЭП и впоследствии стать полноправным членом Евразийского экономического союза.

2012–2014 годы

В 2012–2014 годах Евразийская экономическая комиссия и уполномоченные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по поручениям Президентов своих стран вели активную работу над Договором о Евразийском экономическом союзе. В нем была кодифицирована большая часть международных договоров, составлявших нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства. В этот период состоялось пять раундов переговоров по доработке проекта Договора, в которых приняли участие более 700 экспертов от государств-членов и ЕЭК. Итоговый документ, насчитывающий более 1 000 страниц, состоит из 4 частей (включают в себя 28 разделов, 118 статей) и 33 приложений.

2014 год

29 мая 2014 года в Астане в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета Президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин подписали Договор о создании Евразийского экономического союза. Многие политики и эксперты назвали этот проект самым амбициозным и вместе с тем наиболее реалистичным, опирающимся на просчитанные экономические преимущества и взаимные выгоды. Широкие возможности открылись для бизнес-сообщества государств-членов: Договор дал «зеленый свет» формированию новых динамичных рынков с едиными стандартами и требованиями к товарам, услугам, капиталам, рабочей силе.

10 октября 2014 года в Минске подписан Договор о присоединении Республики Армения к ЕАЭС. Документ был принят на заседании Высшего Евразийского экономического совета, в котором участвовали главы государств. В этот же день Президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин одобрили «дорожную карту» по присоединению к Единому экономическому пространству Кыргызской Республики.

23 декабря 2014 года в Москве на заседании Высшего Евразийского экономического совета Президент Кыргызстана подписал Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

29 мая 2014 года
Договор о создании ЕАЭС



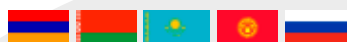
2015 год

Евразийский экономический союз начал функционировать **с 1 января 2015 года**. Первым председателем высших органов объединения — Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, Евразийского межправительственного совета на уровне глав правительств и Совета ЕЭК на уровне вице-премьеров — стала Республика Беларусь.

Одновременно **с 1 января 2015 года** в ряде секторов, определенных государствами ЕАЭС, начал действовать единый рынок услуг. Общее количество секторов услуг в едином рынке составило 43. В стоимостном выражении это почти 50% от общего объема предоставления услуг в государствах Союза. Продолжилась работа по расширению этих секторов.

Со 2 января 2015 года после завершения ратификационных процедур Республика Армения стала полноправным членом Евразийского экономического союза.

1 февраля 2016 года начал работу новый состав Коллегии ЕЭК под председательством Тиграна Саркисяна



В марте 2015 года на публичное обсуждение были представлены первые документы, необходимые для начала работы в Союзе общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий. В октябре 2015 года — последние из тридцати пяти, которые требовалось принять странам ЕАЭС и Комиссии.

29 мая 2015 года страны ЕАЭС и Социалистическая Республика Вьетнам подписали соглашение о создании зоны свободной торговли. Документ, предполагающий обнуление пошлин на 90% товаров, позволит к 2020 году увеличить товарооборот союзных государств и Вьетнама более чем в два раза. Соглашение положило начало последующей более тесной интеграции ЕАЭС со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

В мае 2015 года Президенты стран Евразийского экономического союза приняли решение о начале переговоров с Китаем по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. Для эффективной организации этой деятельности в октябре 2015 года главы государств приняли распоряжение о координации действий стран Союза по вопросам сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути. Официальные переговоры стартовали в первой половине 2016 года.

12 августа 2015 года после реализации «дорожной карты» и завершения ратификационных процедур Кыргызская Республика стала полноправным членом Союза.

В октябре 2015 года на Высшем Евразийском экономическом совете Президенты пяти союзных стран утвердили Основные направления экономического развития ЕАЭС, определяющие перспективные направления социально-экономического развития Союза на период до 2030 года — важный документ, определяющий дальнейшую координацию национальных политик и пути повышения конкурентоспособности экономик государств Союза. Эффект от участия в ЕАЭС к 2030 году для государств-членов оценивается до 13% дополнительного прироста ВВП.



Высший Евразийский экономический совет

2016 год

1 февраля 2016 года начал работу новый состав Коллегии Евразийской экономической комиссии под председательством представителя Республики Армения Тиграна Саркисяна. Большинство членов Коллегии осуществляли свои полномочия и в предыдущем четырехлетнем цикле работы ЕЭК, что обеспечило высокий уровень преемственности в Комиссии. Решение о том, что бывший Премьер-министр Республики Армения Тигран Саркисян возглавит Коллегию ЕЭК, было принято в октябре 2015 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета Президентами пяти стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

С учетом четырехлетней практики работы Комиссии, а также сфер регулирования, отнесенных к компетенции ЕЭК на сегодняшний день и среднесрочную перспективу, главы государств ЕАЭС изменили численный состав Коллегии. Теперь страны — участницы Союза представлены в ней десятью членами Коллегии (Министрами), включая Председателя, — по два Министра от страны.

В октябре 2016 года вступило в силу Соглашение о зоне свободной торговли ЕАЭС и Вьетнама. В соглашении речь идет прежде всего о взаимной отмене торговых пошлин.

В декабре 2016 года главы государств подписали Заявление о цифровой повестке Союза, что положило начало развитию интеграции в цифровой сфере.

2017 год

В мае 2017 года на пространстве ЕАЭС начали функционировать правила работы общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий. Запуск этих рынков позволит повысить доступность эффективных и качественных лекарств и медизделий для граждан Союза, а также создать оптимальные условия для повышения конкурентоспособности продукции фармацевтической и медицинской промышленности стран ЕАЭС на мировом рынке.

В марте 2017 года опубликована «Белая книга» — программный документ, который определил основные приоритеты работы Евразийской экономической комиссии по выявлению и устранению препятствий на внутреннем рынке Союза.

11 апреля 2017 года Президенты стран Союза подписали Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

В апреле 2017 года вступили в силу планы либерализации услуг, согласно которым до 2021 года в формат единого рынка услуг будут переведены еще 20 секторов услуг, включая особо опасные строительные работы, туризм, оценку, маркшейдерство, научные исследования.

В мае 2017 года главы правительств государств ЕАЭС подписали Соглашение по вопросам добровольного согласования специфических субсидий на промышленные товары. Согласно этому документу у государств Союза появляется право на добровольное согласование с ЕЭК специфических субсидий, при этом обратившаяся в Комиссию сторона будет застрахована от риска последующего введения компенсирующей меры со стороны любого из государств-членов в отношении согласованной с ЕЭК субсидии. Соглашение вступило в силу 17 апреля 2018 года.

В октябре 2017 года Президенты стран ЕАЭС утвердили Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года.

В ноябре 2017 года Фармакопея Евразийского экономического союза включена в Реестр фармакопей мира Всемирной организации здравоохранения.



2018 год

17 мая 2018 года подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Исламской Республикой Иран

1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Новый таможенный кодекс является современным инструментом таможенного регулирования, отвечающим вызовам сегодняшнего дня, и предусматривает ряд существенных нововведений, направленных на оптимизацию системы регулирования внешнеэкономической деятельности и соблюдение баланса интересов государственных органов и предпринимательского сообщества.

В мае 2018 года после реализации 9 планов либерализации решением ВЕЭС внесены изменения в перечень секторов (подсекторов) услуг, по которым в Союзе функционирует единый рынок услуг, — к 43 секторам добавлены еще 9, 3 из которых начнут полноценно работать в условиях единого рынка не позднее января 2020 года. В стоимостном выражении это приблизительно 55% от общего объема предоставления услуг в государствах Союза. Идет активная работа по расширению этих секторов, в том числе путем реализации планов либерализации, что укрепит евразийский интеграционный проект.

На том же заседании Президенты стран ЕАЭС приняли решение предоставить статус государства-наблюдателя при ЕАЭС Республике Молдова. Представители государства с таким статусом могут



присутствовать по приглашению на заседаниях органов ЕАЭС без права участия в принятии решений и получать принимаемые органами Союза документы, не носящие конфиденциальный характер. Государство, имеющее статус наблюдателя, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам ЕАЭС и стран-участниц.

В мае 2018 года в рамках Астанинского экономического форума подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Исламской Республикой Иран. Документ подразумевает два этапа создания зоны свободной торговли. За три года планируется договориться по полноформатному соглашению о ЗСТ между ЕАЭС и Ираном. Оно охватит уже практически всю товарную номенклатуру. В перспективе товарооборот может увеличиться до полутора раз (150%).



В мае же было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой. Соглашение задает высокий стандарт регулирования в различных сферах, включая защиту и охрану прав интеллектуальной собственности, при этом оно носит непререференциальный характер и не предусматривает отмены экспортных пошлин.

В противовес мировым кризисным явлениям продолжается последовательная и успешная трансформация евразийского пространства на рыночных экономических принципах с сохранением политической независимости и сложившегося культурного своеобразия суверенных государств. Книга евразийской интеграции пополняется новыми главами.

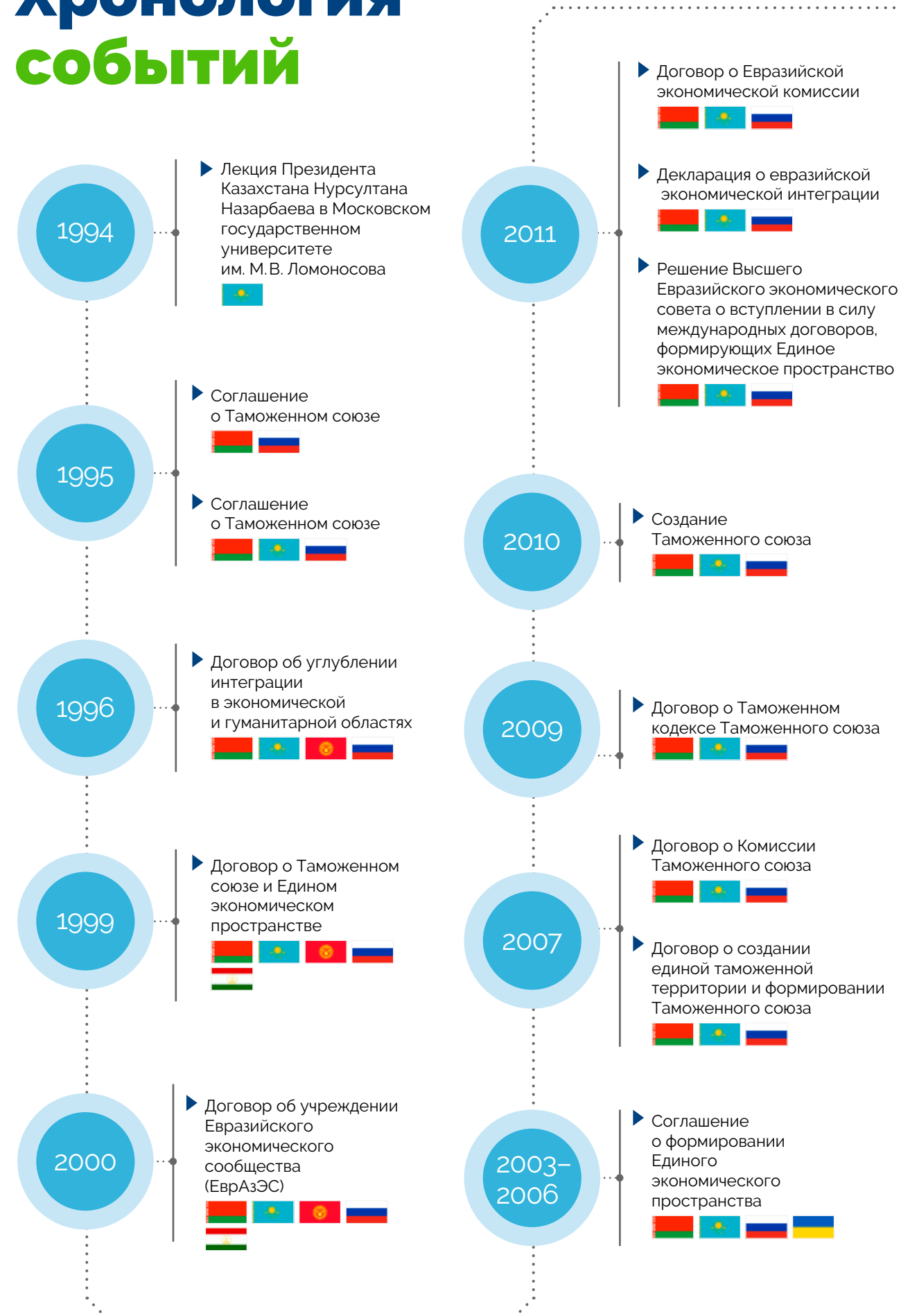


17 мая 2018 года подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой

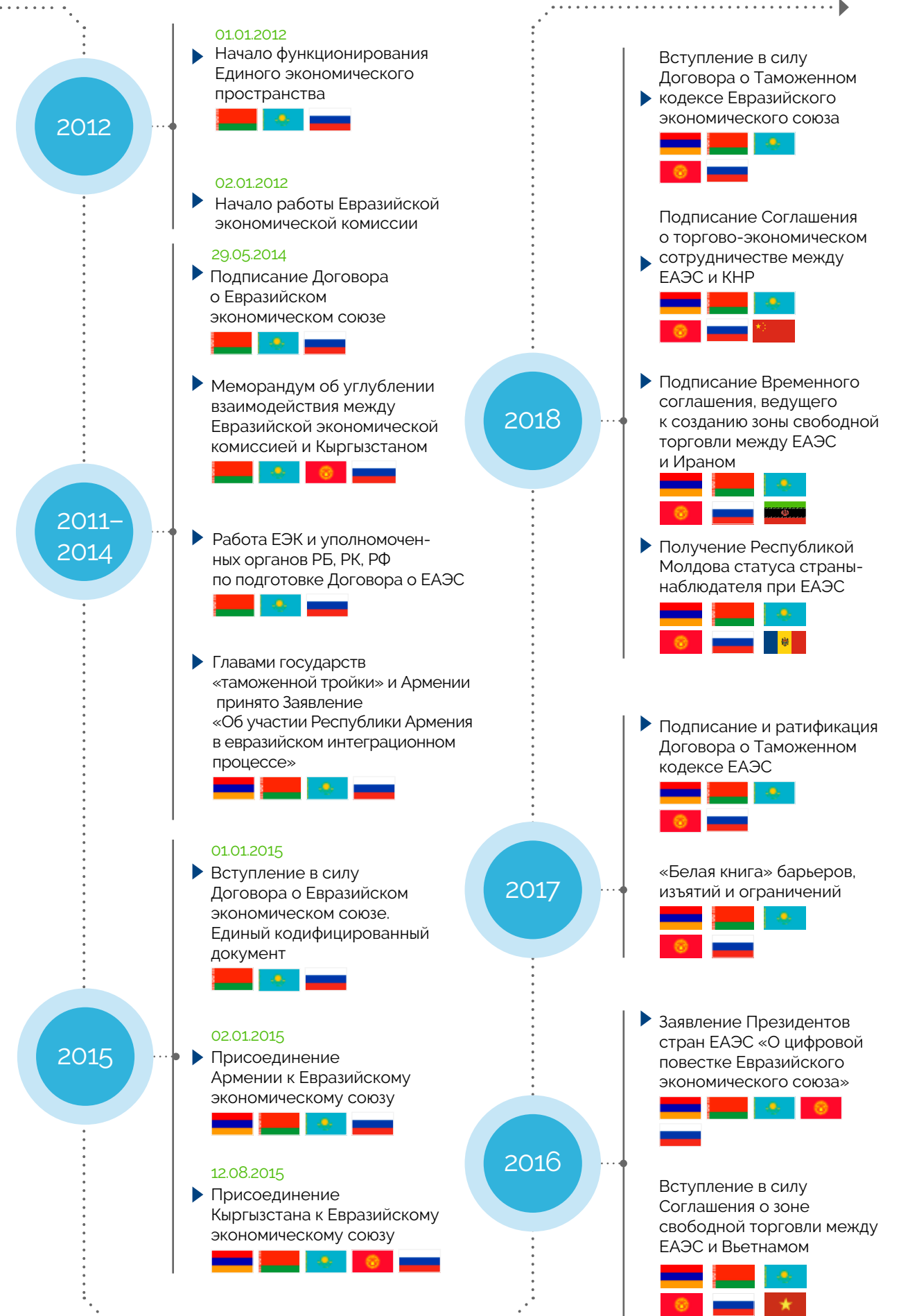


Хронология событий

12

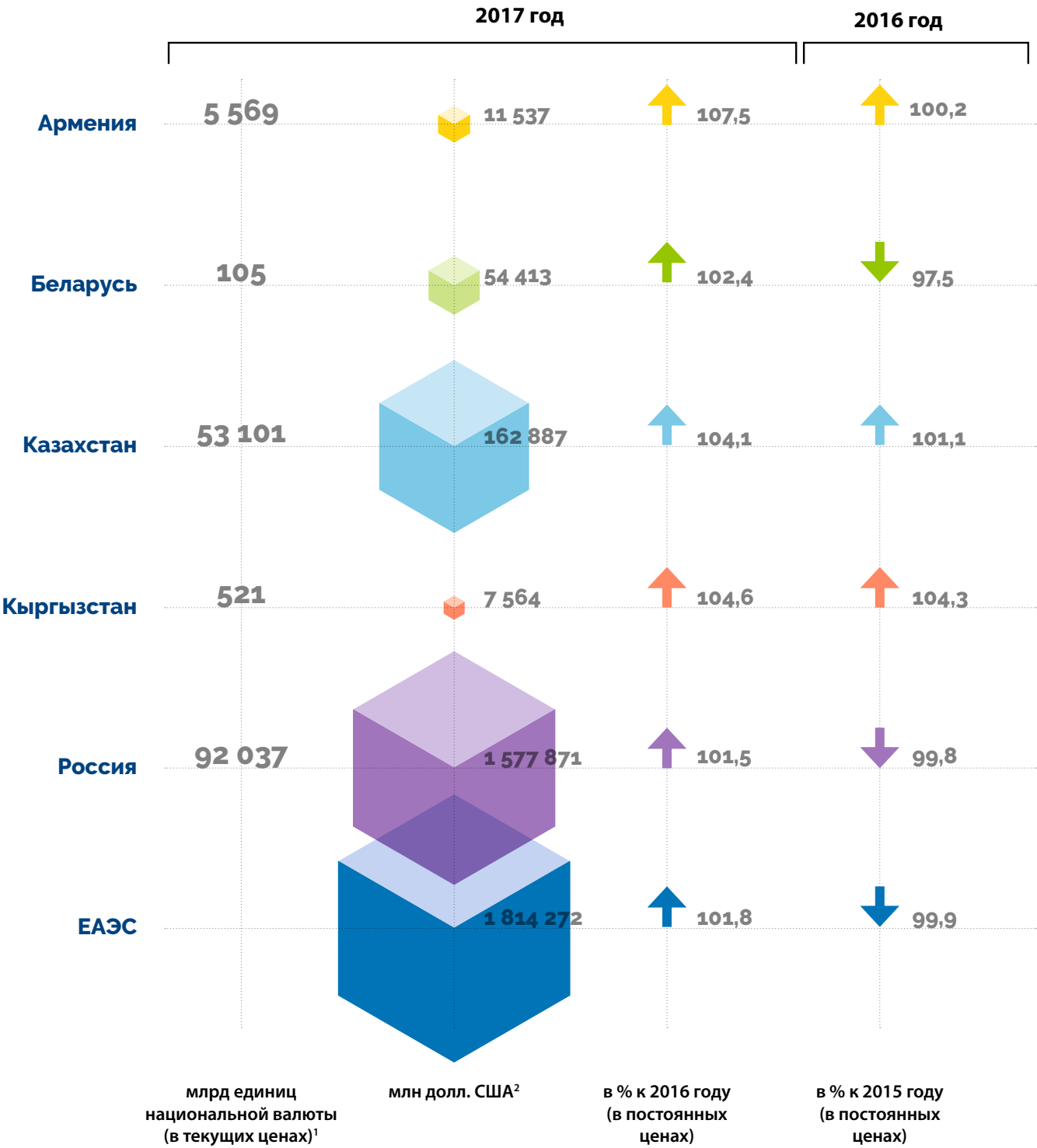


13



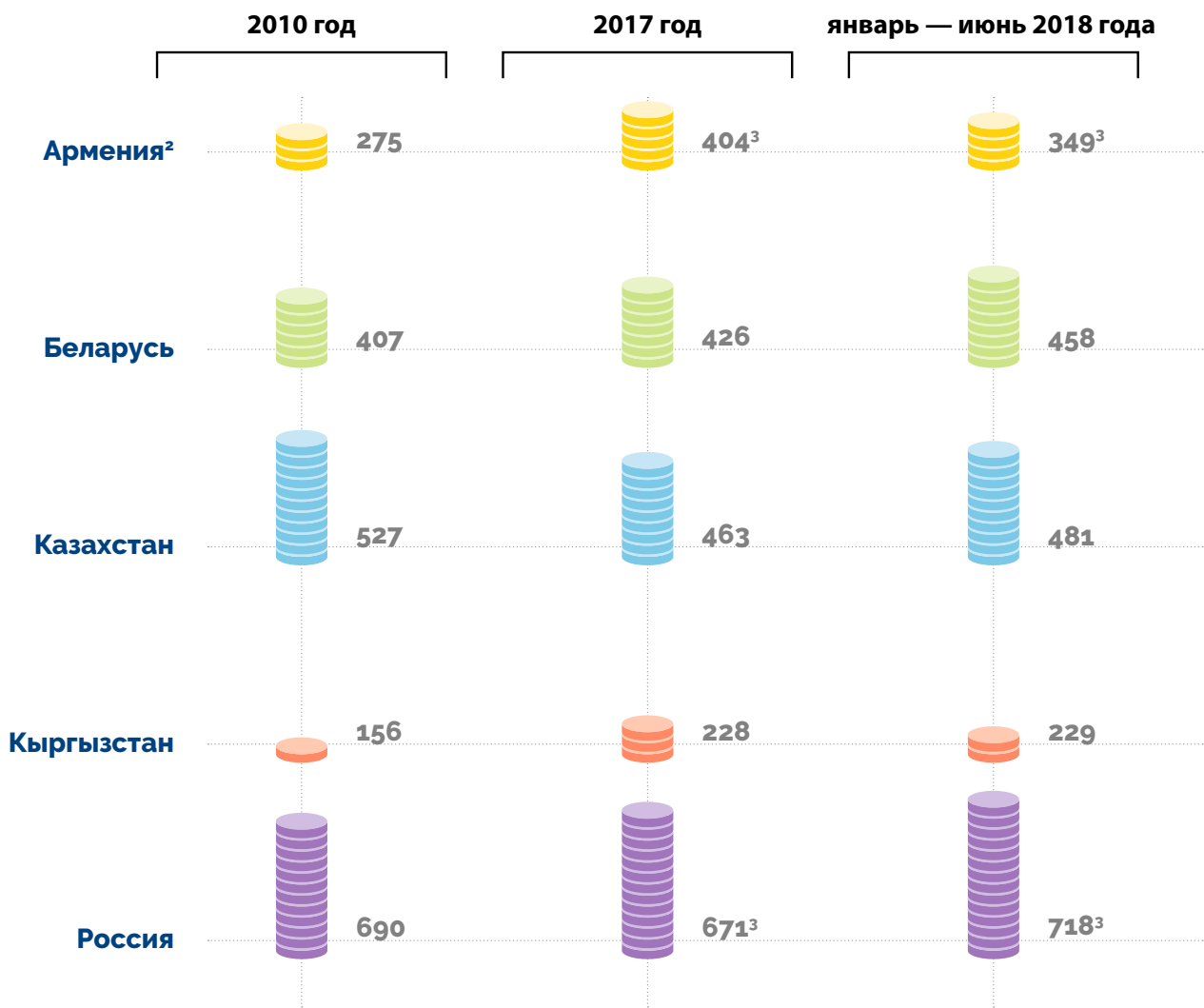
Статистические данные

Валовой внутренний продукт



¹ Армения — армянских драмов; Беларусь — белорусских рублей; Казахстан — тенге; Кыргызстан — сомов; Россия — российских рублей.
² Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центральных) банков за период: по Беларуси — по средневзвешенному курсу белорусского рубля к доллару США, по Армении, Казахстану, Кыргызстану и России — по средним курсам национальных валют к доллару США.

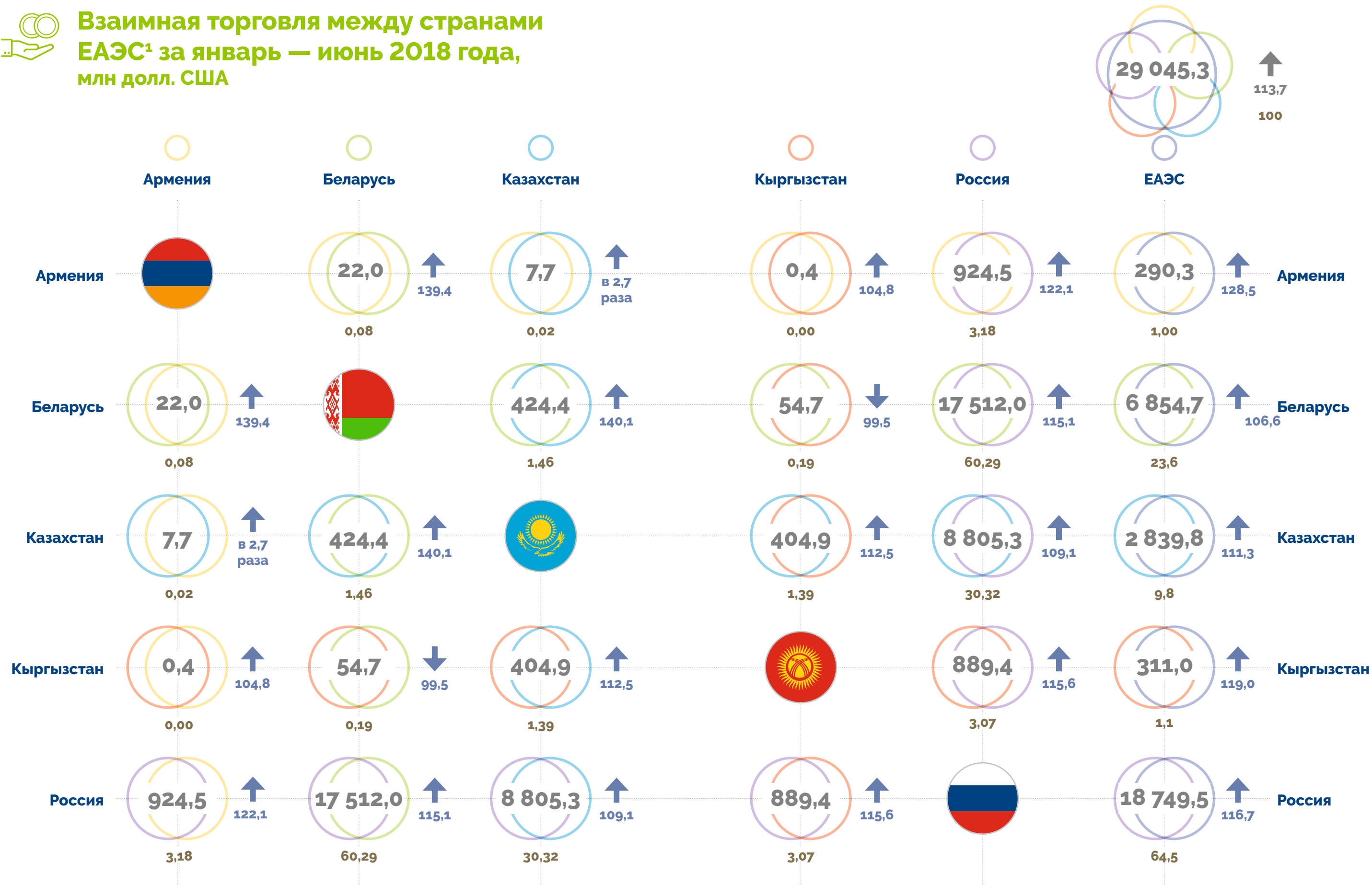
Среднемесячная номинальная заработная плата в государствах — членах ЕАЭС, долл. США¹



¹ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центральных) банков государств — членов ЕАЭС за период: по Беларуси — по средневзвешенному курсу белорусского рубля к доллару США, по Армении, Казахстану, Кыргызстану и России — по средним курсам национальных валют к доллару США.
² С 2013 года в оплату труда и приравненные к ней другие выплаты включены выплаты работодателя на обязательное социальное страхование, а также учтена заработная плата военнослужащих. С 2018 года — с учетом малых и микроорганизаций (с численностью от 1 и более наемных работников).
³ Предварительные данные.



