



МІНІСТЭРСТВА ЭКАНОМІКІ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

Мінэканомікі

вул. Берсана, 14, 220030, г. Мінск  
тэл. 222-60-48, факс 200-37-77

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Минэкономікі

ул. Берсона, 14, 220030, г. Минск  
тел. 222-60-48, факс 200-37-77

19.02.2018 № 19-02-08/516

На № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

Евразийская экономическая комиссия

О направлении информации

С учетом пункта второго решения Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24, направляем для сведения и учета в работе информацию о проделанной в Республике Беларусь работе по реализации положений Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра

Д.Н.Крутой



## **Обобщенная информация о проделанной в Республике Беларусь работе по реализации положений Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности**

### ***1. Информация Министерства информации Республики Беларусь***

В Министерстве информации создан механизм, обеспечивающий представление ответов в письменной и (или) электронной форме на запросы любых заинтересованных лиц о принятых нормативных правовых актах (их проектах), а также созданы надлежащие условия для подачи заявления (с приложением необходимых документов) и получения разрешения.

Рассмотрение обращений лиц государств-членов ЕАЭС осуществляется в порядке, установленном для лиц Республики Беларусь.

При подготовке проектов нормативных правовых актов Министерство информации придерживается требований, изложенных в пункте 13 Правил, т.е. вносит изменения в регулятивные требования и (или) процедуры не ранее чем через 1 год после их установления и только при наличии обоснованной необходимости.

В сфере, курируемой Министерством информации, отсутствуют разрешительные требования и (или) процедуры, создающие неоправданные барьеры (ограничения) для адресатов регулирования при торговле услугами, учреждений, деятельности и (или) действиях.

Министерством информации обеспечивается беспрепятственный доступ к информации, включающей в себя сведения, предусмотренные пунктом 17 Правил.

При обращении заявителя в Министерство информации за получением разрешения не требуется:

– представление документов, если такие документы и иная необходимая информация имеются в министерстве или могут быть им получены в соответствии с нормативными правовыми актами государства-члена у иных компетентных органов в сроки, обеспечивающие своевременную выдачу разрешения заявителю;

– нотариальное заверение представленных копий документов при условии предъявления заявителем оригиналов документов.

Законодательными актами, регулирующими правоотношения в курируемой Министерством информации сфере, установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче разрешения, для лишения (аннулирования) разрешения, приостановления, продления срока его действия.

Выдаваемые Министерством информации разрешения на осуществление деятельности не имеют ограничительного срока действия, за исключением разрешения на распространение продукции иностранных теле- и радиопрограмм на территории Республики Беларусь без изменения ее

формы или содержания, срок действия которого ограничен 3 годами в целях защиты интересов государства в сфере информационной безопасности.

Министерством информации соблюдаются также нормативные предписания Правил в части уведомления заявителя о принятом решении, в том числе отказного.

Уведомительные (заявительные) процедуры в курируемой Министерством информации сфере отсутствуют.

Требования, предъявляемые к профессиональной квалификации физического лица в рамках осуществляемых министерством разрешительных процедур, соответствуют требованиям, содержащимся в пунктах 38 и 39 Правил.

Для оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования Министерством информации в пределах своей компетенции на постоянной основе проводится мониторинг правоприменительной практики нормативных правовых актов.

В 2017 году проводился мониторинг практики применения норм Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 года «Об издательском деле в Республике Беларусь» в части деятельности издателей и распространителей печатных изданий.

Данный вопрос обсуждался также и на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства. Членами совета и лицами, приглашенными на данное заседание, было высказано мнение, что нормы Закона в части необходимости государственной регистрации в качестве распространителя печатных изданий издателей, реализующих продукцию собственного производства, не вызывают почвы для неоднозначного их толкования, в связи с чем на данном этапе их корректировка не требуется.

## ***2. Информация Министерства финансов Республики Беларусь***

В отношении требований главы III «Установление регулятивных требований и (или) процедур в нормативных правовых актах».