Взаимная торговля между странами
ЕАЭС¹ за январь — июнь 2018 года,
млн долл. США



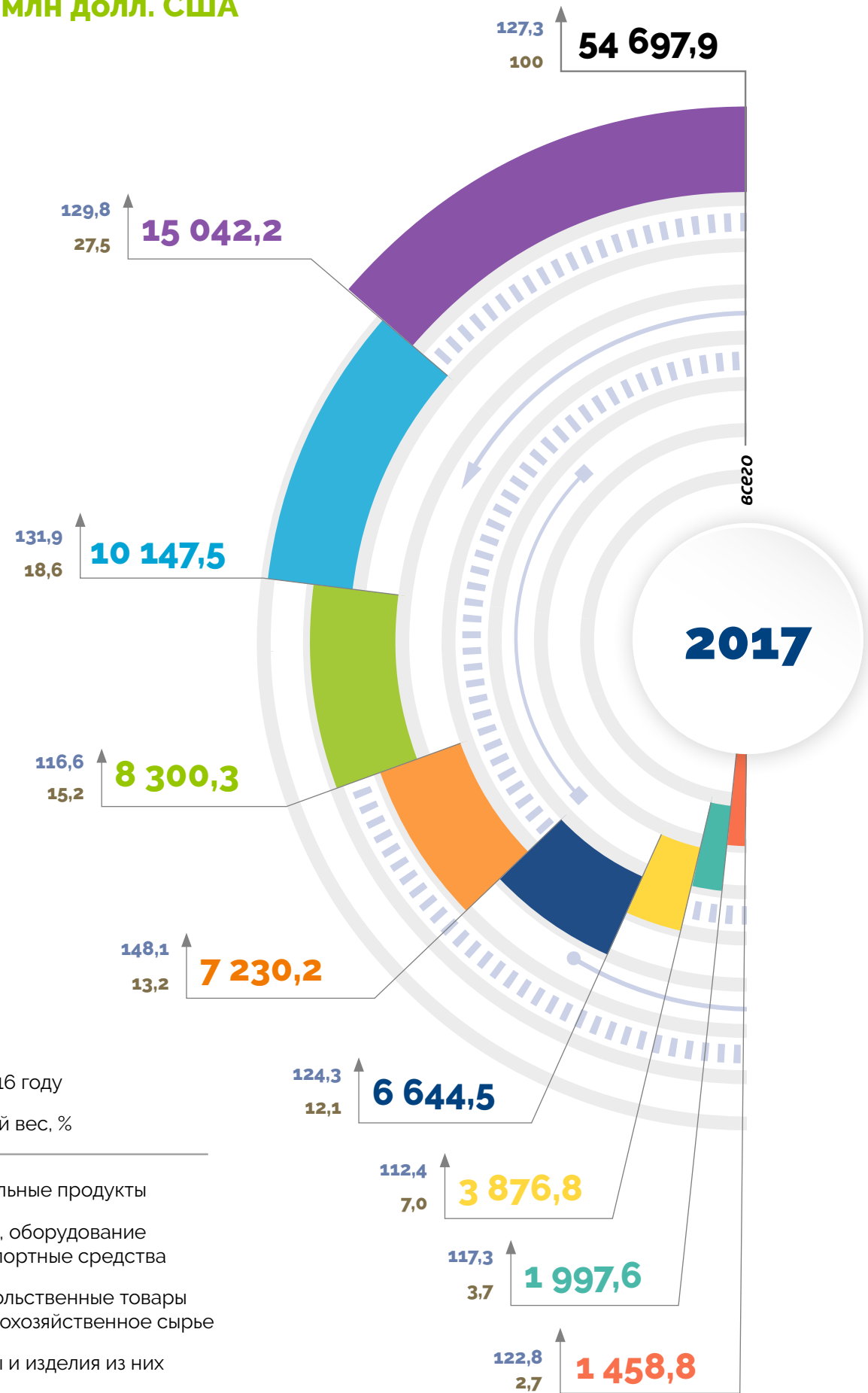
¹ Сумма стоимостных объемов экспортных операций государств — членов ЕАЭС.

В % к январю — июню 2017 года

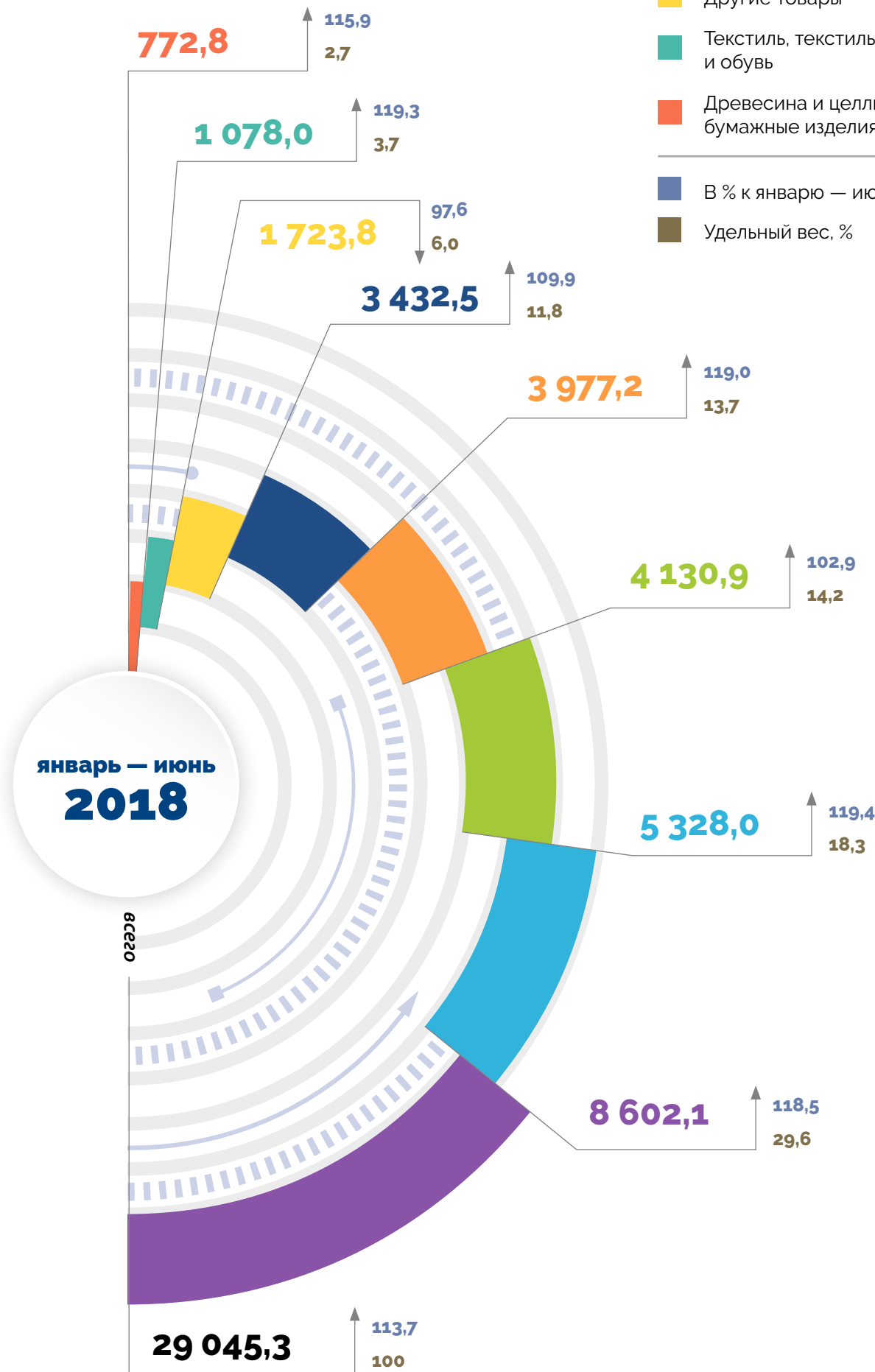
Удельный вес, %




Структура взаимной торговли государств
ЕАЭС по укрупненным группам товаров,
млн долл. США



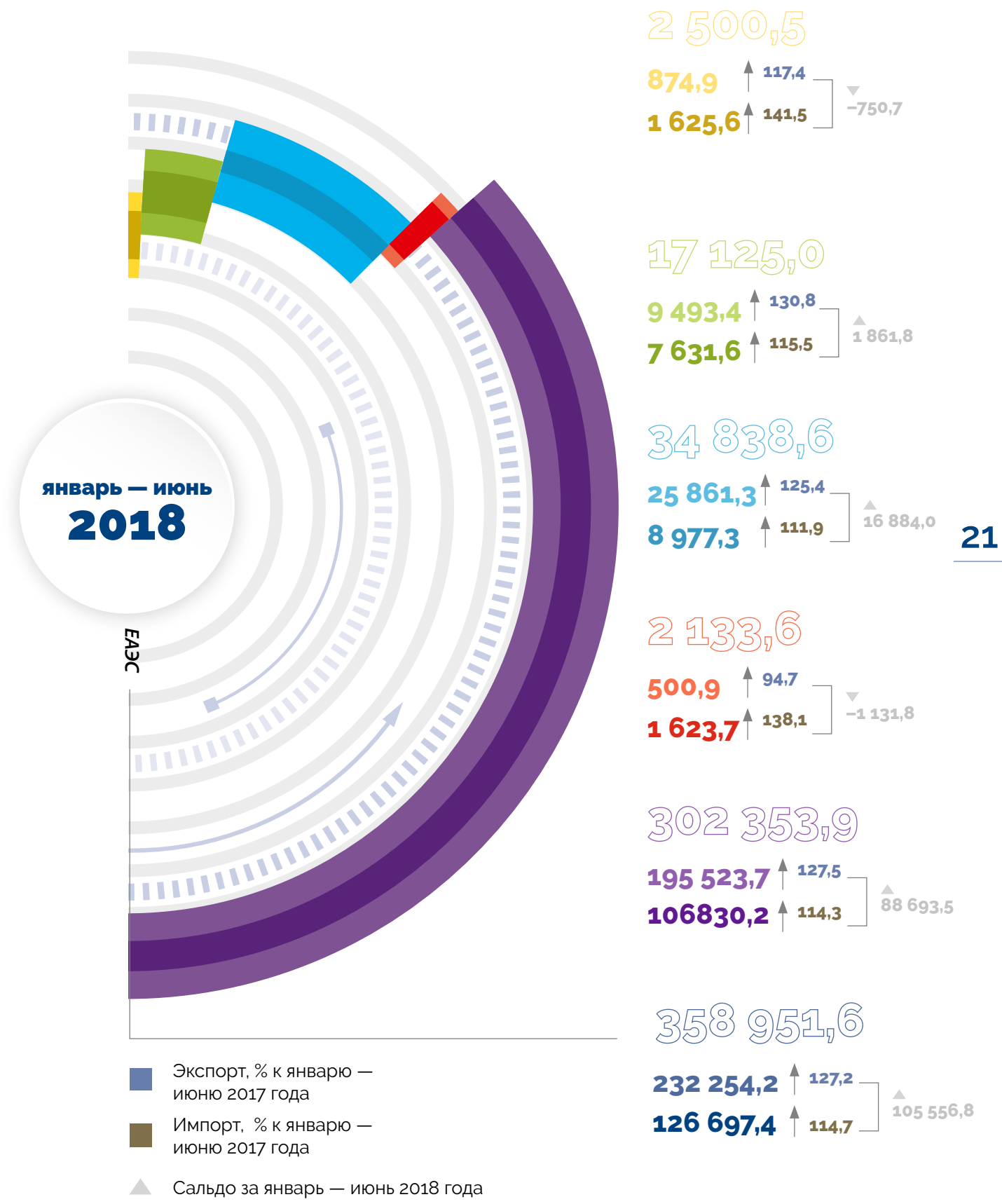
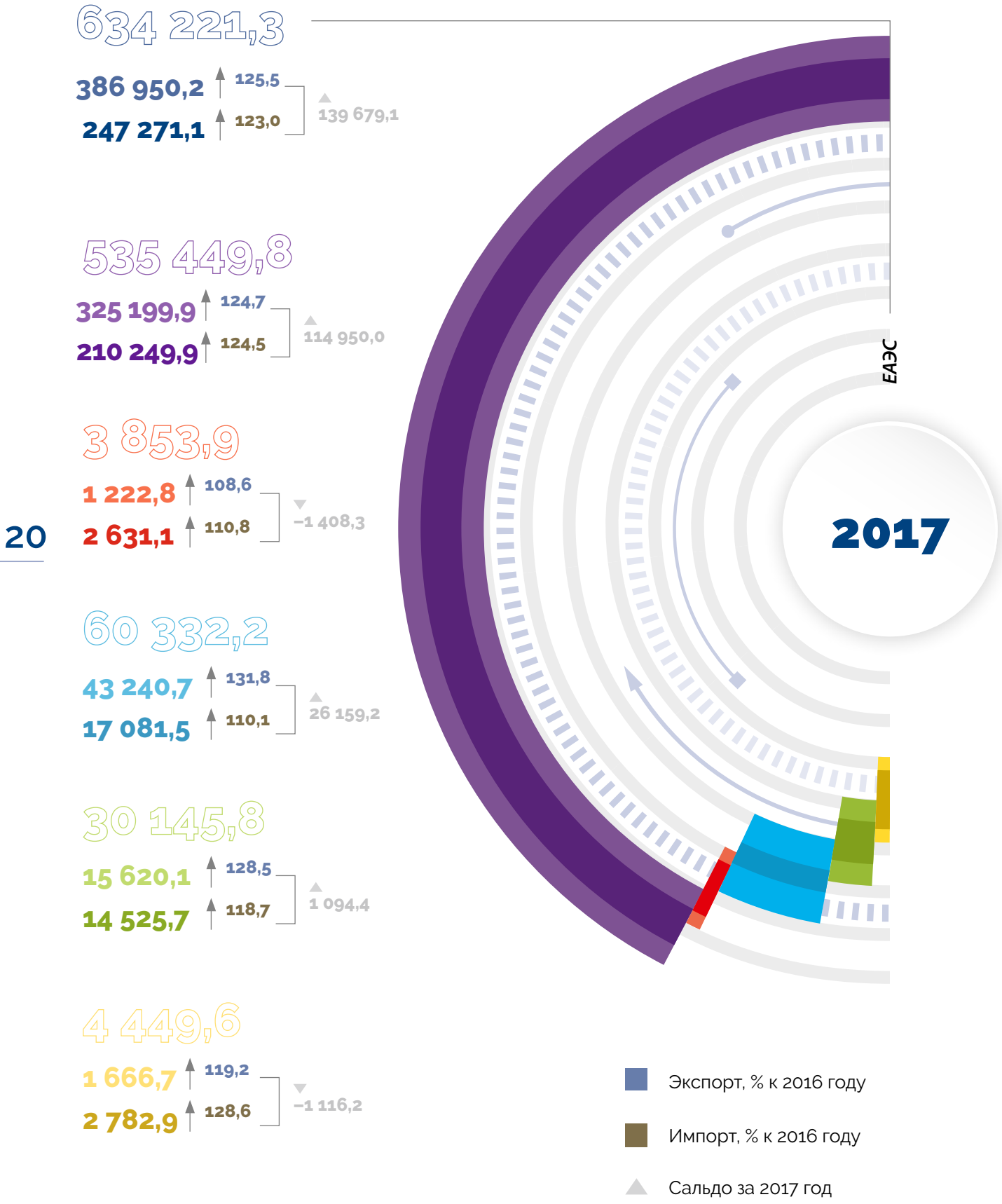
- Продукция химической промышленности
- Другие товары
- Текстиль, текстильные изделия и обувь
- Древесина и целлюлозно-бумажные изделия
- В % к январю — июню 2017 года
- Удельный вес, %





Итоги внешней торговли товарами государств ЕАЭС с третьими странами, млн долл. США

Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	ЕАЭС
Оборот	Оборот	Оборот	Оборот	Оборот	Оборот
Экспорт	Экспорт	Экспорт	Экспорт	Экспорт	Экспорт
Импорт	Импорт	Импорт	Импорт	Импорт	Импорт





Географическое распределение внешней торговли

Основным покупателем экспортируемых государствами — членами ЕАЭС товаров в январе — июне 2018 года выступает Европейский союз (52,4% совокупного экспорта). Среди стран Европейского союза наиболее существенны поставки товаров в Нидерланды (10,9%), Германию (7,6%), Италию (5,7%), Польшу (3,9%).

В страны АТЭС продано 25,1% экспортированных товаров,

из них в Китай — 12,5%, Южную Корею — 3,6%, Японию — 2,8%, Соединенные Штаты — 2,4%. Странам СНГ реализовано 5% экспортированных товаров, из них Украине — 2,9%. Экспортные поставки в Турцию составили 5,1% общего объема экспорта государств — членов ЕАЭС.

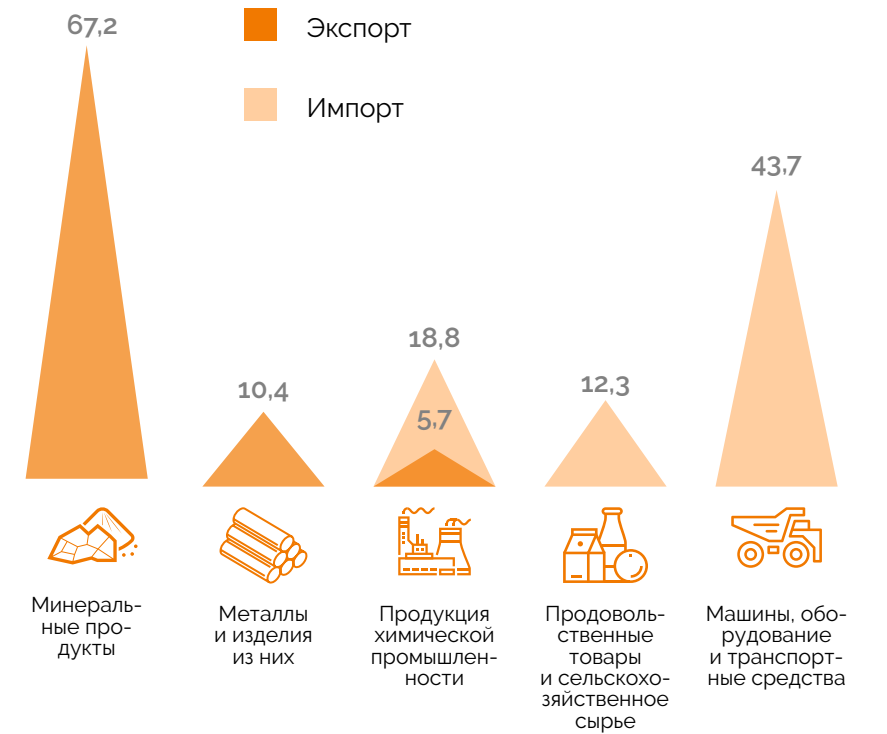
Импортные закупки сосредоточены в странах АТЭС (42,2% совокупного импорта товаров) и Европейского союза (40,5%).

Среди стран АТЭС наибольшие объемы приходятся на Китай (23,1%), Соединенные Штаты (6%), Японию (3,6%) и Южную Корею (2,8%). Среди стран Европейского союза значимы поставки из Германии (11,4%), Италии (4,6%), Франции (4,5%). В странах СНГ приобретено 4,5% импортных товаров, из них в Украине — 2,9%. На долю Турции приходится 2,4% совокупного импорта государств — членов ЕАЭС.

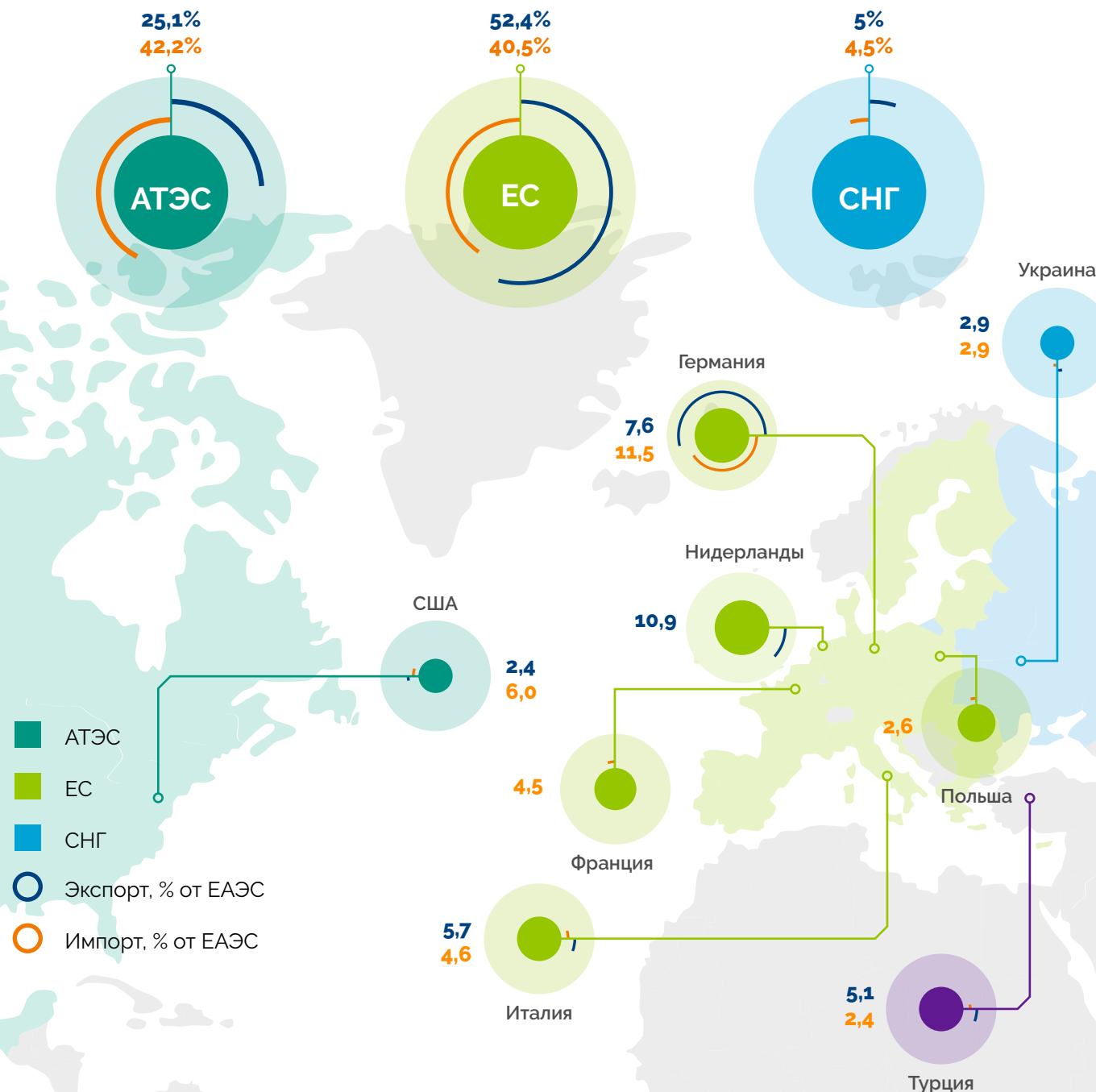


Товарная структура экспорта и импорта внешней торговли, %

В январе — июне 2018 года в товарной структуре экспорта государств — членов ЕАЭС в третьи страны преобладают минеральные продукты (67,2% общего объема экспорта государств — членов ЕАЭС в третьи страны), металлы и изделия из них (10,4%), продукция химической промышленности (5,7%). Около 80% этих товаров продает на внешнем рынке Российская Федерация. Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (43,7% совокупного импорта), продукция химической промышленности (18,8%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (12,3%). Более 80% объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС осуществляет Российская Федерация.



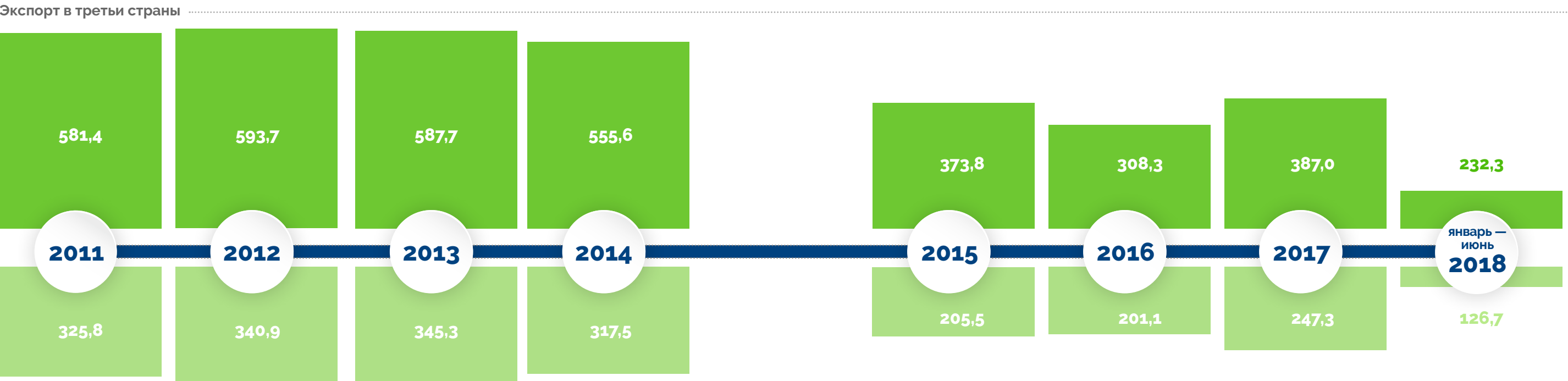
22



23



Статистическая информация об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств — членов ЕАЭС, млрд долл. США



Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с третьими странами составил 907,2 млрд долл. США, в том числе экспорт — 581,4 млрд долл. США, импорт — 325,8 млрд долл. США.

Объем взаимной торговли товарами (сумма стоимостных объемов экспортных операций государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства во взаимной торговле) составил 63,1 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с третьими странами составил 934,6 млрд долл. США, в том числе экспорт — 593,7 млрд долл. США, импорт — 340,9 млрд долл. США.

Объем взаимной торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства составил 67,8 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с третьими странами составил 933,0 млрд долл. США, в том числе экспорт — 587,7 млрд долл. США, импорт — 345,3 млрд долл. США.

Объем взаимной торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства составил 64,5 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с третьими странами составил 873,1 млрд долл. США, в том числе экспорт товаров — 555,6 млрд долл. США, импорт — 317,5 млрд долл. США.

Объем взаимной торговли товарами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства составил 61,2 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза с третьими странами составил 579,3 млрд долл. США, в том числе экспорт товаров — 373,8 млрд долл. США, импорт — 205,5 млрд долл. США.

Объем взаимной торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза составил 45,6 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза с третьими странами составил 509,4 млрд долл. США, в том числе экспорт — 308,3 млрд долл. США, импорт — 201,1 млрд долл. США.

Объем взаимной торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза составил 43,0 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза с третьими странами составил 634,3 млрд долл. США, в том числе экспорт — 387,0 млрд долл. США, импорт — 247,3 млрд долл. США.

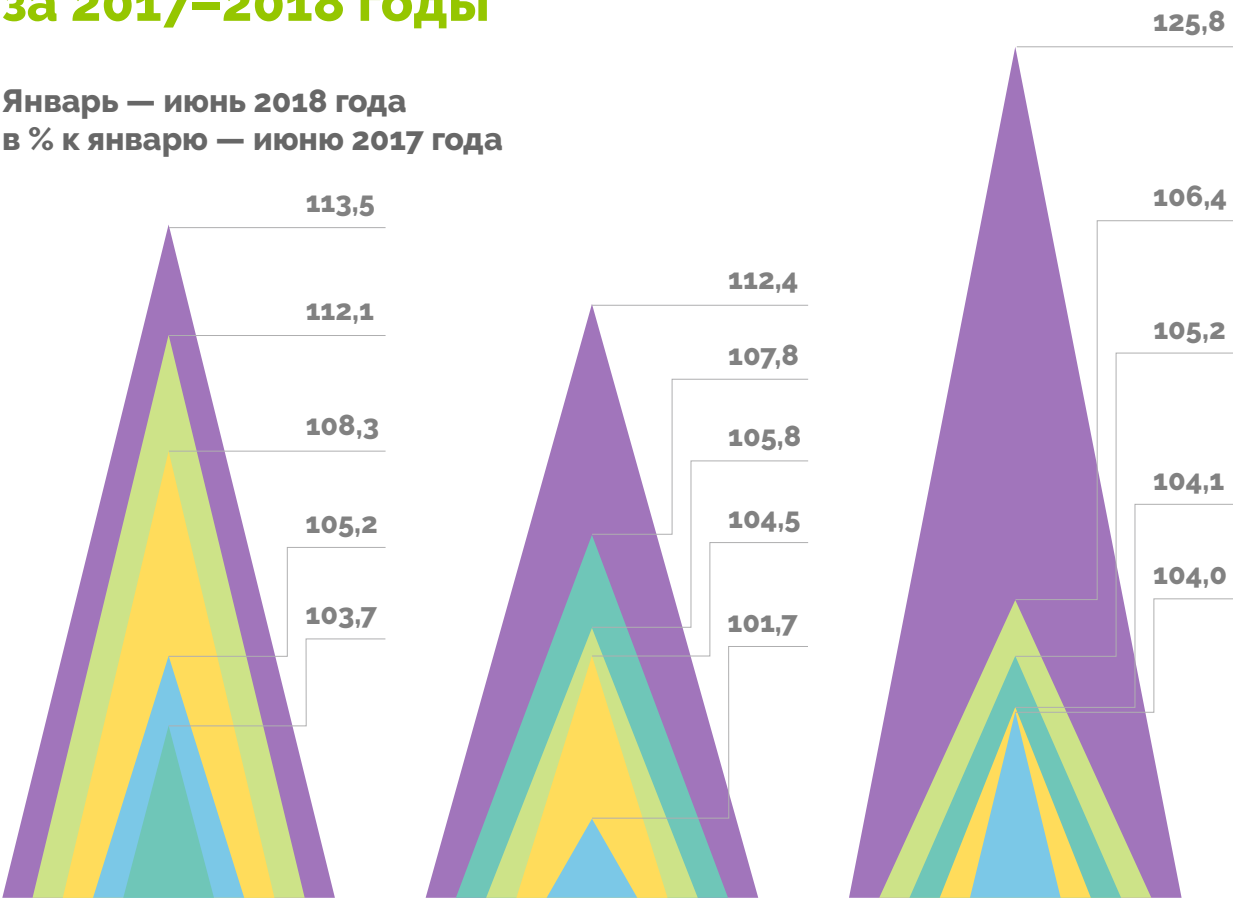
Объем взаимной торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза составил 54,7 млрд долл. США.

Суммарный объем внешней торговли товарами государств — членов Евразийского экономического союза с третьими странами за январь — июнь 2018 года составил 359 млрд долл. США, в том числе экспорт товаров — 232,3 млрд долл. США, импорт — 126,7 млрд долл. США. По сравнению с январем — июнем 2017 года объем внешне-торгового оборота возрос на 22,5% (на 66 млрд долл. США), экспорт — на 27,2% (на 49,7 млрд долл. США), импорт — на 14,7% (на 16,3 млрд долл. США).

Объем взаимной торговли товарами за январь — июнь 2018 года составил 29 млрд долл. США, или 113,7% к уровню января — июня 2017 года.

Основные социально-экономические показатели государств — членов ЕАЭС за 2017–2018 годы

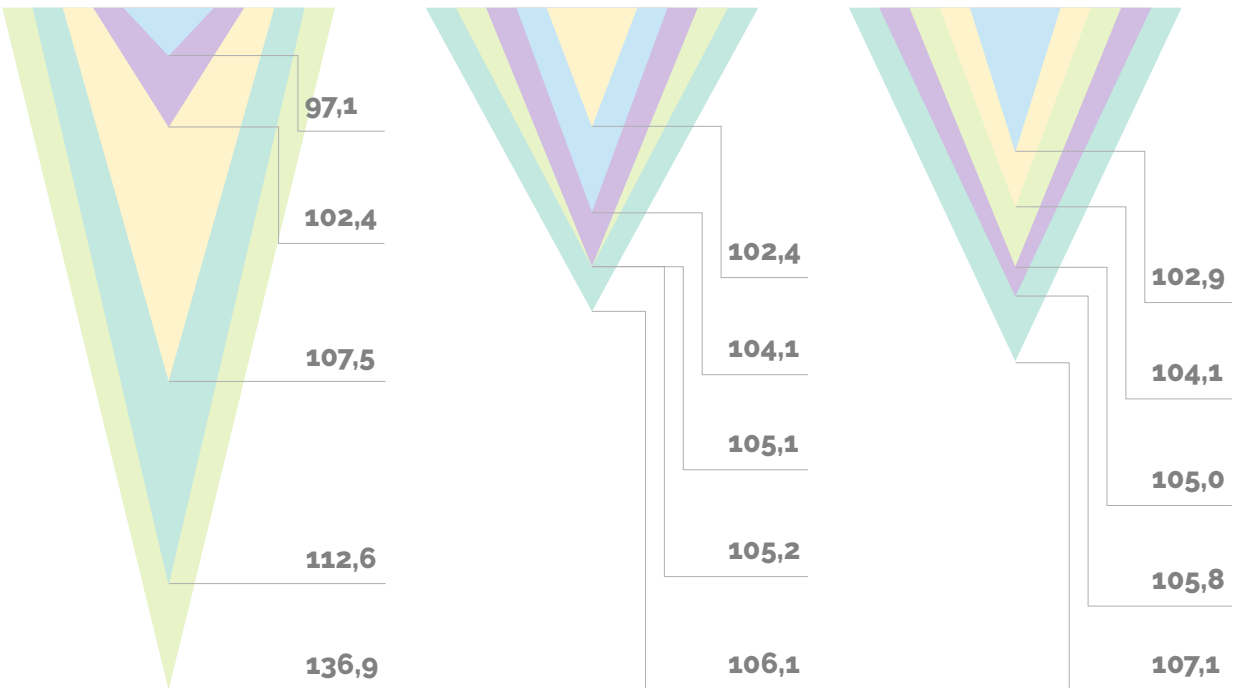
Январь — июнь 2018 года
в % к январю — июню 2017 года



Армения¹

Беларусь

Казахстан²



Январь — декабрь 2017 года
в % к январю — декабрю 2016 года



Валовой
внутренний
продукт



Продукция сельского
хозяйства (в хозяйствах
всех категорий)



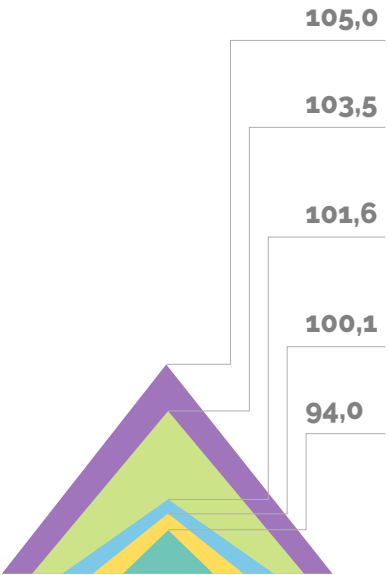
Объем перевозок
грузов всеми
видами транспорта



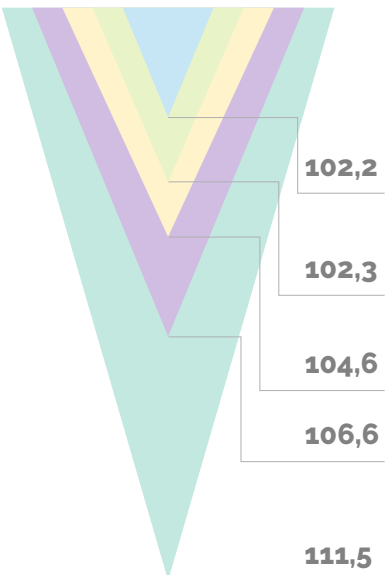
Продукция
промышленности



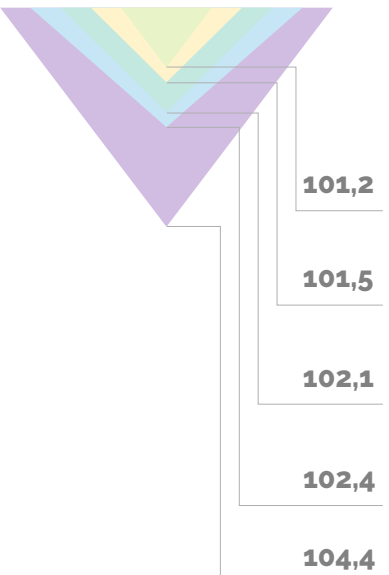
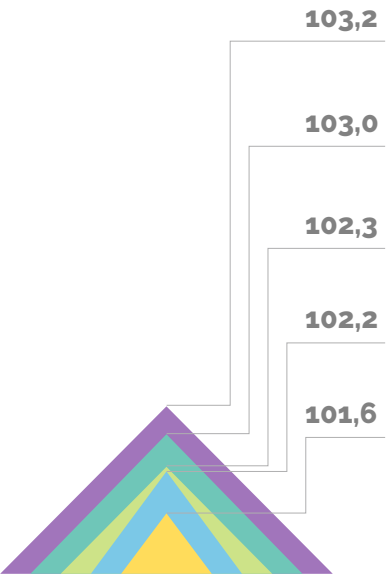
Инвестиции
в основной
капитал



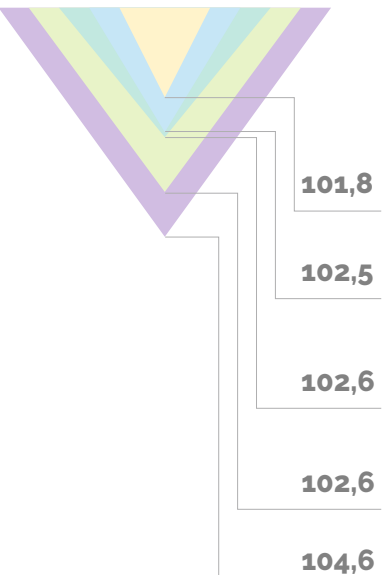
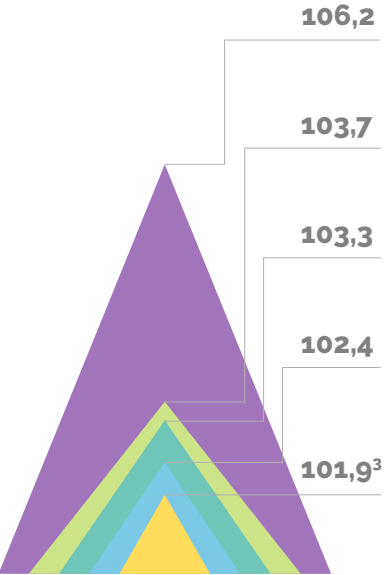
Кыргызстан²



Россия



ЕАЭС



¹ Сельское хозяйство и рыболовство.

² Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство.

³ Оценка ЕЭК.

От Таможенного к Евразийскому союзу

Таможенный союз (ТС) — форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют единый таможенный тариф и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами.

Таможенный союз обеспечивал свободу движения товаров. Поэтому на этом этапе (2010–2012 годы) ключевыми направлениями интеграционной работы его участниц — Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации — стали таможенное сотрудничество, торговля и техническое регулирование. Главные задачи, которые решались государствами, — это разработка единого правового поля по ключевым направлениям работы и создание условий для начала гармонизации национальных законодательств государств-членов по остальным направлениям деятельности, вынесенным с национального на наднациональный уровень.

К 1 января 2010 года были созданы необходимые правовые условия для начала функционирования объединения, когда компетенция внешнеторгового регулирования была передана Комиссии Таможенного союза. В соответствии с международными договорами с этого момента полномочия Комиссии стали распространяться на:

- изменение ставок ввозных таможенных пошлин;
- ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
- установление тарифных льгот и тарифных квот;
- определение системы тарифных преференций;
- введение мер нетарифного регулирования.

С 1 июля 2010 года Комиссии были переданы полномочия по проведению расследований и других процедурных действий, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из иностранных государств.

Третья сторона — государство, не являющееся государством — членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение.

6 июля 2010 года в силу вступил Таможенный кодекс ТС. В трех странах заработала единая система регулирования в этой сфере. Были приняты нормативные документы по таможенному администрированию, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные процедуры. Стали применяться единые правила определения таможенной стоимости и страны происхождения товаров. Была создана система информационно-аналитического сопровождения процессов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Благодаря этому серьезно сократилось количество документов, необходимых для регистрации таможенных деклараций. Для бизнеса были сформулированы общие правила декларирования товаров в ТС.

На этом этапе интеграции было организовано ведение таможенной статистики внешней и взаимной торговли государств-членов. Создан единый статистический портал по десяти знакам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). Это позволило получить детальное представление о структуре экспортно-импортных операций. В итоге

бизнес союзных стран смог оперативно отслеживать действия недобросовестных иностранных конкурентов, предоставляя Комиссии веские аргументы для проведения соответствующих расследований.

Во взаимной торговле в ТС применялся порядок взимания косвенных налогов. Была сформирована

практика электронного обмена между налоговыми органами трех государств информацией об уплаченных суммах косвенных налогов.

Начало действовать Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных по-

шлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

В соответствии с соглашением ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории государства-члена, стали распределяться между бюджетами стран Союза по установленным нормативам.

С 1 июля 2011 года был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Все виды контроля и оформления перенесены на внешнюю границу ТС.

Завершилось формирование единой таможенной территории. В ее пределах стали свободно перемещаться товары, транспортные средства государств Таможенного союза и третьих стран после их выпуска для внутреннего потребления на территории любого государства-члена.

С 1 января 2017 года ввозные таможенные пошлины распределяются между бюджетами государств — членов ЕАЭС по следующим нормативам, %



К концу 2011 года сформировалась договорно-правовая база ТС, которая на этом этапе насчитывала свыше 70 международных договоров и более 900 решений Комиссии ТС.

Деятельность в сфере технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, защиты прав потребителей, в том числе по разработке и принятию технических регламентов Таможенного союза и обеспечению их выполнения межгосударственными стандартами, также стала важнейшим направлением совместной работы союзных государств на этом этапе.

Это, по сути, ключевой элемент формирования единого рынка без технических барьеров, с едиными требованиями безопасности товаров и унифицированной базой стандартов. Современная нормативная база в сфере технического регулирования способствует повышению конкурентоспособности продукции, произведенной в Союзе, на мировом рынке. Евразийской экономической комиссии, начавшей работать 2 февраля 2012 года, были переданы все необходимые полномочия в сфере технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер. К концу 2012 года в интеграционном объединении был принят 31 единый техрегламент.

Что такое Единое экономическое пространство?



В период формирования ЕЭП продолжилась преобладавшая на этапе ТС работа в сфере таможенной, торговли и технического регулирования. При этом была расширена область взаимодействия государств — членов интеграционного проекта по вопросам обеспечения полноформатной свободы движения услуг, капитала и рабочей силы.

Проводилась системная работа по выявлению и устранению изъятий из режима свободной торговли, начатая Евразийской экономической комиссией в 2013 году по поручению глав государств ТС и ЕЭП.

Последовательно и системно велась деятельность в сфере технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер по разработке и принятию технических регламентов и применению актуальных межгосударственных стандартов. Активно продолжалась разработка техрегламентов, регулировавших безопасность продукции союзных стран и связанных с ней процессов. Все больше товаров, обращававшихся в ТС и ЕЭП, становились более безопасными и качественными, а бизнес получал единые требования к продукции для всех рынков государств-членов.

Стартовало формирование согласованных (скоординированных) политик в важнейших сферах экономики: макроэкономической, транспортной, энергетической, агропромышленной, валютной, миграционной, а также политик в таких сферах экономики, как финансовые рынки, интеллектуальная собственность.

Лидерами Беларуси, Казахстана и России одобрен первый программный документ в сфере макроэкономической политики — Основные ориентиры макроэкономической политики стран Таможенного союза

и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы. Документ подготовлен на основе анализа социально-экономического развития этих стран, основных внешних рисков и внутренних ограничений с целью устойчивого развития экономик. Он определил ключевые ориентиры макроэкономической политики государств-членов на краткосрочный период. Документ сейчас готовится ежегодно.

В том же направлении шла работа в сфере промышленной политики — в мае 2013 года Высший Евразийский экономический совет на уровне глав правительств принял Решение «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». Этот документ выстроил концепцию промышленной политики в рамках ЕЭП. Также был определен перечень секторов экономики, приоритетных для промышленного взаимодействия в рамках ТС и ЕЭП. Ключевые положения решения получили дальнейшую детализацию и развитие в утвержденных Межправсоветом Основных направлениях промышленного сотрудничества, которые определили стратегию и принципы развития этой сферы в рамках евразийской интеграции на среднесрочную перспективу.

В целях развития экономики и промышленного производства, а также обеспечения оптимального распределения ресурсов на товарных рынках утверждены единые правила предоставления промышленных субсидий. Комиссия наделена полномочиями по контролю за их соблюдением сторонами.

Наднациональная координация, осуществляемая Комиссией на основе взаимодействия с уполномоченными органами государств ТС и ЕЭП, способствовала на этом этапе стиму-

лированию развития рынков сельскохозяйственной продукции. Речь шла о поддержании равных конкурентных условий при производстве и торговле аграрно-продовольственными товарами, использовании ресурсов сельскохозяйственного производства для повышения доходов товаропроизводителей, доступности продовольствия для потребителей.

Евразийская экономическая комиссия в тесном диалоге с представителями бизнеса и экспертным сообществом государств-членов работала над развитием предпринимательства в союзных странах, созданием полноценного внутреннего рынка финансовых услуг в банковской, страховой сфере и на рынке ценных бумаг.

Проводилась работа по либерализации отношений в сфере инвестиций, предпринимательской деятельности. В том числе для достижения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы был разработан ряд соглашений в сфере интеллектуальной собственности и трудовой миграции.

На этой стадии интеграции в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года Комиссия была наделена полномочиями по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках ТС и ЕЭП, которые вступили в силу после ратификации Соглашения «О порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции» в мае 2015 года.

На этапе Таможенного союза были заложены правовые основы для успешного развития и других направлений деятельности, что позволило органично перейти к следующей стадии интеграции — Единому экономическому пространству.

ЕЭП формировалось постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами-членами преобразований в экономике, совместные меры по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сферах экономики, торговли и по другим направлениям. Работа велась с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта лучших мировых законодательных практик.

19 декабря 2010 года решением высшего органа ТС был принят План действий по формированию Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, в соответствии с кото-

рым руководители стран подписали пакет соответствующих международных договоров. Через год, 1 января 2012 года, решением Высшего Евразийского экономического совета были введены в действие 17 базовых международных соглашений, формирующих Единое экономическое пространство. В 2013 году было подписано еще одно соглашение.

Кроме того, в 2012 году начала свою работу Евразийская экономическая комиссия — первый наднациональный регулирующий орган на пространстве СНГ, решения которого имеют прямое действие на территории стран ЕАЭС. Дополнительного одобрения на национальном уровне они не требуют.

Работа по углублению интеграции между участниками евразийского экономического проекта, проделанная на этапе формирования Единого экономического пространства, позволила государствам ТС и ЕЭП сформировать условия для создания Евразийского экономического союза.

Что такое Евразийский экономический союз?



Договор о Евразийском экономическом союзе был подписан **29 мая 2014 года** на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Астане и вступил в силу **с 1 января 2015 года**. Договор о Союзе является нормативно-правовой основой функционирования ЕАЭС. Это единый базовый документ, разработанный с учетом лучших мировых практик.

При разработке Договора о ЕАЭС проведена работа по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП: были исключены противоречия, оптимизированы и актуализированы действующие нормы, восполнены пробелы и сформирован единый понятийный аппарат. Положения приведены в соответствие правилам и нормам ВТО.

В 2015 году к Договору о Союзе присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика, которые еще с 2012 года вели подготовительную работу.

1 января 2015 года

начался новый этап развития евразийской экономической интеграции. Запуск полноценно функционирующего Евразийского экономического союза — это не только фиксация де-факто более глубокого уровня экономической интеграции на евразийском пространстве в сравнении с этапами Таможенного союза и Единого экономического пространства, но и утверждение стратегии для дальнейшего развития интеграции.

Союз обладает международной правосубъектностью. Ранее Таможенный союз и Единое экономическое пространство функционировали лишь в рамках институциональной структуры Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Таким образом, Евразийский экономический союз становится значимым элементом мировой экономической архитектуры. Согласно Договору о ЕАЭС, Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение стоящих перед ним задач. Союз может сотрудничать с государствами, международными организациями и интеграционными объединениями и совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции. Введены нормы о соотношении Договора о ЕАЭС с другими междуна-

родными соглашениями стран Союза, его регистрации в Секретариате ООН, положения о присоединении к Договору и выходе из него, а также положения о наблюдателях при Союзе.

Важным с точки зрения повышения уровня транспарентности, сбалансированности и качества наднационального регулирования, а также развития институциональных мер по улучшению бизнес-климата является закрепление в Договоре о ЕАЭС новой внутренней процедуры — проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Принцип «четырёх свобод» как основополагающий принцип функционирования Союза закрепил отказ от применения

мер защиты внутреннего рынка во взаимной торговле. Завершение формирования единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы — цель евразийской интеграции на этом этапе, который отличается большей глубиной интеграции в сравнении с Таможенным союзом и Единым экономическим пространством.

Правила единого рынка запрещают применение любых ограничительных мер в отношении поставщиков и получателей услуг из других стран Союза. Дополнительно поставщики услуг получили право на автоматическое признание разрешений, профессиональных квалификаций персонала (образования, опыта работы, уровня подготовки и т.п.). Кроме того, поставка услуг осуществляется на всей территории Союза без дополнительного, повторного учреждения юридического лица.

Принципы ЕАЭС:

Суверенное равенство государств-членов

Уважение особенностей политического устройства участников объединения

Обеспечение взаимовыгодного сотрудничества

Соблюдение принципов рыночной экономики и функционирование внутреннего рынка Союза без изъятий и ограничений



Макроэкономика и статистика

Эффективное функционирование ЕАЭС невозможно представить без проведения согласованной макроэкономической политики, которая предусматривает разработку и реализацию совместных действий государств-членов в целях достижения сбалансированного развития экономики. Согласно Договору о ЕАЭС, основными направлениями проведения согласованной макроэкономической политики являются формирование единых принципов функционирования экономики государств-членов, обеспечение их эффективного взаимодействия, разработка общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития сторон.

В Договоре закреплены принципы формирования и распространения официальной статистической информации Союза. Кроме того, предусмотрено наделение Комиссии такими полномочиями, как разработка и утверждение методологии формирования официальной статистической информации ЕАЭС на основе официальных данных государств-членов, а также разработка совместно с их уполномоченными органами и утверждение программы развития интеграции в сфере статистики.



Интеграция

В соответствии с Договором Комиссия на постоянной основе начала проводить анализ интеграционных процессов в Союзе, готовить предложения и свод представленных государствами-членами инициатив. Среди основных направлений интеграции — международная деятельность Союза, взаимодействие в рамках меморандумов и соглашений о сотрудничестве, расширение ЕАЭС за счет вступления новых государств и другие.



Энергетика

Лидеры стран Союза договорились о проведении скоординированной политики в области энергетики и формирования общих рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов. Проведение скоординированной (согласованной) энергетической политики позволит обеспечить устойчивый рост национальных экономик и энергетическую безопасность государств, защитить интересы потребителей и производителей энергоресурсов. Она также направлена на повышение экономической эффективности и надежности энергетического комплекса, оптимизацию использования первичных энергоресурсов и расширение несырьевого экспортного потенциала.

Договор о ЕАЭС предполагает, что задача по формированию общих энергетических рынков будет реализована в несколько этапов: после вступления в силу международного договора об общем электроэнергетическом рынке Союза не позднее 1 июля 2019 года продолжится формирование его нормативно-правовой базы и затем начнется функционирование рынка в ограниченном формате, а полномасштабная работа общего рынка электроэнергии стартует одновременно с формированием общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов — к 2025 году.



Транспорт

В Договоре о ЕАЭС определены основные приоритеты и задачи скоординированной (согласованной) транспортной политики государств — членов ЕАЭС, направленной на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование общего рынка транспортных услуг и единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности.



Техническое регулирование

Договор установил основные положения по осуществлению в ЕАЭС единого технического регулирования. Так, одним из его основных принципов является установление единых обязательных для применения и исполнения требований к продукции и связанным с ней процессам (от проектирования и производства до утилизации). Такие требования устанавливаются в технических регламентах Союза. К июлю 2018 года в список технических регламентов Евразийского экономического союза вошли уже 46 документов, 39 из которых вступили в силу. Число стандартов, содержащихся в перечнях к техрегламентам ЕАЭС, превысило 11 000.

Договор определил создание на пространстве ЕАЭС единых рынков лекарственных средств и медицинских изделий. Формирование документов, необходимых для начала их функционирования, завершилось в 2016 году. В их основу был положен ряд важных принципов, в том числе гармонизация и унификация требований национальных законодательств, обеспечение единства обязательных требований к качеству, эффективности и безопасности лекарств и медицинских изделий, принятие единых правил их обращения и т. д.

Запуск основных механизмов единых рынков состоялся в мае 2017 года, что стало социально значимым событием и позволит устранить на пространстве Союза излишние административные барьеры для свободного движения качественных и доступных лекарственных средств и медицинских изделий.



Промышленность и АПК

Достигнута договоренность о формировании и реализации государствами-членами при координации ЕЭК согласованной агропромышленной политики по таким основным направлениям, как прогнозирование в агропромышленном комплексе, государственная поддержка сельского хозяйства, регулирование общего аграрного рынка, единые требования в сфере производства и обращения продукции, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, научное и инновационное развитие АПК, интегрированное информационное обеспечение АПК.

Одним из важнейших и перспективных механизмов нового этапа евразийской интеграции стало промышленное сотрудничество, направленное на проведение согласованной политики в рамках Союза для ускорения и повышения устойчивости экономического развития, роста конкурентоспособности реальных секторов государств-членов и их инновационной активности. Договор существенно развивает положения договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, которая ранее регулировала только вопросы предоставления промышленных субсидий. Для продвижения и внедрения инноваций в государствах — членах ЕАЭС и их распространения на территории Союза Комиссия проводит работу по созданию Евразийских технологических платформ, Евразийского инжинирингового центра по станкостроению, а также создает единую коммуникативную среду разработки и внедрения инновационных решений.



Экономика и финансовая политика

Для обеспечения регулирования и развития общего финансового рынка Союза на 2025 год запланировано создание наднационального органа, полномочия и функции которого государства-члены определят после завершения поэтапной гармонизации законодательства.

В сфере налогов и налогообложения предусмотрено, что страны Союза определяют направления взаимодействия в налоговой политике по гармонизации и совершенствованию налогового законодательства, включая механизм взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг, сближения ставок по наиболее чувствительным подакцизным товарам. В основе договоренностей заложен принцип недискриминации, который позволит избежать недобросовестной ценовой конкуренции во взаимной торговле товарами, услугами.

Договор о Союзе предусматривает для обеспечения свободы движения услуг формирование единого рынка в отношении секторов услуг, в наибольшей степени влияющих на себестоимость, конкурентоспособность и объемы производимых и реализуемых на внутреннем рынке Союза товаров.



Трудовая миграция

Договор выводит страны Союза на качественно новый уровень сотрудничества в области трудовой миграции. В целях расширения возможностей трудоустройства гражданам государств-членов предоставлена возможность работать не только по трудовому, но и по гражданско-правовому договору. Также не применяются ограничения, установленные законодательством государств-членов для защиты национального рынка труда.

Закреплены вопросы прямого признания документов об образовании и квалификации без проведения каких-либо процедур.

Комиссия совместно с уполномоченными органами стран ЕАЭС работает над Соглашением о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов. После его подписания граждане стран Союза смогут получать пенсии за период своей трудовой деятельности от государства-члена, где они работали. При назначении и выплате пенсии должны учитываться все приобретенные на территориях стран Союза пенсионные права.

Важное значение имеет норма по предоставлению трудящимся и членам их семей полного объема социальных гарантий, которые осуществляются на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан страны трудоустройства. Также трудящимся и членам их семей предоставляется право на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам страны трудоустройства.



Торговля

Договор о Союзе определил, что внешнеторговая политика реализуется через заключение ЕАЭС самостоятельно либо совместно с государствами-членами международных договоров с третьей стороной. Важнейшим инструментом является заключение преференциальных и непреференциальных торговых соглашений.



Конкуренция и антимонопольное регулирование

Государства-члены договорились о проведении единой конкурентной (антимонопольной) политики в отношении действий хозяйствующих субъектов стран ЕАЭС. При этом Договором о Союзе предусмотрено, что применение конкурентного (антимонопольного) законодательства осуществляется одинаковым образом и в равной мере независимо от организационно-правовой формы и места регистрации таких хозяйствующих субъектов.

Относительно сферы государственных (муниципальных) закупок Договор, сохраняя положения договорно-правовой базы ТС и ЕЭП о предоставлении национального режима, четко закрепляет, что этот режим предоставляется государствам-членам. При этом в Союзе будут расширены способы проведения закупок — будет, в частности, введен запрос предложений, позволяющий выбирать лучшее предложение не только по критерию цены, но и по другим критериям: например, срок выполнения работ, качество работ (квалификация участников).



Внутренние рынки

Договор предусматривает функционирование внутреннего рынка Союза — экономического пространства, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, трудовых ресурсов, услуг и капитала. В рамках функционирования внутреннего рынка государства-члены во взаимной торговле товарами не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины, меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. При этом в Союзе проводится активная работа по выявлению и устранению существующих барьеров, изъятий и ограничений, которые мешают функционированию внутреннего рынка.



Информатизация

В целях информационного обеспечения интеграционных процессов во всех сферах, затрагивающих функционирование Союза, согласно Договору о ЕАЭС, разрабатываются и реализуются мероприятия, направленные на обеспечение информационного взаимодействия с использованием информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия.

Сопряжение информационных систем государств-членов, реализация согласованной политики в сфере информационно-коммуникационных технологий и цифровой экономики, разработка и реализация цифровых проектов позволят получить мультипликативный экономический эффект уже в ближайшем будущем.



Таможенное сотрудничество

В Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, а также в соответствии с Договором о Союзе.

ЦИФРОВАЯ ПОВЕСТКА

В Договоре о ЕАЭС не была предусмотрена реализация цифровой повестки, однако учитывая **проникновение информационно-коммуникационных технологий в различные отрасли экономики**, промышленности, в деятельность органов государственной власти и управления, а также в повседневную жизнь граждан, стало очевидно, что формируются новые тренды «цифровизации» большинства процессов и объектов в социальной и бизнес-среде, а экономические отношения вокруг цифровых объектов дополняют или замещают процессы традиционной экономики.

Для построения **эффективной и конкурентоспособной организации** в рамках нового этапа развития глобальной экономики, устойчивого развития взаимоувязанных экономик государств Союза в интересах повышения жизненного уровня населения необходимо было отвечать на новые вызовы.

Важность создания цифрового пространства Союза с учетом возможностей и рисков реализации цифровой повестки признали президенты стран ЕАЭС, подписав в декабре 2016 года Заявление о цифровой повестке ЕАЭС, тем самым дав старт развитию этого направления в рамках евразийской интеграции.

В октябре 2017 года утверждены Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года.

Институты ЕАЭС

Помимо отраслевого содержания при разработке Договора о ЕАЭС стояли задачи по созданию институциональных основ функционирования Евразийского экономического союза. В Договоре прописана структура постоянно действующих органов Союза. Система его органов управления построена на коллективной форме принятия решений. Главным органом является Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС), в состав которого входят главы государств-членов. Заседания ВЕЭС проводятся не реже одного раза в год. Высший совет определяет стратегию, направления и перспективы формирования и развития Союза и принимает решения, направленные на реализацию его целей. Не реже двух раз в год собирается Евразийский межправительственный совет (ЕМПС) на уровне глав правительств. Он рассматривает по предложению Совета ЕЭК вопросы, по которым при принятии решения в Совете не был достигнут консенсус.

В качестве постоянно действующего наднационального регулирующего органа Евразийского экономического союза работает Евразийская экономическая комиссия. Это своего рода над-

национальное правительство со штаб-квартирой в Москве, куда национальные органы власти передали часть своих полномочий. Комиссия действует в интересах не одного конкретного государства, а объединяет и сопрягает интересы всех стран Союза, как Европейская комиссия в Брюсселе. При этом базовый принцип работы отличается от европейского — в ЕЭК обеспечивается принцип равенства государств-членов независимо от экономической мощи, территории и численности населения. По содержанию и степени интеграции Евразийский экономический союз в мировой практике — второй пример экономического союза после Европейского союза.

Судебная ветвь представлена Судом Союза. До создания самостоятельного судебного органа вопросы разрешения споров в рамках Таможенного союза решались в Суде ЕвразЭС. Целью деятельности Суда ЕАЭС является обеспечение единообразного применения государствами-членами международных договоров в рамках соглашений, заключенных с третьей стороной, и решений, принятых союзными органами. Штаб-квартира Суда ЕАЭС находится в Минске.

Комиссия состоит из Совета и Коллегии. В Совет входит по одному вице-премьеру от каждой стороны, решения принимаются консенсусом. В Коллегии каждое государство представлено двумя членами, решения принимаются квалифицированным большинством или консенсусом.

Таможенный кодекс ЕАЭС

Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС подписан 11 апреля 2017 года, вступил в силу с 1 января 2018 года.

ТК ЕАЭС — это единый свод правил и условий перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС; прогрессивный документ, способствующий упрощению таможенных формальностей и, как следствие, улучшению бизнес-климата.

В 2016 году завершена большая работа над проектом Таможенного кодекса ЕАЭС, которая велась Комиссией и госорганами совместно с бизнес-сообществом союзных стран. В соответствии с Договором о Союзе в объединении должно осуществляться единое таможенное регулирование согласно ТК ЕАЭС и международным договорам, охватывающим сферу таможенного регулирования.

НОВЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС

ориентирован на безбумажный документооборот и использование современных программно-технических средств на всех этапах — от подачи декларации до выпуска товаров. Это значительно экономит ресурсы предпринимательского сообщества, ускорит процессы прохождения таможенных формальностей и минимизирует взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с чиновниками.

Институты евразийской экономической интеграции

В 2012–2015 годах была сформирована эффективная институциональная основа евразийской экономической интеграции: Евразийская экономическая комиссия со штаб-квартирой в Москве, Суд Евразийского экономического союза, располагающийся в Минске. Принято решение о создании к 2025 году финансового регулятора, который предполагается расположить в Республике Казахстан

СУД ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА — ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЙ СУДЕБНЫЙ ОРГАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.

Дата начала функционирования

1 января 2015 года.

Место пребывания

Минск (Республика Беларусь).

Действует на основе

Статуса Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору о ЕАЭС).

Цель деятельности Суда — обеспечение единообразного применения государствами-членами и органами Союза Договора, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза.

В состав Суда входят по два судьи от каждого государства-члена, срок полномочий каждого из которых — девять лет.

Председатель Суда и его заместитель избираются на должности из состава Суда судьями Суда в соответствии с Регламентом и утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом.

Председатель Суда и его заместитель не могут являться гражданами одного и того же государства-члена.

Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда Союза определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза.

Суд рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, по заявлению государства-члена или по заявлению хозяйствующего субъекта (Статут Суда Евразийского экономического союза).

Председатель Суда ЕАЭС с 1 января 2018 года Жолымбет Нурахметович Баишев (Республика Казахстан).

Российская
Федерация

Республика
Беларусь

Евразийский банк развития (ЕАБР), Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР) не входят в систему институтов Союза, предусмотренных Договором о ЕАЭС, но, по сути, к таковым могут быть отнесены. Являются международными финансовыми организациями, призванными содействовать экономическому росту государств-участников, расширению торгово-экономических связей между ними и развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве путем

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ (ЕЭК) — ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЙ РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.

Дата начала функционирования

2 февраля 2012 года.

Место пребывания

Москва (Российская Федерация).

Первый наднациональный регулирующий орган в истории процесса евразийской экономической интеграции.

Действует на основе

Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

Основные задачи Комиссии —

обеспечение условий функционирования и развития Союза, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Союза.

Основные принципы деятельности Комиссии:

- ▶ обеспечение взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов государств-членов;
- ▶ экономическая обоснованность принимаемых решений;
- ▶ открытость, гласность и объективность (Положение о Евразийской экономической комиссии).

еЭК

ФИНАНСОВЫЙ РЕГУЛЯТОР ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Дата начала функционирования

Создание финансового регулятора ЕАЭС запланировано на 2025 год.

Место пребывания

Местом расположения финансового регулятора должна стать Республика Казахстан.



41

Республика Казахстан

осуществления инвестиционной деятельности.

ЕАБР учрежден на основании межгосударственного соглашения, подписанного 12 января 2006 года уполномоченными представителями Российской Федерации и Республики Казахстан. Инициатива создания Банка принадлежит Президентам России и Казахстана.

В 2009 году Республика Армения и Республика Таджикистан, в 2010 году — Республика Бела-

рус, а в 2011 году — Кыргызская Республика стали полноправными участниками Банка.

ЕФСР был учрежден в 2009 году Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном.

Деловой совет ЕАЭС

не входит в систему институтов Союза, предусмотренных Договором о ЕАЭС, но, по сути, к таковым может быть отнесен. Постоянно действующий коор-

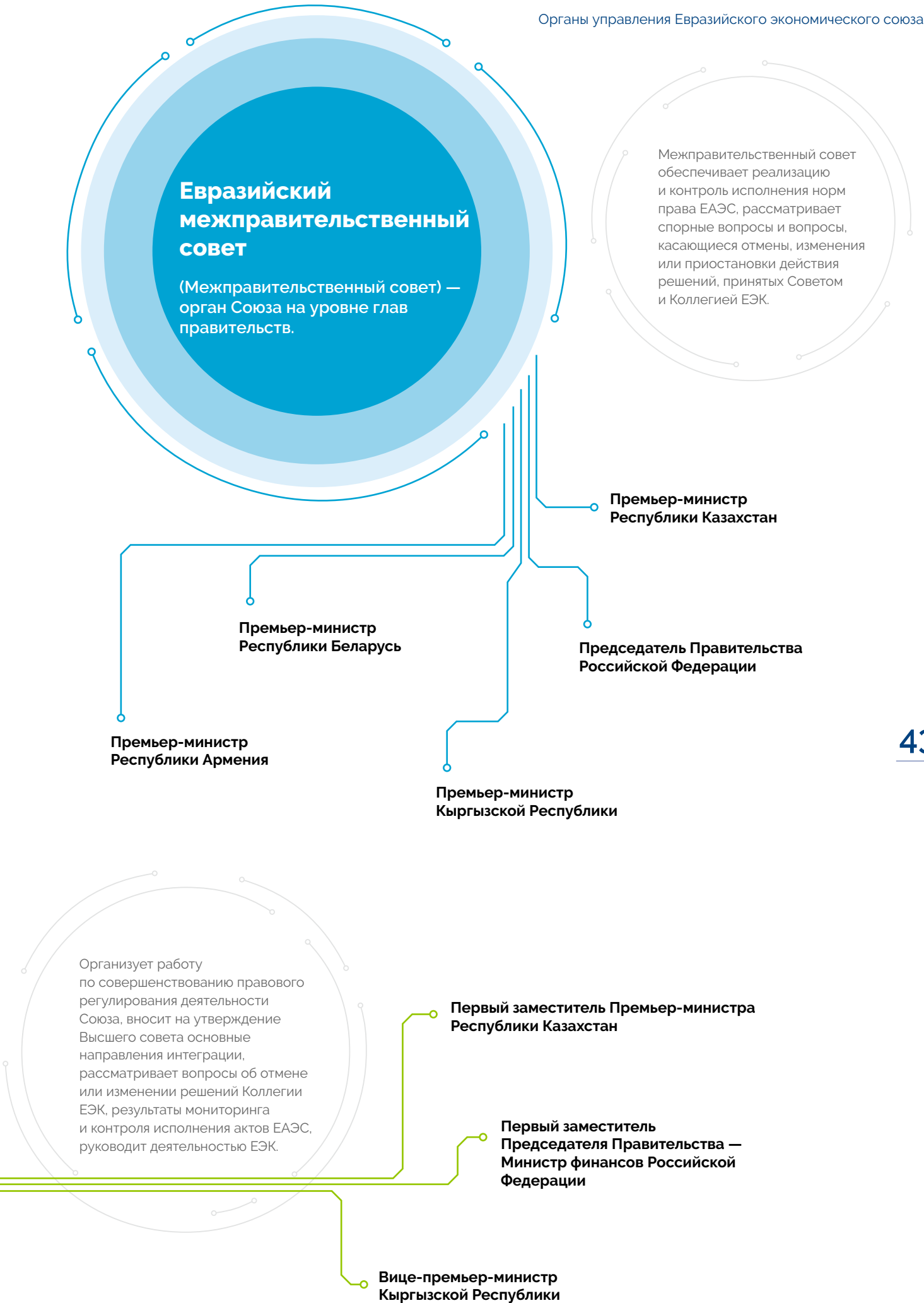
динационно-совещательный орган деловых кругов государств Союза. В Совет входят Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении, Конфедерация промышленников и предпринимателей (наимателей) Беларуси, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен», Кыргызский союз промышленников и предпринимателей и Российский союз промышленников и предпринимателей.

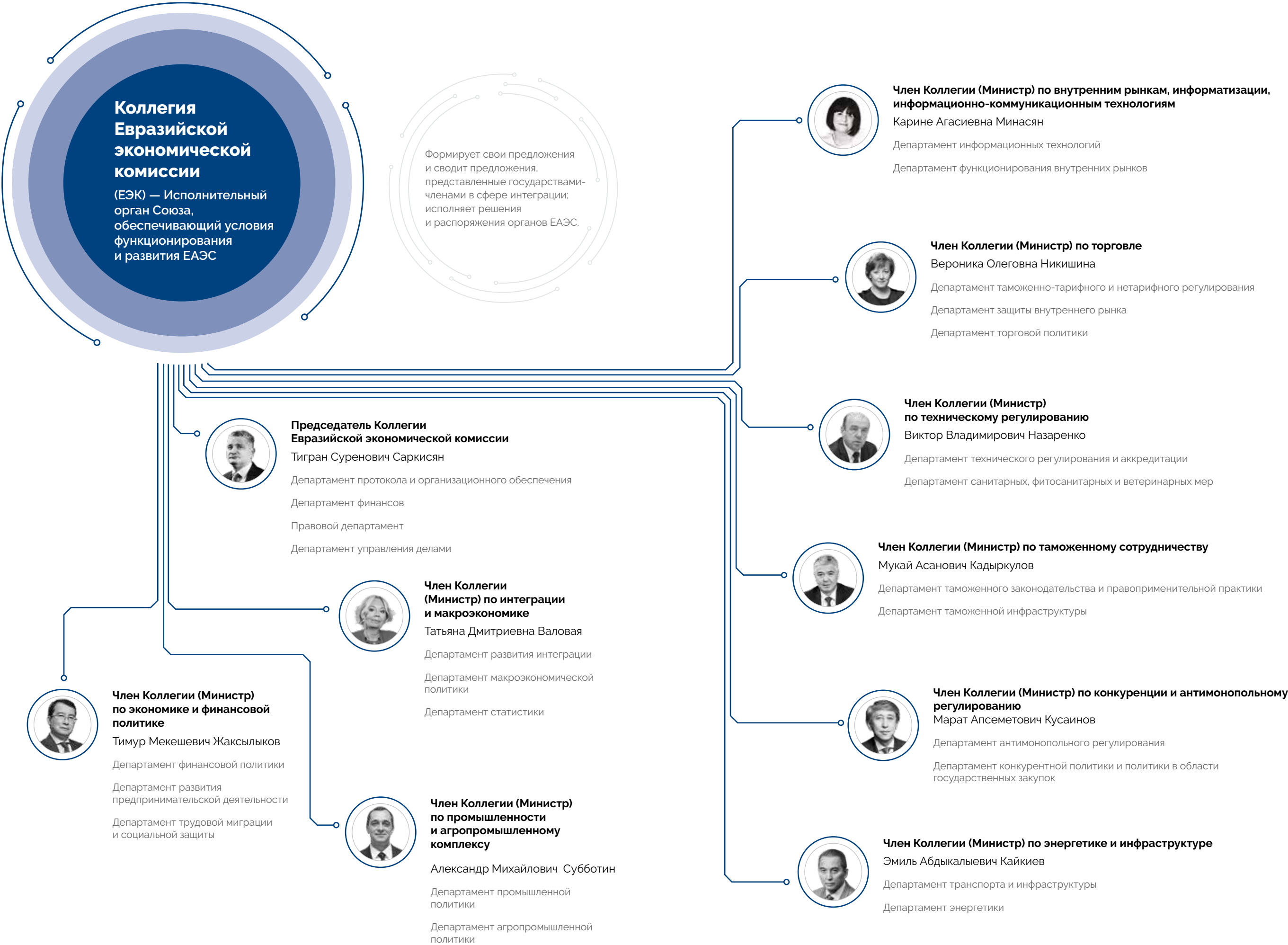
Органы управления Евразийского экономического союза

42



43





Договорно-правовая база евразийской экономической интеграции.

Ключевые документы

Интеграционный потенциал — это дополнительные возможности для экономического развития стран Союза за счет наиболее рационального использования ресурсов, диверсификации экономик, реализации транспортного, в том числе транзитного, потенциала, развития конкурентной среды, финансовых рынков и улучшения делового климата, выработки общих ориентиров макроэкономической политики и создания эффективно работающего единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Таможенный союз

2010–2012

Таможенный кодекс Таможенного союза
Передача Комиссии ТС полномочий по осуществлению внешнеторгового регулирования (полномочия по изменению ставок ввозных таможенных пошлин, введение ТН ВЭД, установление тарифных льгот и тарифных квот, определение системы тарифных преференций, введение мер нетарифного регулирования)
Проведение расследований и иных процедурных действий, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории ТС в отношении товаров, происходящих из иностранных государств

2010

Единое экономическое пространство

2012–2015

17 базовых международных соглашений, формирующих ЕЭП

2012

Евразийский экономический союз

2015

Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками каботажных автомобильных перевозок грузов
Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности
Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС
Основные направления экономического развития ЕАЭС
Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС

2015

2017

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза
Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств — членов ЕАЭС для осуществления налогового администрирования
Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе
Соглашение о порядке добровольного согласования странами ЕАЭС с Комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и проведения ЕЭК разбирательств, связанных с предоставлением государствами Союза специфических субсидий
«Белая книга» барьеров, изъятий и ограничений
Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года

2017

2016

Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала
Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики
Соглашение о Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС
Концепции формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС
Программа формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС
Вступление в силу Соглашения о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом

2016

2018

Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации
Подписание Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР
Подписание Временного соглашения, ведущего к созданию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Ираном
Решение ВЕЭС о предоставлении Республике Молдова статуса страны-наблюдателя при ЕАЭС

2018

Направления деятельности Евразийской экономической комиссии



Тигран Саркисян,

Председатель Коллегии ЕЭК

48

Председатель Коллегии Комиссии организует деятельность Коллегии Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее функций. Он назначается Высшим Евразийским экономическим советом сроком на четыре года на ротационной основе без права продления.

Председатель Коллегии ЕЭК:

Управление и руководство

- ▶ организует деятельность, ведет заседания Коллегии Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее функций;
- ▶ подписывает распоряжения, решения и рекомендации Коллегии Комиссии;
- ▶ организует работу по подготовке заседаний Коллегии Комиссии, Совета Комиссии, Межправительственного совета и Высшего совета и докладывает органам Союза о вопросах, требующих их решения;
- ▶ устанавливает порядок работы департаментов Комиссии, определяет вопросы, входящие в сферу ведения департаментов Комиссии, а также

назначает по результатам конкурсов директоров департаментов и их заместителей;

- ▶ заключает по результатам конкурса от имени Комиссии трудовые договоры с сотрудниками Комиссии;
- ▶ выступает от лица Комиссии администратором бюджета Союза, является распорядителем средств бюджетной сметы Комиссии, распоряжается материальными средствами Комиссии, заключает гражданско-правовые договоры и выступает в суде.

Международная деятельность

- ▶ участвует в реализации международной деятельности ЕАЭС; содействует развитию связей и контактов Комиссии с зарубежными партнерами;
- ▶ по поручению Совета представляет Комиссию в отно-

шениях с третьими странами и объединениями.

Реализация цифровой повестки

- ▶ участвует в реализации цифровой повестки Союза, в том числе возглавляет рабочую группу высокого уровня;
- ▶ руководит Проектным офисом по реализации цифровых инициатив, в который вошли представители пяти стран Союза. Ключевая задача офиса — оценить перспективы поступающих в Комиссию инициатив и проектов, выявить их интеграционный потенциал и содействовать реализации.

Развитие интеграции

- ▶ вносит вклад в развитие интеграции, представляет

органам Союза стратегические предложения по работе ЕЭК и ЕАЭС в целом.

Взаимодействие с бизнес- и экспертным сообществом

- ▶ проводит заседания Научно-экспертного совета при Председателе Коллегии Комиссии, цель которого — обсуждение на регулярной основе актуальных для Евразийского экономического союза трендов, вызовов и тенденций развития мировой экономики, а также внутренних для ЕАЭС факторов развития;
- ▶ возглавляет со стороны ЕЭК Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС, который обеспечивает взаимодействие и диалог организаций. В состав Делового совета ЕАЭС входят представители бизнес-обществ стран Союза.

49



Татьяна Валовая,

Член Коллегии
(Министр) по интеграции
и макроэкономике ЕЭК

Основные направления интеграции

Программа развития ЕАЭС до 2025 года определена Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Вместе с тем опыт функционирования ЕАЭС, а также трансформация международной экономической среды требуют актуализации интеграционной повестки для достижения целей, заложенных в Договоре о ЕАЭС, прогрессивного развития Союза и укрепления позиции объединения на международной арене.

Определение дальнейшего курса развития Союза, новых форм и уровней сотрудничества является одним из приоритетных направлений деятельности Комиссии. В связи с этим проводится работа по совершенствованию норм Договора о ЕАЭС и развитию права Союза. Она осуществляется в рамках Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о Союзе с участием полномочных представителей государств — членов Союза и ЕЭК.

Данная работа ведется по ряду направлений. Прежде всего это:

- ▶ совершенствование норм Договора о ЕАЭС и развитие права Союза;
- ▶ реализация Основных направлений международной деятельности ЕАЭС и выработка предложений по развитию внешних связей Союза;
- ▶ международное позиционирование ЕАЭС и содействие формированию объективного восприятия Союза в международном сообществе;
- ▶ мониторинг текущей ситуации по основным направлениям интеграции в рамках Союза и анализ необходимости и возможности развития, углубления и расширения интеграционного сотрудничества.

Наряду с внутренней активно развивается внешняя повестка Союза. С каждым годом все шире становится география международных контактов ЕАЭС и ЕЭК как его регулирующего

постоянно действующего органа с правительствами третьих стран, региональными объединениями, международными организациями, бизнес-сообществами и экспертными кругами третьих стран.

Сформировались основные форматы международного сотрудничества: преференциальные и непреференциальные торговые соглашения, меморандумы о сотрудничестве и другие акты международного характера. Обеспечивается и координируется работа совместных рабочих групп, созданных в рамках меморандумов о взаимопонимании или сотрудничестве между ЕЭК и правительствами зарубежных государств.

Усилия государств — членов Союза и ЕЭК по углублению интеграции и укреплению позиций ЕАЭС на международной арене обеспечивают его встраивание в современную мировую экономическую архитектуру и позволяют позиционировать Союз как важный элемент Большого евразийского партнерства, контуры которого активно обсуждаются в настоящее время.

Итоги реализации Основных направлений международной деятельности ЕАЭС в 2015–2017 годах показывают, что за три года функционирования Союза проделана значительная работа на внешнем треке, обеспечено широкое международное признание ЕАЭС.

Сформированная за короткое время система международного взаимодействия позволяет решать задачи вовлечения ЕАЭС в мировую архитектуру экономических отношений, в том числе путем расширения географии и объемов экспорта, встраивания субъектов хозяйствования государств — членов Союза в международные производственные цепочки, изучения возможностей создания новых кооперационных связей, привлечения иностранных инвестиций и технологий в целях экономического развития стран Союза.

Макроэкономическая политика

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе на наднациональном уровне проводится согласованная макроэкономическая политика.

Согласованная макроэкономическая политика предусматривает разработку и реализацию совместных действий государств-членов путем выработки мер макроэкономической политики в целях достижения сбалансированного развития экономики и обеспечения макроэкономической устойчивости государств-членов и Союза в целом.

Координация макроэкономической политики обусловлена созданием в ЕАЭС единого рынка товаров, услуг, рабочей силы и капитала, в котором государства-члены проводят макроэкономическую политику для обеспечения эффективного

функционирования экономики. В силу того, что значительная часть регулирования экономики осуществляется на национальном уровне посредством проведения согласованной макроэкономической политики, решаются проблемы создания благоприятных условий для повышения внутренней устойчивости экономики и устойчивости к внешнему воздействию, а также углубления экономической интеграции в рамках Союза.

В Договоре о Союзе определены следующие элементы проведения согласованной макроэкономической политики государств-членов.

1. Соблюдение государствами-членами количественных значений показателей, определяющих устойчивость экономического развития (содержатся в Договоре о Союзе): годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления; долг сектора государственного управления; уровень инфляции.
2. Для обеспечения макроэкономической устойчивости Евразийская экономическая комиссия проводит консультации, разрабатывает страновые рекомендации, направленные на стабилизацию экономической ситуации и соблюдение количественных значений макроэкономических показателей.

3. Выполнение государствами-членами рекомендаций Комиссии способствовало улучшению макроэкономической ситуации в 2017 году во всех государствах — членах ЕАЭС. Учет государствами-членами Основных ориентиров макроэкономической политики, определяющих наиболее важные для экономики стран Союза задачи на кратко- и среднесрочную перспективу, а также включающих рекомендации по решению указанных задач.

4. Учет государствами-членами Основных направлений экономического развития Союза до 2030 года, в которых определены цели, задачи экономического развития Союза, направления, сотрудничество в которых может положительно повлиять на конкурентоспособность государств-членов, а также критерии определения сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом. Реализация Основных направлений экономического развития должна обеспечить получение каждым государством-членом дополнительного экономического эффекта и ускорить (упростить) достижение национальных стратегических целей за счет эффектов «создания торговли», «экономии на масштабе», «синергии», «единого рынка» и других.

5. Обсуждение основных макроэкономических тенденций, рисков и перспектив экономического развития, формирование внешних параметров прогнозов и ключевых гипотез развития национальных экономик государств-членов на среднесрочный период.

Статистика

Оперативный и открытый доступ к статистическим данным является одним из факторов, способствующих повышению конкурентоспособности экономик стран ЕАЭС и улучшению инвестиционного климата на евразийском экономическом пространстве. Деятельность Комиссии в области статистики способствует открытости интеграционных процессов в их статистическом измерении. Комиссия ведет работу по обеспечению процесса интеграции своевременной и разнообразной статистической информацией и аналитическими материалами о социально-экономическом развитии государств — членов ЕАЭС.



Александр Субботин,

Член Коллегии (Министр)
по промышленности
и агропромышленному
комплексу ЕЭК

Промышленность

Основными целями промышленной политики в рамках ЕАЭС являются ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств-членов, эффективное сотрудничество, направленное на рост инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров государств-членов.

Промышленная политика в рамках Союза формируется странами-участницами по основным направлениям промышленного сотрудничества и осуществляется ими при консультативной поддержке и координации Комиссии. Задачи, принципы и инструменты промышленной политики, а также компетенция государств и Комиссии определены разделом XXIV «Промышленность» Договора о ЕАЭС.

В соответствии с принятыми главами правительств Основными направлениями промышленного сотрудничества

в рамках ЕАЭС реализуемая промышленная политика Союза нацелена на совместное освоение государствами-членами новых видов экспортоориентированной продукции, в том числе за счет углубления кооперации и увеличения локализации производства, создание новых производственных цепочек и инновационных секторов промышленности, модернизацию производства в традиционных отраслях; наращивание экспорта высокотехнологичной продукции.

В рамках Союза сотрудничество развивается в приоритетных отраслях; формируется деловая и инновационная инфраструктура, в том числе технологические платформы, инжиниринговые центры; ведется работа по формированию условий для добросовестной конкуренции, разработки и реализации межгосударственных программ и проектов, внедрения сети промышленной кооперации и субконтракции, создания системы трансфера технологий.

Кроме того, с апреля 2018 года расширяется и функционал Комиссии в сфере предоставле-

ния промышленных субсидий. Так, ЕЭК наделяется полномочиями по добровольному согласованию специфических субсидий и проведению разбирательств по субсидиям, предоставленным государствами-членами, при наличии свидетельств об ущербе отрасли национальной экономики. Решение о согласовании предоставления специфической субсидии будет приниматься ЕЭК на основе анализа соответствия субсидии критериям допустимости или недопустимости, определенным в Соглашении по вопросам добровольного согласования специфических субсидий. При разбирательствах между государствами-членами Комиссия будет выступать третьей заинтересованной стороной, что обеспечит объективный анализ всех аспектов предоставления специфической субсидии. Решения ЕЭК по итогам разбирательств будут обязательны для исполнения странами ЕАЭС.

В 2016 году Евразийским межправительственным советом принято решение о создании Евразийского инжинирингового центра по станкостроению. Его создание

запланировано на 2018 год. Деятельность центра будет направлена на формирование и внедрение инновационных решений в промышленное производство для содействия переходу стран Союза к новому технологическому укладу, а также решения проблем импортозависимости.

Евразийский инжиниринговый центр — это сетевая структура, в которой участвуют уполномоченные организации всех государств Союза, которые, по сути, являются центрами компетенции в сфере инжиниринга. Это обеспечивает возможность всех стран участвовать в масштабных проектах модернизации, обеспечивать трансфер технологий, обмен знаниями и учет интересов стран-участниц в рамках долгосрочного прогнозирования и стратегического планирования развития отрасли станкостроения.

Агропромышленный комплекс

В агропромышленной сфере государства-члены при координации ЕЭК проводят согла-

сованную агропромышленную политику, направленную на эффективную реализацию ресурсного потенциала стран Союза для производства конкурентоспособной продукции, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, снижения импортозависимости и наращивания экспортного потенциала. В соответствии с Договором о ЕАЭС эта деятельность предусматривает разработку механизмов и мер межгосударственного взаимодействия по реализации интеграционных процессов и обеспечению устойчивого развития агропромышленного комплекса.

В этих целях формируются евразийские прогнозные балансы спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции, осуществляется мониторинг соблюдения странами Союза обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства и вырабатываются предложения по повышению ее эффективности, разрабатываются единые требования в сфере производства и обращения сельскохозяй-

ственной продукции и продовольствия, рекомендации по развитию сотрудничества государств-членов в рамках чувствительных сельскохозяйственных товаров, осуществляется координация действий по устранению барьеров во взаимной торговле, развиваются механизмы трансфера технологий и научно-инновационного сотрудничества, формируются согласованные подходы по развитию экспорта. Введена в эксплуатацию подсистема АПК в рамках интегрированной информационной системы Союза в целях автоматизации основных направлений согласованной агропромышленной политики.

Проведение согласованной агропромышленной политики обеспечивает создание общесоюзной системы отраслевых приоритетов, формирование кооперационных цепочек с учетом национальной специализации и ресурсного обеспечения, укрепление продовольственной безопасности в ЕАЭС и усиление позиций государств и Союза в целом на мировом рынке сельскохозяйственных товаров.

В 2017 году промышленное производство в целом по ЕАЭС выросло на **2,6%**

Производство продукции сельского хозяйства в целом по ЕАЭС выросло на **2,5%**



Карине Минасян,

Член Коллегии (Министр) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК

Цифровая повестка ЕАЭС

Цифровая трансформация экономики — одно из основных условий развития Евразийского экономического союза как современного интеграционного формата наряду с глобальными лидерами цифровой экономики: США, ЕС, АСЕАН, Китай. Актуальность цифровой повестки обозначена в конце 2016 года, когда главы государств ЕАЭС подписали Заявление о цифровой повестке Союза. И в 2017 году цифровая повестка стала одной из центральных тем в Комиссии и во всех странах ЕАЭС.

В 2017 году в Комиссии совместно с правительствами государств — членов ЕАЭС создана рабочая группа высокого уровня по подготовке Основных направлений реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года под руководством Председателя Коллегии Комиссии Тиграна Саркисяна. В октябре 2017 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета Основные направления были утверждены. На основе документа сформирован Порядок проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС,

который был одобрен главами правительств стран ЕАЭС. В декабре 2017 года Совет Комиссии утвердил критерии для оценки инициатив в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС.

На сегодня утверждено шесть приоритетов для проработки инициатив для реализации цифровых проектов — это цифровая прослеживаемость, цифровая торговля, цифровые транспортные коридоры, цифровая промышленная кооперация, соглашение об обороте данных, система регулятивных «песочниц». Создан проектный офис по реализации цифровых инициатив, который возглавляет Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян. В него вошли представители пяти стран Союза. Ключевая задача офиса — оценить перспективы тех или иных проектов, выявить их интеграционный потенциал и обеспечить их выполнение.

Евразийская экономическая комиссия прорабатывает более 25 инициатив, поступивших от бизнеса и органов власти государств-членов. Три из них по итогам анализа и обсуждений с экспертами перешли в фазу исследований. Так, например, началась подготовка концепции создания системы

прослеживаемости в Союзе — одного из шести приоритетов для реализации проектов. В ее основе — мониторинг и анализ всего жизненного цикла товара, а не только маркировка как способ защиты от контрафакта. Внедрение системы прослеживаемости на всем пространстве ЕАЭС позволит контролировать законность оборота товаров на территории государств-членов и отслеживать перемещение продукции. Эти возможности позволят существенно снизить нагрузку на бизнес — будет сокращен объем отчетности и упрощены механизмы надзора путем применения так называемых механизмов smartsoft-надзора.

Информатизация, информационно-коммуникационные технологии

Цифровые преобразования опираются на изменения, связанные с внедрением информационных и коммуникационных технологий. Основные векторы в реализации согласованной политики ЕАЭС в этой сфере опираются на модернизацию процессов межгосударственных коммуникаций, обеспечение

интероперабельности и использование гармонизированных моделей использования информации (данных).

Для этих целей Комиссия ведет работу по формированию цифровых платформ для оказания электронных межгосударственных услуг физическим лицам и бизнесу. Одна из таких цифровых платформ будет создаваться на базе интегрированной информационной системы Союза на основе единой модели данных, обеспечивающей поддержку различных видов межгосударственного информационного взаимодействия (S2S, G2G, B2G, B2B).

Среди мер Комиссии — наращивание электронного обмена данными при реализации общих процессов (на текущий момент в перечне общих процессов 80 позиций) средствами интегрированной информационной системы Союза, использование цифровой подписи и развитие трансграничного пространства доверия, развитие систем «единого окна», синхронизация уже реализуемых проектов в контексте цифровой трансформации, предварительное моделирование процессов при подготовке нормативных документов.

К наиболее значимым мероприятиям Евразийской экономической комиссии следует отнести создание и развитие инструментов для гармонизации сведений в электронном виде (электронных документов).

В рамках этого направления разработано и утверждено Решением Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 года № 190 Положение о модели данных Евразийского экономического союза. Ее использование должно обеспечить применение единых методологических подходов и унифицированных решений при создании струк-

тур электронных документов, сведений в электронном виде, утверждаемых или рекомендуемых к применению Комиссией.

Модель данных Союза используется в целях обеспечения применения единых методологических подходов и унифицированных решений при создании структур электронных документов, сведений в электронном виде, утверждаемых или рекомендуемых к применению Комиссией.

В настоящее время модель данных Союза обеспечивает формирование документов в электронном виде (электронных документов) по направлениям деятельности, связанным с реализацией общих процессов в рамках ЕАЭС.

В перспективе область охвата модели данных Союза будет развиваться с учетом расширения перечней приоритетных для реализации межгосударственных (трансграничных) электронных услуг, унификации процедур взаимодействия B2G и документов, используемых в рамках указанных процедур.

Внутренние рынки

Анализ результатов развития национальных сегментов внутреннего рынка Союза демонстрирует, что среди причин возникновения препятствий выделяются системные, конъюнктурные (структурные), инфраструктурные факторы, к которым можно отнести различия в моделях реформирования экономик государств-членов и уровне институциональных преобразований, уровне диверсификации государств-членов по структуре экономик и внешней торговле,

в том числе уровне развития инфраструктуры и материально-технической базы в государствах — членах Союза.

В условиях необходимости совершенствования институциональной основы Союза стратегической целью направления функционирования внутреннего рынка ЕАЭС является устранение существующих препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в Союзе путем сопряжения институциональных преобразований национальных сегментов внутреннего рынка.

Задачей в рамках достижения стратегической цели на долгосрочный период могут стать не менее амбициозные инициативы — формирование стратегии по обеспечению функционирования внутреннего рынка Союза без барьеров, изъятий и ограничений с указанием приоритетов работы по устранению препятствий, а также разработка совместных проектов, обеспечивающих формирование взаимовыгодных экономических интересов.

ЕЭК последовательно устраняет барьеры на внутренних рынках Союза для создания единого экономического пространства со свободным перемещением товаров, услуг, капитала и рабочей силы, формирования эффективной бизнес-среды. Сформирована «дорожная карта» на 2018–2019 годы по устранению изъятий и ограничений. По состоянию на август 2018 года с 2017 года устранено 24 препятствия: 15 барьеров, 7 ограничений и 2 изъятия.

Вовремя принятые меры, благодаря которым удалось предотвратить появление новых препятствий, позволили бизнесу стран ЕАЭС избежать дополнительных финансовых и транзакционных издержек в размере порядка 70 млн долл. США.



Эмиль Кайкиев,

Член Коллегии (Министр)
по энергетике
и инфраструктуре ЕЭК

Энергетика

Основная задача направления — проведение скоординированной энергетической политики государств — членов Евразийского экономического союза для эффективного использования совокупного энергетического потенциала и создания общих рынков энергоресурсов. Реализация этой задачи позволит обеспечить энергетическую безопасность и устойчивый рост национальных экономик государств-членов, соблюсти баланс интересов потребителей и производителей энергоресурсов, повысить экономическую эффективность и надежность топливно-энергетических комплексов, оптимизировать использование первичных энергоресурсов и расширить несырьевой экспортный потенциал. Долгосрочное стабильное развитие экономик стран Союза невозможно без постоянно развивающегося топливно-энергетического комплекса. Поэтому проведение скоординированной энергетической политики стран Евразийского экономического союза, направленной на формирование общих рынков электроэнергии, газа, нефти

и нефтепродуктов, определено как одно из важнейших направлений деятельности Союза.

Транспорт и инфраструктура

Главная цель направления — реализация скоординированной (согласованной) транспортной политики государств — членов Евразийского экономического союза, направленной на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности. Это подразумевает в первую очередь создание общего рынка транспортных услуг, принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и инфраструктуры, реализацию лучших практик, интеграцию транспортных систем стран Союза в мировую транспортную систему, эффективное использование транзитного потенциала государств-членов, повышение качества транспортных услуг,

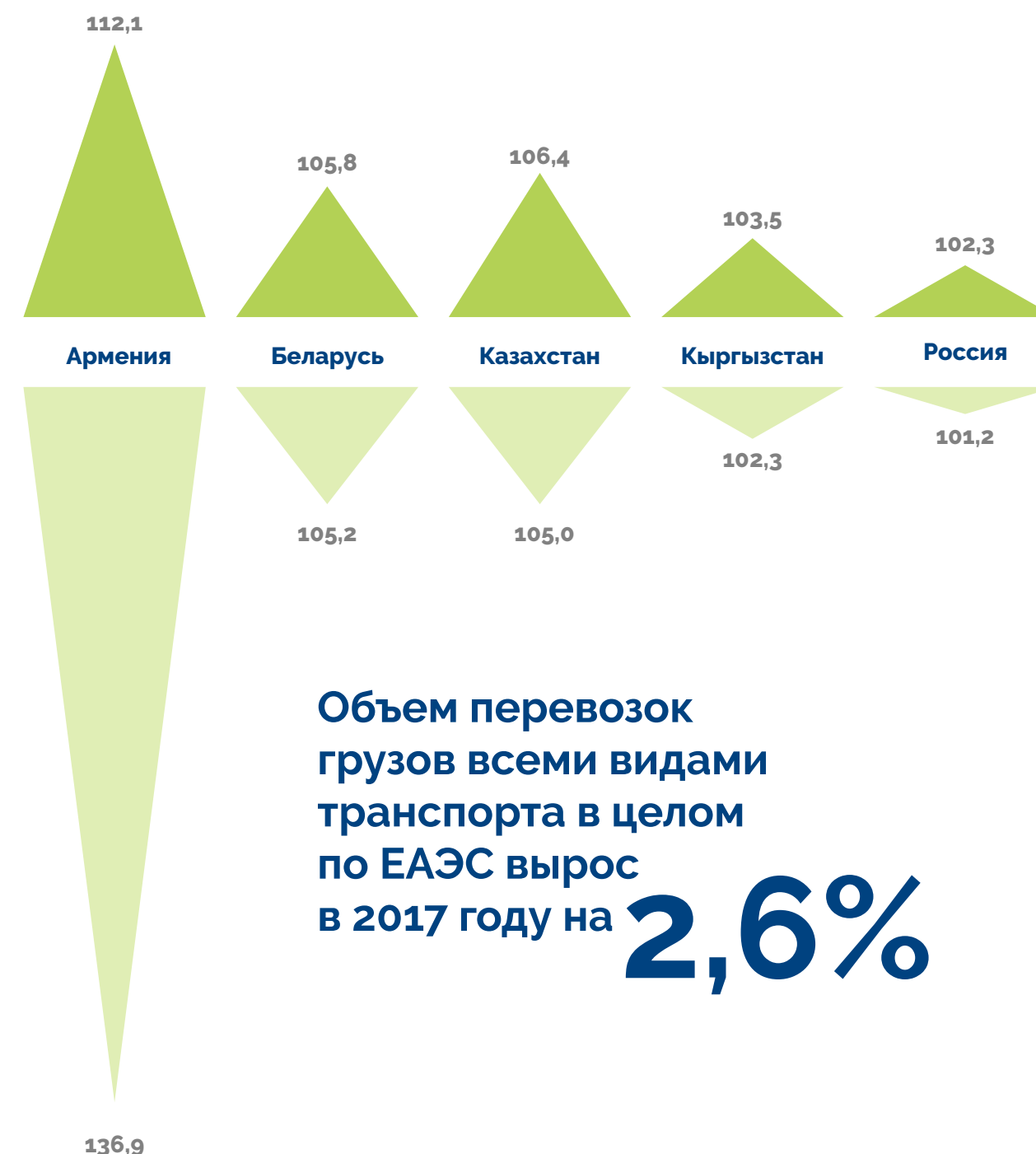
обеспечение транспортной (технологической) безопасности.

В условиях роста глобализации появляются новые возможности для Союза реализовать свой транзитный потенциал путем развития сухопутного моста между Европой и Азией. Использование синергетического эффекта в этой области — одно из главных преимуществ интеграции.

Естественные монополии

Целями направления являются применение общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе, содействие гармонизации сфер естественных монополий, а также определение последовательности осуществления мер по сближению законодательств стран ЕАЭС. Реализация этих целей позволит упростить получение товаров и услуг потребителями, обеспечить прозрачные и недискриминационные условия доступа к инфраструктуре субъектов естественных монополий.

Январь — июнь 2018 года
в % к январю — июню 2017 года



Объем перевозок
грузов всеми видами
транспорта в целом
по ЕАЭС вырос
в 2017 году на **2,6%**

Январь — декабрь 2017 года
в % к январю — декабрю 2016 года



Тимур Жаксылыков,

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой
политике ЕЭК

Формирование общего финансо- вого рынка ЕАЭС

Важнейшая стратегическая задача ЕЭК — построение общего финансового рынка Союза к 2025 году. Концепция его формирования уже разрабатывается. В документе будет прописан правовой механизм, обозначены ключевые направления создания общего финансового рынка, определены контуры развития его инфраструктуры. В перспективе это позволит обеспечить свободное движение капитала, диверсифицировать риски, повысить конкуренцию на рынке финансовых услуг, снять барьеры по взаимному допуску и обеспечить доступ бизнеса и граждан к финансовым инструментам стран Союза.

Налоговая полити- ка и налоговое ад- министрирование

Цель Комиссии — создание налоговых условий для недискриминационной работы бизнеса на единой экономической территории и устранение препятствий на этом пути. На первый план выходит планомерное сближение налоговых ставок акцизов по наиболее чувствительным товарам — алкоголь и табак. Также значимыми направлениями работы в рамках ЕАЭС являются разработка концептуальных подходов по равному недискриминационному налогообложению оказания услуг в электронной форме и осуществление налогового администрирования взаимной торговли без ущерба для бизнеса.

Единый рынок услуг. Предпри- нимательство и инвестиции

Раздел XV Договора о ЕАЭС запрещает применение любых новых ограничительных мер в отношении учреждающихся и действующих лиц, включая поставщиков и получателей услуг.

Кроме того, с 1 января 2015 года сформирован единый рынок услуг, в рамках которого:

- ▶ автоматически признаются разрешения на деятельность и профессиональные квалификации персонала;
- ▶ деятельность услугодателя-нерезидента осуществляется без повторного учреждения. По состоянию на июнь 2018 года единый рынок услуг сформирован в 49 секторах.

Раздел XV Договора о ЕАЭС обязывает страны и ЕЭК либерализовывать торговлю услугами, учреждение и любую иную деятельность, сокращая оставшиеся ограничения и изъятия (из защитных режимов), с одновременным применением наилучших международных практик регулирования в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности, наименее обременительных для субъектов бизнеса.

Правила регулирования, принятые Высшим советом, определяют обязанность проведения оценки регулирующего и фактического воздействия проектов нормативных правовых актов, устанавливающих единый перечень разрешений и уведомлений, а также предусматривают внедрение системы оценки рисков при контроле и надзоре и иные обязательства ЕЭК и правительств стран Союза по гарантированию прав предпринимателей.

Путем имплементации Правил в течение 2018–2019 годов гарантии прав предпринимателей будут закреплены законодательно, что приведет к устранению неопределенности, локализации и недопущению барьеров и повышению инвестиционной привлекательности стран Союза.

Адвокатирова- ние предприни- мательства

Для устранения избыточных административных барьеров для бизнеса в странах Союза Комиссия проводит экспертизу эффективности разрабатываемых актов, которые затрагивают интересы предпринимательства.

С октября 2012 года по первое полугодие 2018 года проведен анализ более 2,5 тысячи проектов актов Комиссии. По каждому девятому сформулированы предложения по устранению преград и необоснованных расходов для бизнеса.

С апреля 2015 года в практику работы Комиссии введена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений ЕЭК. За время ее существования в рамках публичного обсуждения 257 проектов решений ЕЭК поступило 6 231 замечание и предложение, что в среднем составляет 24 отзыва на один проект. При этом доля учета замечаний и предложений бизнес-сообщества достигла 62,72%, что свидетельствует о регуляторной гибкости ЕЭК и принятии во внимание пожеланий деловых кругов.

По результатам ОРВ не только корректируются отдельные положения документов, но и меняются концептуальные подходы к введению наднационального регулирования в рамках ЕАЭС с учетом последствий его влияния на бизнес.

Интеллектуаль- ная собствен- ность

Проведение согласованной политики в сфере интеллектуальной собственности позволяет создать наиболее благоприятные условия для правообладателей государств Союза. Так, после вступления в силу Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе повысится прозрачность деятельности организаций по коллективному управлению правами, и правообладатели получат возможность контролировать справедливость распределения вознаграждения. Вступление в силу Регламента ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности упростит и ускорит процедуру их регистрации.

Кроме того, Комиссией разработаны предложения по повышению эффективности борьбы с нарушениями прав на объекты

интеллектуальной собственности, а также по формированию учетных статистических данных. Это позволит выработать единообразную правоприменительную практику в странах ЕАЭС.

ЕЭК также работает над легализацией «параллельного» импорта для отдельных видов товаров на территории ЕАЭС и созданием нового механизма правовой охраны товарных знаков Союза и наименований мест происхождения товаров Союза.

Трудовая мигра- ция и социальная защита

Договор о ЕАЭС обеспечил свободу движения трудовых ресурсов и защиту их прав, то есть фактически был создан единый рынок труда на всем интеграционном пространстве.

ЕЭК продолжает работу над инициативами, реализация которых будет способствовать более эффективному функционированию единого рынка труда. При этом обязательным условием любых действий является обеспечение равных прав трудящихся — граждан стран ЕАЭС.

Разрабатывается Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС, которое предполагает создание равных условий для граждан Союза во всех странах трудоустройства. Создается эффективный механизм взаимодействия между компетентными органами и работодателями государств по содействию организованному привлечению работников из стран ЕАЭС для ведения трудовой деятельности. Это позволит уменьшить существующие риски как для трудящихся, так и для работодателей, а также будет способствовать повышению мобильности трудовых ресурсов в рамках Союза.

**Важнейшая стратегическая задача ЕЭК —
построение общего финансового рынка
Союза к 2025 году.**



Мукай Кадыркулов,

Член Коллегии (Министр)
по таможенному
сотрудничеству ЕЭК

Таможенное сотрудничество

Важным фактором устойчивого развития Евразийского экономического союза является эффективная внешнеэкономическая деятельность. Создавая комфортные условия для бизнес-среды и предпринимательской активности, таможенное регулирование выступает одним из факторов экономического развития стран ЕАЭС. Таким образом, основной долгосрочной целью направления является создание простых и необременительных механизмов таможенного администрирования для предпринимателей. Предпринимаемые меры направлены на создание равных конкурентных условий осуществления внешнеэкономической деятельности на всей территории Союза.

В сферу компетенции таможенного блока Комиссии входит широкий спектр вопросов таможенного регулирования. Он включает в себя различные аспекты правового регулирования отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, их перевозкой в ЕАЭС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском

и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей.

На этом этапе развития интеграционных отношений можно выделить следующие приоритетные направления работы таможенного блока Евразийской экономической комиссии:

- формирование и совершенствование таможенного законодательства ЕАЭС, а также обеспечение единообразной практики его применения;
- развитие перспективных технологий на единой таможенной территории Союза, таких как механизм «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств — членов ЕАЭС, институт уполномоченного

экономического оператора, система идентификации участников внешнеэкономической деятельности и др.;

- разработка и совершенствование таможенных информационных технологий и общих процессов в рамках ЕАЭС, предусматривающих информационное взаимодействие между таможенными и иными государственными органами, а также участниками ВЭД;
- формирование согласованной политики государств-членов в области оснащения внешней границы ЕАЭС, разработки типовых требований к элементам таможенной инфраструктуры и обустройству пунктов пропуска, гармонизация внедрения современных эффективных технологий;

Основной долгосрочной целью направления является создание эффективных и необременительных механизмов таможенного администрирования для предпринимателей.

Разрабатываемые и предпринимаемые меры направлены на создание равных конкурентных условий осуществления внешнеэкономической деятельности на всей территории Союза.

- реинжиниринг традиционной практики осуществления и регулирования ВЭД на территории ЕАЭС через переход на электронное взаимодействие, разработка и внедрение структур и форматов электронных документов и сведений в электронной форме, используемых в таможенных целях;
- взаимодействие со Всемирной таможенной организацией и другими международными профильными структурами; изучение и анализ лучших

мировых практик, передовых международных наработок, направленных на упрощение таможенных правил и формальностей, а также на повышение эффективности таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности, с целью их дальнейшего внедрения в практику ЕАЭС;

- обеспечение взаимодействия ЕЭК и бизнес-ассоциаций государств ЕАЭС в рамках работы Консультативного комитета по таможенному

регулированию и Консультативного комитета по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе ЕАЭС;

- организация информационного взаимодействия между таможенными органами государств — членов ЕАЭС и других стран;
- обеспечение условий функционирования, развития и выработки единых подходов к размещению, строительству, реконструкции, эксплуатации и техническому оснащению мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, свободных (специальных, особых) экономических зон, складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, административных зданий.





Вероника Никишина,

Член Коллегии (Министр)
по торговле ЕЭК

Торговля

Руководствуясь принципами, определенными Договором о Евразийском экономическом союзе, деятельность торгового блока Комиссии, в первую очередь, направлена на повышение конкурентоспособности товаров государств-членов на внутреннем и внешних рынках через создание более благоприятных условий доступа на рынки третьих стран, эффективное таможенно-тарифное регулирование, применение мер защиты внутреннего рынка в случаях, например, демпинговых практик или резких скачков импорта, наносящих ущерб отраслям экономик стран ЕАЭС.

Для комплексной реализации задачи повышения экспортной конкурентоспособности продукции стран Союза Комиссия совместно с правительствами государств-членов ведет переговоры по заключению торговых соглашений с внешними партнерами, в том числе соглашений о свободной торговле. В целях повышения эффективности производства товаров в странах ЕАЭС осуществляется и «тон-

кая настройка» таможенного тарифа — снижаются ставки таможенных пошлин на сырье, оборудование и комплектующие товары с целью создания необходимых условий для формирования цепочек добавленной стоимости и сокращения издержек на производство.

Особое внимание в настоящий момент уделяется улучшению режимов торговли на перспективных направлениях, со странами, чьи экономики демонстрируют достаточно высокие темпы и качество роста, а следовательно, формируют емкие рынки для качественного прироста экспорта стран ЕАЭС, его диверсификации.

В 2013 году начались переговоры по соглашению о свободной торговле с Вьетнамом. Позже, в 2015–2016 годах, были приняты решения о начале переговоров

по заключению соглашений о зоне свободной торговли с Египтом, Израилем, Индией и Сингапуром, об унификации преференциального торгового режима с Сербией, о переходе на преференциальный режим торговли с Ираном и подписании торгово-экономического соглашения с Китаем.

Первым достижением в этой области стало подписание Соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ) с Вьетнамом, которое вступило в силу 5 октября 2016 года. По итогам проведенных переговоров 17 мая 2018 года в рамках Астанинского экономического форума в Республике Казахстан были подписаны Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой и Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Исламской Республикой Иран.

В целях повышения эффективности производства товаров в странах ЕАЭС осуществляется и «тонкая настройка» таможенного тарифа.

В настоящее время активно ведутся переговоры с Сингапуром, состоялось уже 4 полноформатных раунда переговоров, в ходе которых стороны достигли хорошего прогресса по согласованию взаимных обязательств, доступу на рынки и по горизонтальным правилам торговли.

Кроме того, в настоящее время Комиссия в рамках имеющейся компетенции предпринимает различные шаги, имеющие общую направленность, для создания дополнительных стимулов развития экспорта. Здесь речь идет и о содействии созданию механизмов совместного страхования и кредитования экспорта, поддержке и продвижении кооперационных товаров Союза, предоставлении качественной площадки для развития B2B-контактов в рамках ежегодных форумов «Евразийская неделя», включающих конгрессные и выставочные мероприятия широкого профиля.

В настоящее время Комиссия в рамках имеющейся компетенции предпринимает различные шаги, имеющие общую направленность, для создания дополнительных стимулов развития экспорта.

Продолжается работа по развитию системы маркировки товаров в Союзе, которая должна способствовать совершенствованию контроля легальности оборота отдельных товаров в ЕАЭС. В частности, в феврале 2018 года подписано Соглашение о маркировке товаров

средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, а также прорабатываются вопросы расширения перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке.

Комиссия также разрабатывает эффективный механизм мониторинга и устранения ограничительных мер против товаров из стран ЕАЭС со стороны третьих стран.

Развитие системы маркировки товаров на пространстве ЕАЭС

Принципы маркировки

Уникальный машиночитаемый идентификатор

Единые стандарты кодирования (интероперабельность — «взаимочитаемость»)

Наличие базы данных и информационной системы

Перспективы введения маркировки в странах ЕАЭС

Единая система идентификации товаров

- единые основополагающие принципы
- гибкость и универсальность

Сокращение административных издержек бизнеса

- упрощение взаимодействия субъектов рынка и государства
- оптимизация контрольных мероприятий

Расширение списка маркируемых товаров

- снижение нелегального товарооборота
- выравнивание конкурентных условий



Виктор Назаренко,

Член Коллегии (Министр)
по техническому регулированию ЕЭК

Техническое регулирование

Целями направления являются создание современной нормативной базы в сфере технического регулирования, формирование надлежащих условий для обеспечения безопасности продукции на рынке государств ЕАЭС, повышения конкурентоспособности бизнеса и уровня жизни граждан стран-участниц. Техническое регулирование — основа обеспечения безопасности продукции на протяжении всего ее жизненного цикла. Механизмы, заложенные в нем, позволяют устранить многочисленные барьеры в торговле, обеспечивая тем самым свободу движения товаров. Задачи технического регулирования в рамках ЕАЭС лежат в трех взаимосвязанных плоскостях, касаясь правового регулирования отношений в области установления, применения и выполнения обязательных требований к продукции и процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хране-

ния, перевозки, реализации и утилизации; в области применения на добровольной основе стандартов, направленных на реализацию таких требований; в области оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза.

Технические регламенты разрабатываются и принимаются для защиты на единой таможенной территории жизни и здоровья людей, животных, защиты имущества, окружающей среды, растений, для предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также для обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры (СФС-меры)

Основными вопросами, над которыми работает Евразийская экономическая комиссия в сфере СФС-мер, являются разработка нормативных правовых актов для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, карантинной фитосанитарной и ветеринарно-санитарной безопасности территории ЕАЭС, научное обоснование применения СФС-мер, взвешенная оценка соответствующих рисков, соблюдение пропорциональности ограничительных мер и устранение необоснованных

Техническое регулирование — основа обеспечения безопасности продукции на протяжении всего ее жизненного цикла.

Создаются оптимальные условия для свободного обращения товаров, безопасных для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды.

административных барьеров в торговле. Эти вопросы решаются в рамках основных задач направления, среди которых — обеспечение формирования согласованной политики государств-членов в области применения СФС-мер, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны единой таможенной территории от заноса и распространения карантинных объектов и эпизоотического благополучия таможенной территории с учетом гармонизации с международными стандартами, руководствами или рекомендациями. В результате такой политики создаются оптимальные условия для свободного обращения товаров, безопасных для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды.

Защита прав потребителей

Новым направлением деятельности с 2016 года является защита прав потребителей. Определены приоритетные сферы, в которых на основе рекомендаций Комиссии будет осуществляться гармонизация законодательства, обеспечивающего права потребителей, — это электронная коммерция, авиаперевозки, туристические и финансовые услуги. Разработана и в 2017 году принята рекомендация Комиссии для государств-членов по определению общих подходов к за-

щите прав потребителей при совершении дистанционных сделок, в том числе в цифровом пространстве. Подготовлены обзоры практики взаимодействия уполномоченных органов сторон в сфере защиты прав потребителей, обеспечения потребительских прав граждан при применении невозвратных тарифов авиаперевозок, изучаются возможности использования маркировки продовольственных товаров в целях продвижения принципов здорового питания в Союзе.

Регулирование обращения лекарственных средств и медизделий

С 6 мая 2017 года заработал общий рынок лекарственных средств. Его создание подразумевает в первую очередь единый унифицированный подход к разработке лекарственных средств и их регистрации.

В основу регулирования единого рынка лекарств и медиз-

делий положены лучшие мировые подходы к оценке качества, безопасности и эффективности лекарственных средств и медицинских изделий: надлежащая клиническая практика, которая предписывает, как клинически подтверждать эффективность и безопасность препарата для человека; надлежащая производственная практика, которая дает указания по обеспечению стабильного производства удовлетворяющих стандартам качества лекарственных препаратов; надлежащая дистрибьютерская практика — документ, регулирующий все этапы движения уже созданного препарата; надлежащая практика фармаконадзора — одна из наиболее важных, которая позволяет контролировать безопасность препаратов, уже находящихся в обращении на рынке, и своевременно изымать препараты, оказавшиеся недостаточно безопасными или эффективными, несмотря на предыдущую многоступенчатую систему контроля.

Продолжается разработка документов, которые детализируют и регламентируют отдельные специальные вопросы в рамках основных документов, например, вопросы подтверждения стабильности производства или подтверждения сохранения качества препарата при его хранении; вопросы, связанные с отдельными аспектами изучения лекарств.

С 2011 года
принято

46
техрегламентов



Марат Кусаинов,

Член Коллегии (Министр)
по конкуренции и антимонопольному
регулированию ЕЭК

Конкуренция и антимонопольное регулирование

Перед Евразийской экономической комиссией стоят задачи по контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) общих принципов и правил конкуренции.

Приоритетными задачами Комиссии в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики являются обеспечение конкурентной среды и выстраивание конкурентной политики на территории Евразийского экономического союза.

С участием антимонопольных органов государств — членов Союза Комиссия обеспечивает выявление и пресечение антиконкурентных действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, в том числе злоупотребление доминирующим положением, недобросовестную конкуренцию, антиконкурентные соглашения, координацию экономической деятельности.

Комиссия рассматривает обращения хозяйствующих субъектов по признакам нарушений общих правил конкуренции в Союзе. В 2017–2018 годах начато 14 расследований и завершены два дела по признакам нарушений общих правил конкуренции

на территории Евразийского экономического союза в сфере оптовой торговли грузовыми и легковыми автомобилями, оптовой торговли шинами для легковых автомобилей, реализации крафт-бумаги, используемой для производства мешков для цемента, железнодорожных железобетонных шпал, цельнокатаных колес, металлоконструкций,отовых телефонов и услуг дизайна интерьера.

В 2017 году Комиссия рассмотрела и вынесла решение, защищающее права потребителей и свободу конкуренции в ЕАЭС в сфере металлургии.

В 2018 году Комиссия продолжила работу по совершенствованию права ЕАЭС в сфере контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках Союза, проводится работа по внедрению в право ЕАЭС инструментов предупреждения и предостережения, позволяющих в ряде случаев применять их как превентивные меры антимонопольного реагирования.

В результате внедрения инструментов предостережения и предупреждения в правоприменительную практику ЕАЭС усилятся профилактическая направленность деятельности Комиссии, повысится оперативность мер антимонопольного

реагирования, значительно снизится административная нагрузка на бизнес.

Комиссия на постоянной основе проводит анализ товарных рынков в целях оценки состояния конкуренции на них. В 2018 году внедрен новый инструмент при проведении анализа рынка — риск-ориентированный подход, представляющий собой систему оценки характеристик рынков с применением маркеров риска, характеризующих признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке.

Применение такого подхода позволило исключить из рассмотрения Комиссией дела о нарушении конкуренции, относящиеся к компетенции национальных органов, и сосредоточиться только на нарушениях на трансграничных рынках.

Важнейшее направление деятельности Комиссии — усиление взаимодействия с деловым сообществом в контексте защиты конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, которое проводится с целью укрепления и поддержания конкурентной среды.

Одной из форм взаимодействия Комиссии с деловым сообществом стала Общественная приемная блока по конкуренции и антимонопольному регулированию.

В рамках заседаний Общественной приемной должностные лица и сотрудники Комиссии представляют бизнес-сообществу инструменты, которые могут использовать хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) в целях защиты своих прав и законных интересов на территории ЕАЭС, в том числе: разъяснение по порядку подачи в ЕЭК заявлений (материалов) о возможных нарушениях общих правил конкуренции, полномочий Комиссии при рассмотрении заявлений о признаках нарушений общих правил конкуренции и иные вопросы. В 2018 году заседания Общественной приемной были проведены в г. Москве, г. Минске, г. Астане, г. Бишкеке. В дальнейшем Комиссия планирует проведение заседаний Общественной приемной во всех государствах — членах ЕАЭС на постоянной основе.

Кроме того, для повышения информированности бизнеса стран Союза разработан и размещен на сайте Комиссии сборник материалов, в доступной форме разъясняющих правовые основы защиты конкуренции на общих рынках Союза, — «Белая книга» (конкуренция на трансграничных рынках ЕАЭС), а также в процессе публикации находится учебное пособие «Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе».

Также в целях выявления наиболее злободневных проблем в сфере конкуренции и представления хозяйствующим субъектам стран Союза инструментов, направленных на защиту их прав и законных интересов, Комиссия совместно с антимонопольными органами государств-членов проводит ряд мероприятий, направленных на адвокатиование конкуренции.

Членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию был утвержден план мероприятий по расширению адвокатиования конкуренции (повышению информированности бизнеса и помощи в защите его прав) на 2017–2020 годы. Разработан План

совместных (с национальными антимонопольными органами) мероприятий по адвокатиованию конкуренции в ЕАЭС на 2018–2020 годы.

Развитие экономик государств — членов ЕАЭС, рост их инвестиционной привлекательности необходимо обеспечивать в том числе посредством беспрепятственного доступа поставщиков к государственным закупкам, сокращения изъятий из национального режима, увеличения объемов закупок, осуществляемых конкурентными способами в электронном формате.

Протоколом о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Союзе) предусмотрено, что государства-члены обеспечивают проведение конкурса и аукциона только в электронном формате и стремятся к переходу на электронный формат при осуществлении других способов закупок. Отмечается тенденция увеличения электронных государственных (муниципальных) закупок стран — участниц ЕАЭС как по количеству процедур закупок, так и по стоимости договоров (контрактов) о закупках.

В целях обеспечения развития конкуренции в сфере государственных закупок блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК совместно с государствами-членами ведется работа по совершенствованию положений Договора, в том числе по определению механизма установления изъятий, обязательному ограничению срока действия изъятий в НПА, повторности изъятий, включению объединений обществ инвалидов в перечень случаев закупки из одного источника и т.д.

В соответствии с Порядком рассмотрения уведомлений государств-членов о принятии актов об установлении странами ЕАЭС изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок в 2017 году и первой половине 2018 года ЕЭК рассмотрела 19 проектов актов; по итогам подготовлены соответствующие заключения.

Проведен мониторинг законодательства Республики Армения и Кыргызской Республики, регулирующих государственные (муниципальные) закупки, на соответствие требованиям раздела XXII Договора.

Еще один важный фактор роста эффективности конкурентной политики — взаимодействие с международными организациями, интеграционными объединениями и зарубежными конкурентными ведомствами.

Так, ЕЭК принимает активное участие в работе важнейших международных конференций в сфере конкуренции — Международной конкурентной сети, Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД ООН, БРИКС и др. Такое участие позволяет своевременно отслеживать глобальные и наиболее передовые тенденции в развитии конкурентного законодательства и правоприменения третьих стран, дает возможность вырабатывать совместные решения в отношении транснациональных компаний, а также новые подходы для повышения эффективности работы Комиссии.

Осуществляется тесное взаимодействие с органом отраслевого сотрудничества СНГ — Межгосударственным советом по антимонопольной политике (МСАП), в ходе заседаний которого обсуждаются вопросы по выработке согласованной позиции в сфере конкурентной политики, по консолидации усилий для эффективной борьбы с картелями, по пересмотру подходов к антимонопольному регулированию и правоприменению в связи с развитием цифровой экономики и другие.

Также сотрудники ЕЭК регулярно проходят курсы и семинары по повышению квалификации и обмену опытом, в том числе в Региональном центре ОЭСР в г. Будапеште и Учебном центре ФАС России в г. Казани.

Взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом стран ЕАЭС

Форматы взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом ЕАЭС

68

БИЗНЕС
МОЖЕТ

сообщить о препятствии
на внутреннем рынке ЕАЭС —
<https://barriers.eaeunion.org/>



участвовать в процедурах
общественного обсуждения
проектов документов —
<https://docs.eaeunion.org/ru-ru>



участвовать в оценке
регулирующего воздействия
(ОРВ) в отношении проектов
решений Комиссии
[docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/
Regulation.aspx](https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Regulation.aspx)



участвовать в обсуждении
торговой политики и других
вопросов в рамках
Бизнес-диалога —
<http://www.eaeunion.org/forum/>



участвовать в обсуждении
нормативно-правовых
актов ЕЭК на площадках
консультативных
комитетов, рабочих
и экспертных групп

предложить товары
для маркировки —
[https://portal.eaeunion.org/sites/odata/
markedgoods/Pages/default.aspx](https://portal.eaeunion.org/sites/odata/markedgoods/Pages/default.aspx)



участвовать в развитии
кооперации на основе
отраслевых Евразийских
технологических платформ —
[http://www.eurasiancommission.org/
ru/nae/Documents/
Брошюра%20ДПП.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/Documents/Брошюра%20ДПП.pdf)



предложить
цифровую инициативу —
<http://digital.eaeunion.org>



присутствовать на заседании
Общественной приемной
по разъяснению антимонопольного
законодательства ЕАЭС —
анонсы заседаний
[www.eurasiancommission.org/
ru/nae/events/Pages/
default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/events/Pages/default.aspx)



69

Площадки взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом ЕАЭС

В них входят представители бизнес-сообщества государств-членов в качестве независимых экспертов. В этих форматах они регулярно взаимодействуют с ведущими специалистами уполномоченных государственных органов и ЕЭК по системным и стратегическим экономическим вопросам функционирования Союза, а также готовят предложения по совершенствованию права ЕАЭС с учетом потребностей рынка.

23

КОНСУЛЬТАТИВНЫХ
КОМИТЕТА

30

ПОДКОМИТЕТОВ

БОЛЕЕ
20РАБОЧИХ
ГРУППБОЛЕЕ
10ЭКСПЕРТНЫХ
ГРУПП

Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС

Формат организации перманентного диалога между Комиссией и Деловым советом ЕАЭС. Обеспечивает взаимодействие и диалог ЕЭК и Делового совета ЕАЭС. В его состав входят представители бизнес-сообществ, промышленных объединений, общественных организаций стран Союза. Совет стал правопреемником Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-диалога, который был образован в 2013 году.

Деловой совет ЕАЭС — постоянно действующий координационно-соединительный орган деловых кругов государств Союза. В Совет входит Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении, Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Беларуси, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен», Кыргызский союз промышленников и предпринимателей и Российский союз промышленников и предпринимателей.

Консультативный комитет по вопросам предпринимательства

Для улучшения бизнес-климата в странах Союза и системного устранения избыточного давления на бизнес при Коллегии Комиссии создан Консультативный комитет по вопросам предпринимательства. Более половины его членов — представители сообщества предпринимателей. Задача комитета — содействие улучшению бизнес- и инвестиционного климата, устранение избыточного административного давления и необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и субъектов рынка, создание благоприятных условий для развития трансграничной торговли в ЕАЭС.

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) — обязательный этап процесса подготовки проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

За период с 1 апреля 2015 года по 31 августа 2018 года в рамках публичного обсуждения 257 проектов решений ЕЭК поступило 6 231 замечание и предложение, что в среднем составляет 24 отзыва на один проект. При этом доля учета замечаний и предложений бизнес-сообщества стран Союза к проектам решений ЕЭК находится на достаточно высоком уровне и в среднем составляет 62,72%, что свидетельствует о «регуляторной гибкости» департаментов ЕЭК и принятии ими во внимание пожеланий деловых кругов.

За период проведения этой процедуры подготовлено 223 заключения об ОРВ, в которых содержится 911 замечаний и предложений.

Доля учета замечаний и предложений в заключениях об ОРВ, в принятых редакциях решений ЕЭК в 2015–2017 годах составила 73,6%, что подтверждает действенное влияние результатов ОРВ на повышение качества наднационального регулирования в рамках Союза. При этом по результатам проведения ОРВ не только корректируются отдельные положения проектов решений ЕЭК, но и меняются концептуальные подходы к введению наднационального регулирования в рамках ЕАЭС с учетом последствий его влияния на бизнес стран Союза.

Портал «Функционирование внутренних рынков»

Портал «Функционирование внутренних рынков» — это система информационного взаимодействия с заинтересованными лицами, в частности предпринимателями, по выявлению и устранению препятствий в рамках Союза. Она предоставляет возможность напрямую сообщать в Комиссию о препятствиях и отслеживать ход работы по обращению.

Создание информационного портала позволило вовлечь большее количество граждан в работу по обеспечению функционирования Союза без барьеров, изъятий и ограничений и обеспечить реализацию одного из ключевых направлений этой работы — мониторинг и выявление препятствий.

Адвокати́рование предпринимательской деятельности

В рамках адвокати́рования предпринимательства, в целях устранения избыточных административных барьеров для бизнеса в странах Союза Комиссия проводит экспертизу эффективности разрабатываемых проектов актов ЕЭК, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства.

С октября 2012 года по первое полугодие 2018 года включительно проведен анализ более 2,5 тыс. проектов актов Комиссии. По каждому девятому из них сформулированы предложения по устранению административных преград для ведения бизнеса и необоснованных расходов представителей бизнес-сообщества, создающих барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в странах Союза.

Решения ЕЭК, касающиеся предпринимательской деятельности, рассматриваются с участием предпринимателей.

Бизнес-диалог по вопросам торговой политики

Бизнес-диалог — ежеквартальное мероприятие, которое организует торговый блок Евразийской экономической комиссии с приглашением департаментов других блоков с целью обмена информацией и проведения открытых дискуссий на наиболее актуальные темы внешнеторговой и внутренней политики на евразийском пространстве. Повестка дня Бизнес-диалога формируется на основе предложений как департаментов Комиссии, так и непосредственно деловых объединений и союзов ЕАЭС — основных участников мероприятия.

Состав Бизнес-диалога формируется из должностных лиц и сотрудников профильных департаментов Комиссии, ответственных координаторов бизнес-объединений стран — членов Союза по основным направлениям деятельности торгового блока Комиссии, представителей бизнес-сообщества и третьих стран (ассоциаций, союзов, отраслевых объединений и пр.), а также крупных компаний государств — членов Союза.

Проектный офис управления цифровыми инициативами

Проектный офис, в который входят представители всех стран-участниц, осуществляет координацию, мониторинг и контроль деятельности, связанной с проработкой инициатив, которые стороны или бизнес предлагают к реализации в рамках цифровой повестки ЕАЭС. Руководство офисом осуществляет Председатель Коллегии ЕЭК.

Офис проводит экспертные площадки, на которых анализируются инициативы, формируются технические задания на проведение исследований, а также определяется источник финансирования этих исследований.

Общественная приемная блока по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК

создана для повышения информированности представителей бизнес-сообщества государств — членов Союза о праве ЕАЭС, способах защиты своих прав и интересов. Заседание состоит из двух частей — в первой даются разъяснения, ответы на вопросы. Вторая часть заседания проходит в форме индивидуального приема.

Ключевые достижения интеграции, по мнению бизнеса

ВЗАИМНОЕ ПРИЗНАНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Благодаря созданию единого рынка услуг в 49 секторах предприниматели могут работать в этих сферах на рынках стран Союза без ограничений, изъятий и дополнительных требований и условий; без дополнительного учреждения в форме юридического лица; на основании разрешения на поставку услуг, полученного в своей стране; с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала.

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР

Упрощение таможенных и других процедур при осуществлении внешнеэкономической деятельности — сокращение временных и административных издержек, связанных с пересечением внешних границ Союза.

СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС

До присоединения к Союзу НДС исчислялся исходя из стоимости товаров плюс стоимость расходов, связанных с перевозкой этих товаров. Теперь, по правилам ЕАЭС, налог начисляется только на стоимость товара по договору сразу на границе.

ЕДИНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Бизнес избавлен от выполнения дополнительных требований к безопасности продукции (кроме содержащихся в техрегламентах), проведения дополнительных процедур оценки соответствия. Достаточно получить сертификат соответствия в одной из стран ЕАЭС по единой форме, чтобы свободно торговать в четырех других странах Союза.

ОТСРОЧКА ПО НАЛОГАМ

Отсрочка по уплате косвенных налогов до 50 дней. Раньше налог нужно было платить сразу на границе.

РАВНОПРАВНЫЙ РЕЖИМ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Режим для инвесторов из государств-членов предполагает национальный режим и режим наибольшего благоприятствования в каждой стране ЕАЭС и выбирается инвестором в зависимости от того, какой из режимов является наиболее благоприятным.

РАВНОПРАВИЕ ГРАЖДАН ПРИ ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Граждане одной страны ЕАЭС имеют равные с резидентами других государств-членов права при трудоустройстве; нет квот при заключении соглашений с работодателями; не надо получать дополнительные разрешительные документы. Граждане получили право на медицинские услуги; дипломы взаимно признаются по абсолютному большинству специальностей; дети трудящихся имеют право на посещение дошкольных учреждений и школ.

Взаимодействие ЕЭК с экспертным сообществом стран ЕАЭС

Евразийская экономическая комиссия ведет работу по развитию сотрудничества с экспертным и научно-образовательным сообществом стран ЕАЭС. Интеграционные процессы на евразийском пространстве носят динамичный и разносторонний характер и невозможны без активного участия высококвалифицированных экспертов самого разного профиля.

Форматы и направления взаимодействия



Вступление в экспертный пул Комиссии

Для вступления в экспертный пул Комиссии необходимо направить свое резюме с указанием ФИО, должности, места работы, научной степени и профиля деятельности, а также с примерами публикаций на электронный адрес отдела аналитического сопровождения Департамента протокола и организационного обеспечения ЕЭК expert@eecommission.org.

Эксперты по решению Комиссии могут приглашаться для участия в мероприятиях, в том числе высокого уровня, и для участия в сессиях на международных форумах. Финансирование расходов на командирование осуществляется направляющей стороной.



Участие в работе Научно-экспертного совета при Председателе Коллегии Комиссии

Научно-экспертный совет — дискуссионная площадка для обсуждения на регулярной основе актуальных для ЕАЭС трендов и вызовов развития мировой экономики, эффективных моделей и форм интеграции, лучших практик региональных объединений в части наднационального регулирования, средне- и долгосрочных перспектив и ограничений экономического развития ЕАЭС.

К участию в заседаниях Научно-экспертного совета приглашаются эксперты, вошедшие в экспертный пул Комиссии. Список участников каждого заседания определяется Комиссией отдельно.



Участие в выполнении научно-исследовательских работ

Объявления о проведении конкурсов на выполнение научно-исследовательских работ размещаются на официальном сайте Комиссии в разделе «Торги».



Информационный обмен с Комиссией

Для регулярного взаимовыгодного информационного взаимодействия (получение материалов от Комиссии, направление собственных материалов для рассмотрения и информирования ЕЭК) необходимо направить обращение официальным письмом на электронные адреса Департамента протокола и организационного обеспечения ЕЭК expert@eecommission.org и press@eecommission.org с указанием тем и форматов информационного обмена, которые могут быть предложены Вами/Вашей организацией.

Со стороны Комиссии предоставление подобных материалов возможно посредством: дайджеста событий Комиссии; отдельных аналитических и информационно-аналитических материалов (на усмотрение Комиссии); RSS-подписки на рассылку обновлений профильных разделов официального сайта Комиссии, содержащих необходимые материалы.



Декабрь 2017. На открытии Третьей международной деловой игры «Модель ЕАЭС» в Высшей школе экономики



Июнь 2017. Панельная сессия «Европейская и евразийская интеграция: вопросы сопряжения» в рамках Петербургского экономического форума

Международное сотрудничество

Региональная экономическая интеграция — ключевая тенденция в развитии мировой экономики, будущее которой будет во многом зависеть от эффективности глобального диалога интеграционных формирований и от их внутренней устойчивости. Поэтому, стремясь занять оптимальные позиции в формирующейся в последние годы новой структуре мировой экономической системы, государства — члены Евразийского экономического союза развивают свой проект экономической интеграции.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года юридически оформил ЕАЭС в качестве полноправного субъекта глобальных экономических отношений и стал прочным фундаментом для выстраивания международных связей между Союзом и другими субъектами международных отношений — третьими странами, интеграционными объединениями и международными организациями. Евразийский экономический союз в качестве международной организации региональной экономической интеграции обладает междуна-

родной правосубъектностью и вправе заключать международные договоры с другими субъектами международных отношений и принимать на себя соответствующие статусу международной организации обязательства.

Договор о Евразийском экономическом союзе в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций 24 июля 2015 года был зарегистрирован в Секретариате Организации Объединенных Наций. Регистрация Договора обеспечивает гласность и транспарент-

ность договоренностей его участников на самом высоком международном уровне. Договор о ЕАЭС еще раз подтвердил приверженность его участников целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также другим общепризнанным принципам и нормам международного права. Евразийский интеграционный проект не только приобрел юридическую самостоятельность и признанное на международном уровне влияние, но и стал активным и заметным актором международных отношений.



Заключено соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве



Заключен меморандум о сотрудничестве



Планируется соглашение о зоне свободной торговли



Подписано соглашение о зоне свободной торговли

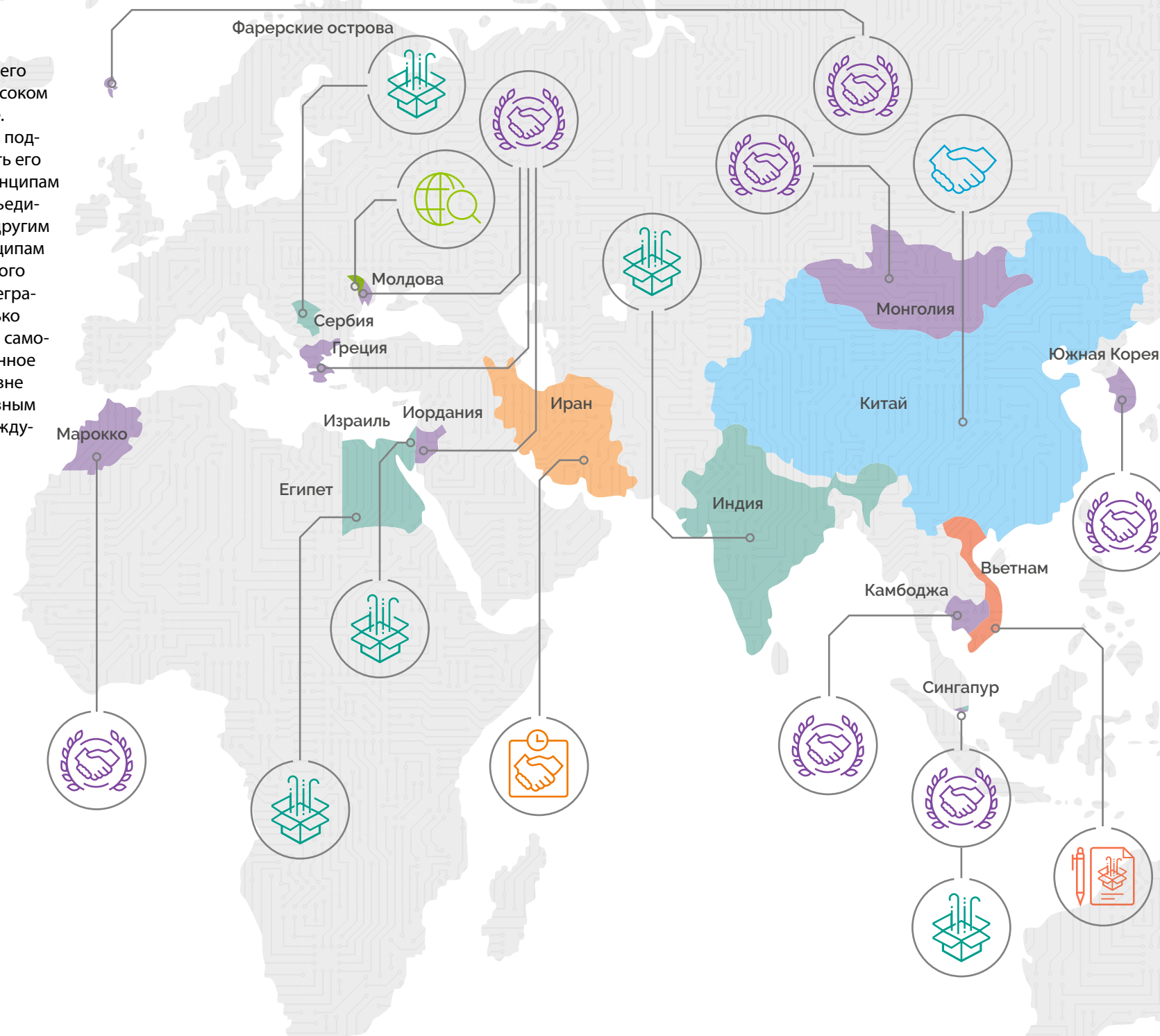
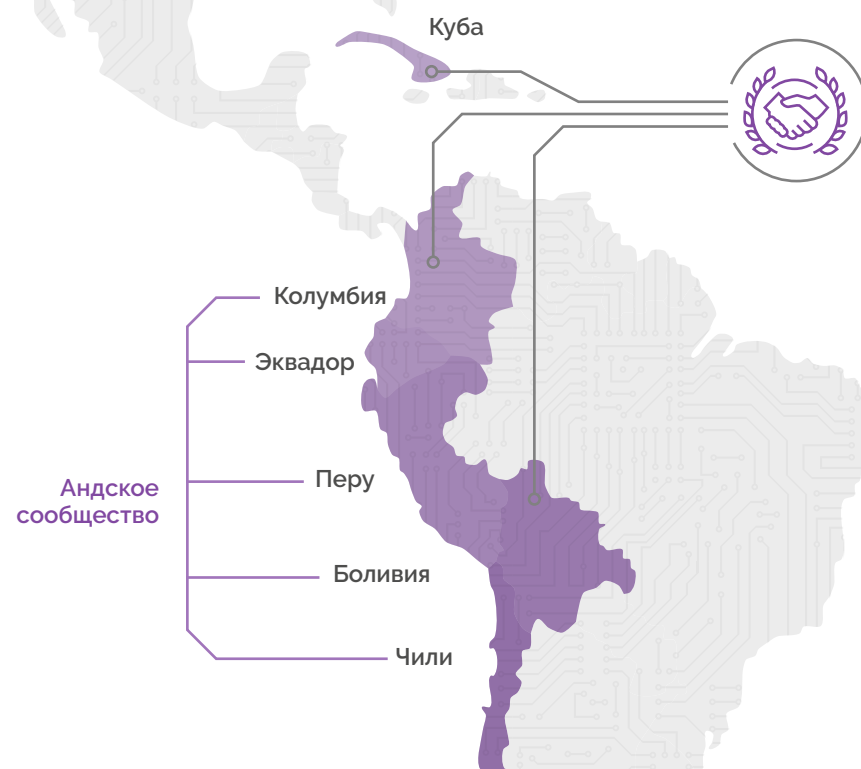


Предоставлен статус наблюдателя при ЕАЭС



Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли

76



77

Географические направления международного сотрудничества

СНГ

Одним из первых шагов международного сотрудничества Комиссии стало установление контактов с Постоянным комитетом Союзного государства Беларуси и России и Исполнительным комитетом СНГ. В конце 2017 года Комиссия приступила к подготовке нового Меморандума с Исполкомом СНГ, который, как представляется, позволит углубить и развить положения документа, подписанного в 2012 году.

Комиссия принимает активное участие в работе по актуализации и совершенствованию правил определения происхождения товаров для целей свободной торговли в рамках Договора о свободной торговле 2011 года, а также обеспечивает представленность ЕАЭС в мероприятиях экономической направленности в государствах — членах СНГ, проводит презентации ЕАЭС для представителей официальных, деловых кругов и экспертного сообщества.



Молдова

В апреле 2017 года заключен Меморандум о сотрудничестве с Республикой Молдова, президенты стран ЕАЭС приветствовали обращение Молдовы о получении статуса страны-наблюдателя при Союзе. В мае 2018 года Молдове предоставлен статус государства-наблюдателя при ЕАЭС. Представители государства с таким статусом могут присутствовать по приглашению на заседаниях органов ЕАЭС без права участия в принятии решений и получать принимаемые органами Союза документы, не носящие конфиденциальный характер.

Проведено три заседания совместной рабочей группы по

взаимодействию между Комиссией и Республикой Молдова, учрежденной в целях реализации меморандума. Благодаря такому формату молдавский бизнес получил возможность прямого диалога с представителями Комиссии по вопросам взаимного доступа товаров, а также достоверную информацию о ЕАЭС и перспективах, которые открываются при работе на едином евразийском рынке.

Азиатско-Тихоокеанский регион

АСЕАН

Комиссия проводит работу по налаживанию взаимодействия с АСЕАН. В 2014 году в Москве состоялась встреча Председателя Коллегии ЕЭК с Генеральным секретарем АСЕАН Ле Лыонг Минем. В том же году впервые Министр по торговле ЕЭК участвовал в обсуждении экономической повестки диалога Россия — АСЕАН. В 2015 году ЕЭК принимала участие в бизнес-форуме с АСЕАН, по итогам которого зафиксирован реальный интерес бизнеса региона к рынку ЕАЭС.

В 2016 году начался новый этап взаимодействия с АСЕАН. 19 мая 2016 года в Сочи Председатель Коллегии ЕЭК на пленарном заседании Делового форума Россия — АСЕАН заявил о необходимости развития сотрудничества между Комиссией и АСЕАН. По его мнению, одним из эффективных форматов взаимодействия мог бы стать обмен информацией по интересующим бизнес вопросам в сферах торговли, технического регулирования, таможенного регулирования и снижения барьеров. За дальнейшее укрепление связей между предприниматель-

скими сообществами входящих в объединения стран высказался и Генеральный секретарь АСЕАН Ле Лыонг Минь.

Прорабатывается вопрос институализации сотрудничества Комиссии с АСЕАН, на завершающей стадии — согласование соответствующего проекта Меморандума о взаимопонимании.

В мае 2018 года в рамках Петербургского международного экономического форума состоялся деловой обед ЕАЭС — АСЕАН, в работе которого приняли участие представители официальных кругов и ведущих бизнес-ассоциаций стран АСЕАН и Союза.



Вьетнам

В мае 2015 года ЕАЭС заключил первое полноформатное соглашение о свободной торговле с государством Азиатско-Тихоокеанского региона — Социалистической Республикой Вьетнам. Переговоры с ней начались в 2013 году. Делега-

Объемы торговли стран ЕАЭС с Социалистической Республикой Вьетнам



ция ЕАЭС под руководством Министра по торговле ЕЭК провела восемь раундов переговоров, и 29 мая 2015 года Соглашение было подписано на уровне председателей правительств стран ЕАЭС и Вьетнама, а также Председателя Коллегии ЕЭК. После завершения необходимых процедур 5 октября 2016 года Соглашение о свободной торговле с Вьетнамом вступило в силу.

Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом охватывает все направления торгово-экономического сотрудничества. Помимо снижения ставок ввозных таможенных пошлин оно закрепляет обязательства сторон в сфере применения СФС-мер, мер технического регулирования, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, устанавливает единые принципы защиты конкуренции, определяет направления сотрудничества в области устойчивого развития, электронной коммерции, а также в сфере государственных закупок. Соглашение значительно повышает предсказуемость торгового регулирования и создает условия для увеличения и диверсификации товарооборота в рамках зоны свободной торговли. При этом документом также предусмотрены «страховочные» механизмы против недобросовестной конкуренции и неконтролируемого роста импорта.

В документе также прописаны обязательства, касающиеся взаимной либерализации торговли услугами, осуществления инвестиций и перемещения физических лиц. Изначально они распространяются только на взаимоотношения между Россией и Вьетнамом. Однако у других стран Союза также есть возможность впоследствии присоединиться к ним.

Сразу после вступления Соглашения в силу Вьетнам отменил («обнулил») для поставщиков из стран Евразийского экономического союза ввозные таможенные пошлины на более чем 58%

тарифных линий от общей товарной номенклатуры. В отношении еще 30% товарной номенклатуры ставки ввозных таможенных пошлин должны быть снижены до 0% в течение переходного периода. На сегодняшний день преференциальный торговый режим позволил существенно нарастить поставки во Вьетнам таких товаров ЕАЭС, как пшеница, кукуруза, мясо птицы, отдельные виды грузовиков, лекарственные средства и т.д. Снижение таможенных пошлин вьетнамской стороной способствовало повышению конкурентоспособности этой продукции.

Вьетнам является привлекательным рынком с населением порядка 90 млн человек. Он активно участвует в развитии производственно-сбытовых цепочек в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Углубление торгово-экономических связей с Вьетнамом позволяет производителям и поставщикам стран Союза получить доступ к участию в уже налаженных производственно-сбытовых цепочках в АТР.

Получение беспошлинного доступа на рынок Вьетнама также создает предпосылки для развития экспорта тех товаров, которые ранее не поставлялись из-за более высокой цены, в том числе связанной с необходимостью уплаты достаточно высокой таможенной пошлины.

Подписан Протокол между центральными таможенными органами государств Союза и Вьетнама об электронном обмене таможенной информацией. 5 октября 2018 года начнется экспериментальный обмен по отдельным группам товаров на основе использования Интегрированной информационной системы Союза.



КНР

В настоящее время Китайская Народная Республика является ключевым внешнеторговым

Объемы торговли стран ЕАЭС с Китайской Народной Республикой



партнером государств Союза в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Удельный вес Китая в товарообороте ЕАЭС увеличился с 15,4% в 2016 году до 16,2% в 2017 году. За 2017 год товарооборот между Союзом и Китаем вырос на 30,7% до 102,7 млрд долл. США. Рост в большей степени был обеспечен увеличением объема экспорта ЕАЭС на 37,7%, импорт, в свою очередь, вырос на 25,6%.

В 2012 году были подписаны два Меморандума о сотрудничестве с Министерством коммерции Китая: по вопросам торговли и о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. В течение 2013–2014 годов благодаря регулярным экспертным консультациям сторонам удалось оперативно урегулировать ряд спорных ситуаций во взаимной торговле на начальной стадии. При этом были учтены интересы и производителей стран Союза, и китайских экспортеров.

В мае 2015 года Президенты стран Евразийского экономического союза приняли решение о начале переговоров с Китаем по заключению Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве.

Официальные переговоры стартовали в первой половине 2016 года.

Новый импульс углублению взаимодействия ЕАЭС и КНР придал визит Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Тиграна Саркисяна в Китай в августе 2016 года, где он встретился с Первым вице-премьером Государственного совета КНР Чжан Гаоли. По предложению Чжан Гаоли стороны, помимо прочего, договорились работать над созданием банка данных по проектам общего интереса для Китая и государств — членов Союза.

17 мая 2018 года в Астане Председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии, вице-премьерами государств — членов ЕАЭС и представителем Китайской Народной Республики на международных переговорах было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР. Это важный этап, упорядочивающий всю структуру отношений и создающий базу для дальнейшего движения в области упрощения торговли и ликвидации нетарифных барьеров, ограничивающих взаимный доступ на рынки.

Соглашение является базовым документом, устанавливающим фундаментальные принципы и правила торговли товарами между Союзом в качестве единого субъекта и Китаем. Кроме того, в рамках Соглашения созданы принципиально новые форматы сотрудничества по так называемой отраслевой повестке, предусматривающие взаимодействие в конкретных отраслях экономики с выходом на реализацию совместных инвестиционных проектов. Например, в сфере транспорта, энергетики, сельского хозяйства и т.д. При этом Соглашение не является преференциальным — пошлины в торговле сохраняются.

В документ вошли такие блоки договоренностей, как «Ин-

ституты сотрудничества», «Транспарентность законодательства и правоприменения», «Меры торговой защиты», «Таможенное сотрудничество и упрощение процедур торговли», «Конкуренция», «Государственные закупки», «Электронная торговля», «Интеллектуальная собственность», «Технические барьеры в торговле», «Санитарные и фитосанитарные меры» и «Отраслевое сотрудничество».

Подписание Соглашения стало первым серьезным и системообразующим шагом в рамках реализуемой Союзом концепции по сопряжению с китайской инициативой «Один пояс, один путь» и задаст нужный вектор дальнейшего сотрудничества и развития.

Комиссия также проводит работу по организации информационного обмена с Китайской Народной Республикой, начало которой было положено в 2012 году. В настоящее время продолжается переговорный процесс по заключению Соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Союза и КНР. Реализация документа позволит эффективнее отслеживать товарные потоки, пересекающие таможенные границы ЕАЭС, улучшить условия контроля за импортом китайских товаров, а также их транзитом через единую таможенную территорию Союза. Информационное взаимодействие будет способствовать добросовестности торговли, окажет благотворное влияние на общую экономическую ситуацию государств-членов. В частности, регулярный обмен данными о товарах, которые следуют из КНР в ЕАЭС и наоборот, повысит степень доверия между странами — участницами Соглашения, снизит уровень поставок контрафактной продукции, а также ускорит совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля.



Индия

В 2015–2016 годах проведена работа совместной исследовательской группы по изучению целесообразности заключения Соглашения о зоне свободной торговли ЕАЭС с Республикой Индия. Результаты исследования показали перспективность перехода на режим свободной торговли — прогнозируется рост на 18% как импорта, так и экспорта. На основании проведенной работы на заседании Высшего Евразийского экономического совета в декабре 2016 года принято решение о начале переговоров по заключению Соглашения о зоне свободной торговли с Индией.

В июне 2017 года в рамках Петербургского международного экономического форума с индийскими партнерами на министерском уровне подписано совместное заявление о начале переговоров, также в ходе Форума состоялась встреча Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром

Объемы торговли стран ЕАЭС с Республикой Индия



Индии Нарендрой Модии. Стороны обсудили укрепление и развитие экономических отношений. В январе 2018 года проведены первые экспертные консультации между ЕАЭС и Индией, в рамках которых были обсуждены подходы к наполнению планируемого к заключению Соглашения, а также согласован план дальнейшей переговорной работы.



Монголия

В июне 2015 года в целях содействия развитию всестороннего сотрудничества между государствами ЕАЭС и Монголией, для реализации мер по устранению барьеров, препятствующих развитию взаимной торговли, был подписан Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Правительством Монголии.

В целях реализации меморандума состоялось три заседания рабочей группы. Углубляется взаимодействие по вопросам технического регулирования. 4 октября 2017 года в Улан-Баторе состоялся бизнес-форум «Монголия и ЕАЭС — 2017». С 2017 года также активизировалось отраслевое сотрудничество страны с ЕАЭС по вопросам технического регулирования, СФС-мер и транспортной инфраструктуры.



Республика Корея

В октябре 2015 года подписан Меморандум о сотрудничестве между Комиссией и Службой по государственным закупкам Республики Корея. Документ предусматривает обмен опытом в сфере регулирования госзакупок в целом и совершенствования системы электронных госзакупок в частности.

Кроме того, 30 ноября 2015 года был подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Министерством промышленности,

торговли и энергетики Республики Корея по широкому кругу вопросов торгового взаимодействия.

В сентябре 2016 года завершила свою работу совместная группа из представителей научных кругов стран ЕАЭС и Республики Корея. Она была организована для определения оптимального формата развития торгово-экономического сотрудничества между партнерами. Результаты работы были включены в доклад группы по определению целесообразности заключения соглашения о свободной торговле, формирование которого проходило одновременно с соответствующими консультациями на официальном уровне. В 2017 году доклад был представлен Совету Комиссии.



Камбоджа

В мае 2016 года в ходе встречи Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром Королевства Камбоджа Хун Сенем подписан Меморандум о взаимопонимании между Комиссией и Правительством Королевства Камбоджа.

В рамках его реализации раз в год проходят заседания рабочей группы, в декабре 2017 года состоялся бизнес-форум, в котором участвовали представители деловых кругов стран Союза и Камбоджи. В мае 2018 года состоялось очередное заседание рабочей группы, в ходе которого отдельное внимание было уделено особенностям ведения бизнеса на территории ЕАЭС, функционированию единого рынка услуг, а также инвестиционным возможностям Камбоджи.



Сингапур

В 2015 году начат диалог между Комиссией и Правительством Республики Сингапур, для которого в качестве первого этапа

Объемы торговли стран ЕАЭС с Республикой Сингапур



был выбран формат Меморандума о взаимопонимании. Документ подписан в ходе встречи Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром Республики Сингапур Ли Сянь Луном в мае 2016 года.

На основании решения Высшего Евразийского экономического совета, принятого в декабре 2016 года, в 2017 году инициированы переговоры о разработке Соглашения между ЕАЭС и Сингапуром о свободной торговле.

Переговоры охватывают вопросы как перехода на режим свободной торговли товарами, так и перехода на преференциальные условия сотрудничества между странами ЕАЭС и Сингапуром в сфере услуг и инвестиций.

Ближний Восток



Израиль

Государство Израиль является одним из стратегических торгово-экономических партнеров стран ЕАЭС на Ближнем Востоке.

Объемы торговли стран ЕАЭС
с Государством Израиль



С целью активизации работы по заключению Соглашения о свободной торговле 23–24 апреля 2018 года стороны провели первый раунд переговоров. В его рамках был подписан документ о подходах к переговорам по заключению соглашения. Документ определяет сферы взаимодействия и содержит ряд важных договоренностей по дальнейшей работе и формату переговоров.



Иран

С Исламской Республикой Иран 17 мая 2018 года было подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли, в рамках которого ввозные пошлины будут снижены или устранены по ограниченной группе товаров «раннего урожая», которые представляют высокий экспортный интерес для обеих сторон.

Временное соглашение с Ираном, которое является первым шагом на пути формирования широкоформатной зоны свободной

торговли, обеспечит привилегированные условия для экспорта на иранский рынок для ряда ключевых сельскохозяйственных и промышленных отраслей стран ЕАЭС не только благодаря снижению таможенных пошлин, но и с помощью правовых гарантий, взятых на себя Ираном. В первую очередь это относится к его обязательствам по предоставлению товарам стран ЕАЭС базовых условий, предусмотренных Всемирной торговой организацией (ВТО), членом которой Иран не является.

Положительные экономические эффекты от действия преференциального режима торговли могут быть заметны в ближайшее время, поскольку положительная динамика развития торговых связей между странами позволяет постоянно наращивать товарные потоки. Так, только в течение первого полугодия 2018 года товарооборот ЕАЭС с Ираном вырос на 24% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, достигнув

Объемы торговли стран ЕАЭС
с Исламской Республикой Иран



отметки 1,4 млрд долл. США. При этом высокими темпами развивались как экспортные поставки ЕАЭС в Иран (прирост на 21,2%), так и поставки иранских товаров на рынок Союза (прирост 29,8%).



Иордания

20 сентября 2017 года подписан Меморандум о сотрудничестве с Правительством Иорданского Хашимитского Королевства, в рамках его реализации планируется проведение первого заседания рабочей группы и встречи по линии бизнеса.

Северная Африка



Марокко

В сентябре 2017 года подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и правительством Королевства Марокко. Меморандум направлен на формализацию отношений стран ЕАЭС и Марокко и способствует наращиванию и диверсификации торговых связей, инвестиционного, технологического и инновационного взаимодействия.

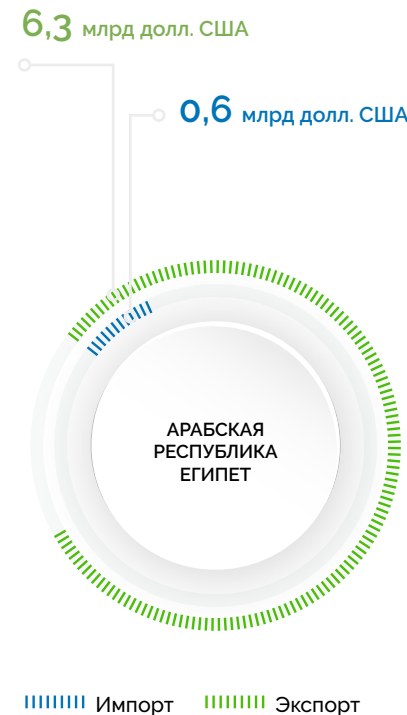


Египет

В 2016 году на заседании Высшего Евразийского экономического совета принято решение начать переговоры с Арабской Республикой Египет о заключении Соглашения о свободной торговле.

В декабре 2017 года состоялись технические консультации с представителями египетской стороны для определения сроков и дальнейшего формата работы. Первый раунд переговоров планируется провести во второй половине 2018 года.

Объемы торговли стран ЕАЭС
с Арабской Республикой Египет



Европа

ЕС

Одним из приоритетов деятельности Евразийской экономической комиссии является налаживание взаимодействия между Евразийским экономическим союзом и Европейским союзом. Актуальность такого диалога обусловлена тем, что ЕС является крупнейшим торгово-экономическим партнером ЕАЭС. По итогам 2017 года доля ЕС во внешнеторговом обороте ЕАЭС составляет 46,23%. По состоянию на I квартал 2018 года — 49,24%.

В двустороннем формате ведется работа с европейскими государствами, которые проявляют интерес к сотрудничеству с Союзом: Словацкой Республикой, Чешской Республикой, Итальянской Республикой и др.

Комиссия активно взаимодействует с европейскими деловыми кругами, влиятельными европейскими центрами и экспертным сообществом. В 2017 году началось

сотрудничество между ЕЭК и Европейской комиссией на техническом уровне. О начале диалога было заявлено представительством Европейской комиссии на заседании Постоянного комитета ОБСЕ в октябре 2017 года в Вене.



Греция

24 июня 2017 года подписана Совместная декларация о сотрудничестве Евразийской экономической комиссии и Правительства Греческой Республики. Это первый документ, институализирующий сотрудничество ЕЭК с правительством государства — члена ЕС. Декларация предусматривает взаимодействие по широкой экономической повестке с учетом компетенции ЕЭК и обязательств Греции, вытекающих из права Европейского союза.

11 сентября 2017 года в Салониках при активном участии деловых кругов стран ЕАЭС и Греции состоялся бизнес-форум «ЕАЭС — Греция: новый мост для сотрудничества и развития».



Сербия

На основании Решения Высшего Евразийского экономического совета были инициированы переговоры по унификации режима торговли с Республикой Сербия. У Беларуси, Казахстана и России уже есть двусторонние соглашения о свободной торговле с Сербией. Однако такие соглашения отсутствуют у Армении и Кыргызстана. В сентябре и декабре 2016 года с сербскими партнерами проведены консультации по подготовке к непосредственным переговорам. В декабре 2017 года состоялся первый раунд переговоров, следующий намечен на 2018 год.



Фарерские острова

В августе 2018 года подписан Меморандум о взаимопони-

мании между Евразийской экономической комиссией и правительством Фарерских островов. Документ стал результатом продолжительных переговоров Комиссии с фарерской стороной и отражает настрой партнеров на углубление полноценного сотрудничества. В рамках меморандума будет создана совместная рабочая группа, которая позволит активизировать совместные контакты.

Латинская Америка

Высокий интерес к процессам евразийской экономической интеграции и возможностям, которые открываются для бизнеса по выходу на единый рынок ЕАЭС, проявляют правительственные и деловые круги стран Латинской Америки. Отмечается спрос на более глубокое и системное взаимодействие с Комиссией.



Чили

Республика Чили проявила интерес к евразийской интеграции еще до начала функционирования ЕАЭС. В июне 2015 года был подписан Меморандум о взаимопонимании с этой страной. С тех пор сотрудничество с чилийскими партнерами активно развивается, в декабре 2018 года пройдет уже 4-е заседание совместной рабочей группы. В рамках заседаний состоялись семинары по обмену опытом по заключению ЗСТ в Москве, а также семинары по СФР и техническому регулированию Союза в Сантьяго для деловых кругов чилийских партнеров.



Перу

С Республикой Перу Меморандум был подписан в октябре 2015 года. Осенью 2018 года

состоится 2-е заседание совместной рабочей группы. ЕЭК активно взаимодействует с посольством Перу в Москве, оказывает содействие в развитии деловой активности Перу не только с российским бизнес-сообществом, но и с деловыми кругами других стран Союза.



Куба

Расширяя географию международного взаимодействия, ЕЭК в конце мая 2018 года подписала Меморандум о взаимопонимании с Правительством Республики Куба.

Заинтересованность в развитии торгово-экономических связей

с государствами Союза и налаживании прямых контактов с Комиссией также проявляют Мексиканские Соединенные Штаты, Аргентинская Республика, Федеративная Республика Бразилия.



Андское сообщество

Развивается сотрудничество с региональными объединениями Латинской Америки. В марте 2017 года подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Генеральным секретариатом Андского сообщества. Прорабатываются меморандумы с Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР), Карибским сообществом (КАРИКОМ),

Ассоциацией карибских государств, Латиноамериканской ассоциацией интеграции (ЛАИ) и формат взаимодействия с Тихоокеанским альянсом.



Эквадор

В ноябре 2017 года подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Министерством внешней торговли Республики Эквадор о торгово-экономическом сотрудничестве. В июле 2018 года состоялось первое заседание совместного комитета, в ходе которого стороны обсудили развернутую повестку вопросов взаимовыгодного развития торговли.

Сотрудничество с международными организациями

По вопросам международной деятельности Евразийского экономического союза ЕЭК также активно взаимодействует с международными организациями и учреждениями.

В числе организаций, с которыми Комиссия ведет диалог: Всемирная Торговая Организация (ВТО), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирная таможенная организация (ВТАМО), Евростат, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР), Международная организация по миграции (МОМ), Международный авиационный комитет (МАК), Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная ассоциация воздушного транспорта (IATA), Секретариат Международной

конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), Всемирная организация здравоохранения животных (МЭБ), Международный союз железных дорог (МСЖД), Координационный совет по транссибирским перевозкам (КСТП), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и другие.

В 2014 году ЕЭК предоставлен статус постоянного наблюдателя при ВОИС, в 2016 году — статус наблюдателя МОМ. С 2016 года ЕЭК участвует в мероприятиях по линии второй экономической «корзины» ОБСЕ и в качестве почетного гостя была представлена на совещаниях министров иностранных дел организации. В октябре 2017 года Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян выступил с заявлением на заседании Постоянного совета ОБСЕ в штаб-квартире организации в Вене.

Исполнение обязательств стран ЕАЭС в отношении ВТО на наднациональном уровне.

Главная цель работы Комиссии по этому направлению — использовать опыт и лучшие мировые практики международных организаций для решения задач Евразийского экономического союза. Большинство треков основано на меморандумах о взаимодействии, сотрудничестве и взаимопонимании.

Право ЕАЭС, равно как и предшествующее ему право Таможенного союза и Единого экономического пространства, формировалось в соответствии с нормами и принципами Всемирной торговой организации.

После вступления в ВТО одного из государств ТС и ЕЭП — Российской Федерации — был заключен Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, предусматривающий гарантии соблюдения Союзом не только базовых принципов ВТО, но и обязательств отдельных стран — участниц объединения.

Так, Единый таможенный тариф Таможенного союза (ЕТТ ТС) был приведен в соответствие с тарифными обязательствами России.

Учитывая практически аналогичные обязательства Казахстана и России в ВТО (за исключением тарифных уступок), изменения в Договор о ЕАЭС после вступления Республики Казахстан в организацию не потребовались. Что касается тарифных обязательств, принимая во внимание значительное количество позиций, по которым обязательства Казахстана ниже оговоренных Российской Федерацией, принято совместное решение стран ЕАЭС не инкорпорировать обязательства Казахстана в Единый таможенный тариф, а предусмотреть изъятия из него для казахстанской стороны.

Для обеспечения применения Казахстана изъятий из ЕТТ в рамках ЕАЭС в октябре 2015 года главы государств-членов заключили Протокол о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза. Протокол предусматривает возможность для казахстанских участников внешнеэкономической деятельности импортировать товары, тарифные обязательства по которым у Казахстана ниже ЕТТ как по ставкам ВТО, так и по ставкам ЕТТ.

При этом оговорено условие, что товары, ввезенные по ставкам ВТО, должны быть использованы только для потребления в Республике Казахстан и не могут свободно обращаться на территории всего Союза. Изъятия из ЕТТ позволили Казахстану в полной мере исполнить свои обязательства во Всемирной торговой организации до того момента, пока они не будут пересмотрены по итогам переговоров в ВТО. При этом изъятия из ЕТТ сохранили более высокий уровень тарифной защиты Союза в целом.

В 2015 году в состав Союза вошли Республика Армения

и Кыргызская Республика, имеющие более длительную историю членства в ВТО. С учетом более раннего вступления Армении и Кыргызстана в ВТО по сравнению с Россией или Казахстаном их обязательства не выходили за рамки базовых режимных обязательств, предусмотренных соглашениями ВТО и уже учтенных в нормативной базе Союза.

Вместе с тем с даты присоединения к Союзу армянская и кыргызская стороны начали применять Единый таможенный тариф, что допускается ВТО (статья XXIV ГАТТ) в случае присоединения члена организации к Таможенному союзу. В целях обеспечения соблюдения Арменией и Кыргызстаном своих обязательств в ВТО инициированы процедуры пересмотра тарифных обязательств двух стран в ВТО в соответствии со статьями XXIV и XXVIII ГАТТ. На уровне Союза приняты решения о создании единых переговорных делегаций по пересмотру тарифных обязательств с участием в каждой из них представителей всех государств-членов и Комиссии.

Сегодня ЕЭК обеспечивает соответствие принимаемых мер в сфере внешнеторгового регулирования: антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер, санитарных и фитосанитарных требований, технических регламентов и других мер, — нормам и правилам ВТО.

Вопросы, обсуждаемые в ВТО и относящиеся к сфере регулирования Союза, проходят рассмотрение на площадке Комиссии. Так, в ЕЭК был проведен анализ Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, которое было согласовано членами организации к концу 2013 года и вступило в силу 22 февраля 2017 года. Его положения учтены при совершенствовании таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе.

В рамках Союза проводится работа по оптимизации внутреннего взаимодействия государств-членов и Комиссии по отдельным вопросам ВТО. Принят Порядок взаимодействия между государствами ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией по вопросам международных торговых споров с третьими странами.

С 2017 года Комиссия по согласованию со сторонами готовит проекты нотификаций по мерам торгового регулирования на уровне ЕАЭС в соответствии с Руководством по осуществлению взаимодействия между уполномоченными органами государств Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по вопросам подготовки проектов нотификаций для представления во Всемирную торговую организацию.

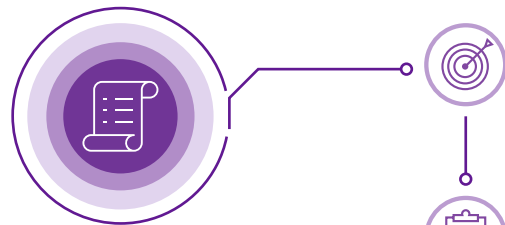
Эта работа обеспечивает оперативный информационный обмен между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией, а также единообразие представления в ВТО странами ЕАЭС, являющимися членами ВТО, нотификаций.

Поддержка экспорта ЕАЭС

Поддержка экспорта — ключевое направление в развитии экономик стран ЕАЭС. В 2017 году Рабочая группа по вопросам финансовой поддержки экспорта подготовила предложения по поддержке экспорта экспортно-кредитными агентствами государств Союза, которые рассмотрены на заседании Коллегии и Совета Комиссии.

В августе 2017 года в Астане на площадке Международного выставочного форума «Евразийская неделя» состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между экспортно-кредитными агентствами стран Евразийского экономического союза.

Формы международного сотрудничества



Меморандум о сотрудничестве или взаимопонимании

ЦЕЛЬ

Создание площадки для всестороннего содействия развитию торгово-экономического сотрудничества, выявления и устранения барьеров в торговле.

УСЛОВИЯ

По инициативе и при взаимной заинтересованности сторон готовится проект Меморандума, который подписывается в случае одобрения Коллегией Комиссии.

МОЖЕТ БЫТЬ ПОДПИСАН:

- с зарубежными странами;
- с региональными интеграционными объединениями;
- с международными организациями, включая организации системы ООН.



Непреференциальные торговые соглашения

ЦЕЛЬ

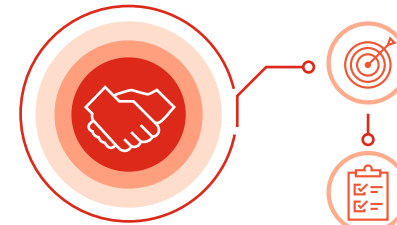
Создание полноформатных институциональных рамок сотрудничества. Могут рассматриваться как базис для возможного перехода на преференциальный режим торговли.

УСЛОВИЯ

В ЕЭК направляется заявка по инициативе государства ЕАЭС, члена Совета Комиссии или иностранного государства. После рассмотрения заявки и предварительного анализа экономической целесообразности Президенты стран ЕАЭС принимают решение о начале переговоров.

МОГУТ БЫТЬ ПОДПИСАНЫ:

- с зарубежными странами;
- с региональными интеграционными объединениями.



Соглашения о зонах свободной торговли

ЦЕЛЬ

Снижение таможенных пошлин или их полное обнуление по ряду товаров.

УСЛОВИЯ

В ЕЭК направляется заявка по инициативе государства ЕАЭС, члена Совета Комиссии или иностранного государства. После ее рассмотрения и предварительного анализа начинается работу Совместная исследовательская группа, которая проводит глубокий экономический анализ перспектив соглашения и готовит доклад. На его основе Президенты стран ЕАЭС принимают решение о начале переговоров.

МОГУТ БЫТЬ ПОДПИСАНЫ:

- с зарубежными странами;
- с региональными интеграционными объединениями.



Статус государства- наблюдателя

ЦЕЛЬ

Получение преимуществ по сравнению с третьими странами, в частности, получение права присутствовать на заседаниях органов ЕАЭС и оперативно получать документы, принимаемые органами ЕАЭС. Может рассматриваться как базис для возможного полноправного членства.

УСЛОВИЯ

Любое государство вправе обратиться к Председателю Высшего Евразийского экономического совета с просьбой о предоставлении ему статуса государства-наблюдателя при Союзе. Высший совет принимает решение с учетом интересов развития интеграции и достижения целей Договора о ЕАЭС.

МОГУТ ПОЛУЧИТЬ:

- зарубежные страны.



Полноправное членство

ЦЕЛЬ

Создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

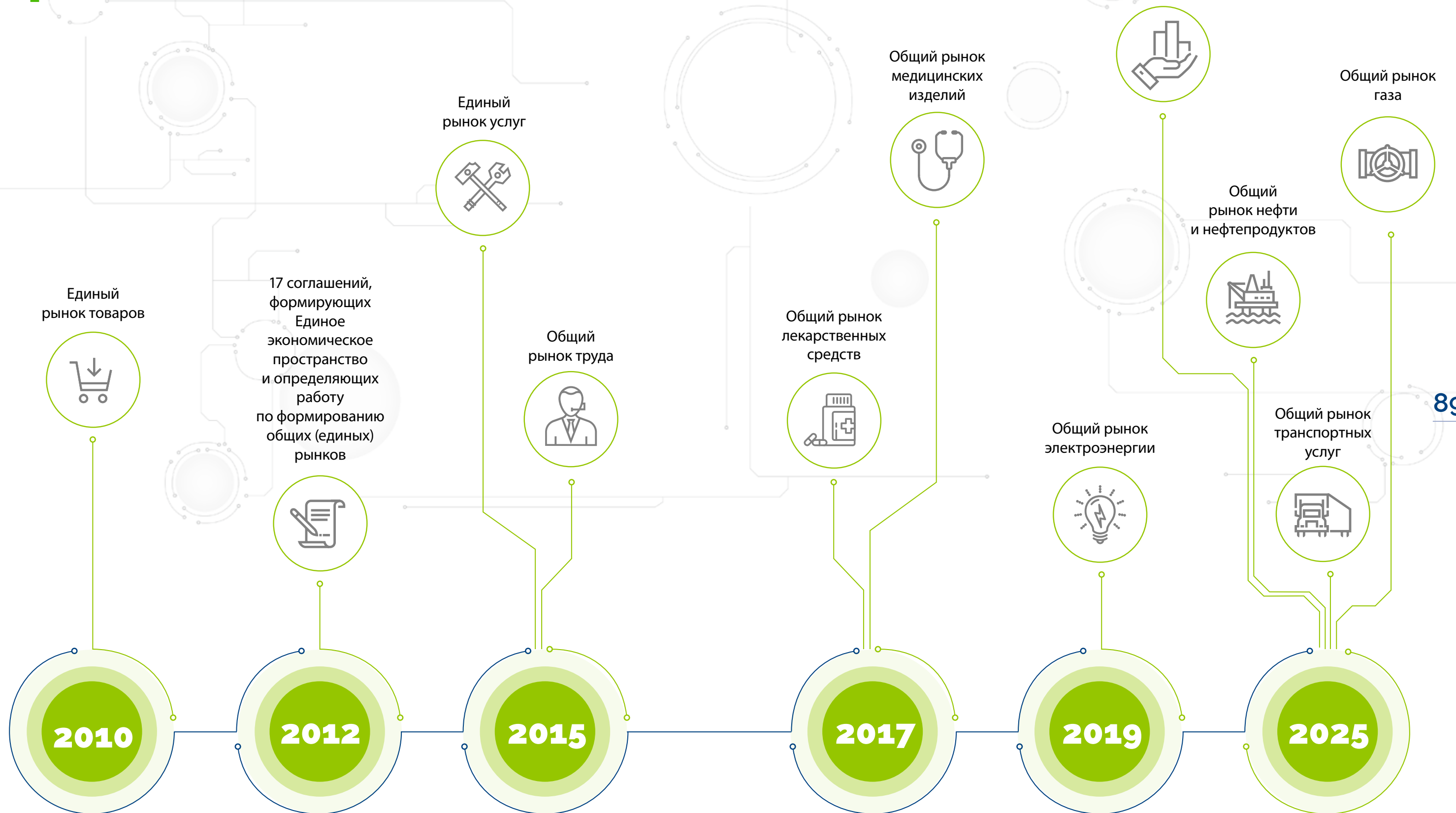
УСЛОВИЯ

Заинтересованное государство направляет обращение на имя Председателя Высшего Евразийского экономического совета. Высший совет консенсусом принимает решение о предоставлении статуса государства — кандидата на вступление в Союз. Формируется рабочая группа, разрабатывается «дорожная карта», по итогам выполнения государством-кандидатом условий «дорожной карты» ВЕЭС принимает решение о подписании международного договора о вступлении в Союз. Государство становится полноправным членом ЕАЭС с даты, определенной в международном договоре о вступлении.

МОГУТ СТАТЬ:

- зарубежные страны.

Единые и общие рынки ЕАЭС



Свобода движения
УСЛУГСвобода движения
ТОВАРОВ

«Четыре свободы» в ЕАЭС

Свобода движения товаров



Единая таможенная территория



Единые технические регламенты



Единый таможенный тариф



Единый таможенный кодекс



Единые меры нетарифного регулирования



Отсутствие таможенного контроля на внутренних границах



Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)

Свобода движения капитала



Гармонизированные требования к регулированию и надзору в сфере финансовых рынков государств-членов



Формирование инфраструктуры для обеспечения большей доступности финансовых услуг



Осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории Союза без дополнительного учреждения в качестве юридического лица



Взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг



Создание условий для развития финансовых технологий и поддержки инноваций на финансовых рынках



Административное сотрудничество между уполномоченными органами государств-членов, в том числе путем обмена информацией

Свобода движения трудовых ресурсов



Отсутствие требования разрешения на работу



Предоставление социальных гарантий



Право детей на получение образования



Получение бесплатной скорой медицинской помощи



Урегулирование вопросов срока временного пребывания граждан



Прямое признание документов об образовании

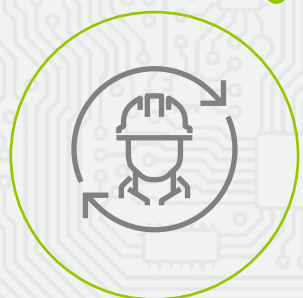


Национальный режим налогообложения доходов физических лиц

На повестке — подготовка Договора о пенсионном обеспечении трудящихся.

Эффекты общего рынка трудовых ресурсов:

- рост занятости в странах ЕАЭС
- повышение уровня социальной защищенности
- снижение уровня нелегальной миграции

Свобода движения
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВСвобода движения
КАПИТАЛА

Свобода движения услуг

49

секторов услуг функционируют в режиме единого рынка



Общие строительные услуги



Розничная и оптовая торговля



Ландшафтное проектирование



Бизнес-консультирование



Гостиничный бизнес и др.



Общественное питание



ИТ-услуги



Звукозапись



Фотоуслуги

14

секторов услуг начнут функционировать в режиме единого рынка в соответствии с планами либерализации до 2021 года



Услуги турагентств



Отчетность и бухучет



Маркшейдерские услуги и др.



Научно-исследовательские услуги



Строительные услуги на особо опасных и технически сложных объектах

92

Сектора услуг вне единого рынка



Услуги патентных поверенных



Услуги ЖКХ



Услуги образования



Услуги СМИ и др.

В секторах услуг, где не функционирует единый рынок, действуют только общие режимы, то есть национальный режим и режим наибольшего благоприятствования.

93

► поставщик услуг из одной страны ЕАЭС работает в других странах ЕАЭС на основании разрешения на поставку услуг, полученного им в своем государстве, с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала поставщика услуг

Контакты Евразийской экономической комиссии

Председатель Коллегии

Тигран Суренович Саркисян

Телефон приемной:

+7 495 669 24 44

Член Коллегии (Министр) по интеграции
и макроэкономике

Татьяна Дмитриевна Валовая

Телефон приемной:

+7 495 669 24 06

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике

Тимур Мекешевич Жаксылыков

Телефон приемной:

+7 495 669 24 07

Член Коллегии (Министр) по промышленности
и агропромышленному комплексу

Александр Михайлович Субботин

Телефон приемной:

+7 495 669 24 08

Член Коллегии (Министр) по торговле

Вероника Олеговна Никишина

Телефон приемной:

+7 495 669 24 09

Член Коллегии (Министр) по техническому
регулированию

Виктор Владимирович Назаренко

Телефон приемной:

+7 495 669 24 11

Член Коллегии (Министр) по таможенному
сотрудничеству

Мукай Асанович Кадыркулов

Телефон приемной:

+7 495 249 25 00

Член Коллегии (Министр) по энергетике
и инфраструктуре

Эмиль Абдыкалыевич Кайкиев

Телефон приемной:

+7 495 249 25 25

Член Коллегии (Министр) по конкуренции
и антимонопольному регулированию

Марат Апсеметович Кусаинов

Телефон приемной:

+7 495 669 24 14

Член Коллегии (Министр) по внутренним
рынкам, информатизации, информационно-
коммуникационным технологиям

Карине Агасиевна Минасян

Телефон приемной:

+7 495 669 25 55

Основной почтовый адрес ЕЭК:

info@eecommission.org

Для обращений СМИ:

press@eecommission.org

Для работы с экспертным сообществом:

expert@eecommission.org

Наш сайт:

<http://www.eurasiancommission.org/>