В соответствии с требованиями подпункта 9.4 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 года № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 года № 247 «Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления предпринимательской деятельности и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070» разрабатываемые Министерством финансов проекты нормативных правовых актов:

– направляются на рассмотрение республиканским органам государственного управления и другим заинтересованным организациям;

– обсуждаются на заседаниях межведомственной рабочей группы по изучению проблемных вопросов в области бухгалтерского учета и отчетности и сближению законодательства Республики Беларусь с Международными стандартами финансовой отчетности, созданной по распоряжению Премьер-министра Республики Беларусь от 4 августа 2012 года № 292р, и Методологического совета по аудиторской деятельности, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Беларусь от 15 апреля 2013 года № 101;

– выносятся на общественное обсуждение (путем размещения на официальном сайте Министерства финансов [www.minfin.gov.by](http://www.minfin.gov.by) и в средствах массовой информации).

Для информирования населения о принятых нормативных правовых актах соответствующая информация размещается и обновляется на официальном сайте Министерства финансов (подраздел «Методология бухгалтерского учета» раздела «Бухгалтерский учет. МСФО», подразделы «Акты законодательства», «Разъяснения / комментарии», «Обзор новостей» раздела «Аудиторская деятельность»). Разъяснения и комментарии по принятым нормативным правовым актам также публикуются в средствах массовой информации.

Кроме того, Министерством финансов на постоянной основе осуществляется работа с запросами заинтересованных лиц о принятых нормативных правовых актах и в соответствии с законодательством об обращениях граждан и юридических лиц в установленные сроки представляются ответы в письменной и (или) электронной форме.

В отношении требований главы V «Уведомительные (заявительные) процедуры».

В соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 7 августа 2015 года № 37 «О представлении аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, в Министерство финансов Республики Беларусь информации об осуществлении аудиторской деятельности» аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющими аудиторскую деятельность, информация о дате начала осуществления аудиторской деятельности предоставляется в Министерство финансов в месячный срок с даты начала осуществления аудиторской деятельности.

Информация предоставляется в письменном виде в произвольной форме с приложением копий трудовых книжек аудиторов, состоящих в штате аудиторской организации (включая руководителя), аудитора индивидуального предпринимателя.

В отношении требований главы VI «Требования к профессиональной квалификации физического лица».

В Республике Беларусь требования к физическим лицам, претендующим на получение аттестата аудитора или сертификата профессионального бухгалтера, а также порядок проведения аттестации таких лиц в целом соответствуют требованиям, установленным главой VI Правил.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 56-З «Об аудиторской деятельности» аудитором признается физическое лицо, имеющее квалификационный аттестат аудитора, выданный Министерством финансов. Требования к аттестации на право получения квалификационного аттестата аудитора установлены статьей 24 Закона.

Так, физическое лицо, претендующее на получение квалификационного аттестата аудитора, должно удовлетворять следующим требованиям:

- наличие высшего экономического и (или) юридического образования;
- наличие стажа работы по специальности, соответствующей экономическому и (или) юридическому образованию, не менее трех лет;
- отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступлений против интересов службы, собственности и порядка осуществления экономической деятельности, а также за совершение иных преступлений, связанных с использованием служебных полномочий;
- отсутствие нахождения на учете в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизмом), наркотических средств или психотропных веществ (наркоманией), токсикоманических средств (токсикоманией).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2013 года № 1098 «О некоторых вопросах аудиторской деятельности» утверждено Положение о порядке проведения аттестации на право получения квалификационного аттестата аудитора и подтверждения квалификации аудиторами. Так, аттестация на право получения квалификационного аттестата аудитора проводится в форме квалификационных экзаменов. Положение о порядке проведения квалификационных экзаменов на право осуществления аудиторской деятельности утверждено постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 1 июля 2002 года № 93.

Статус, порядок образования и деятельности, функции и компетенцию квалификационной комиссии по аудиторской деятельности определяет Положение о квалификационной комиссии по аудиторской деятельности, утвержденное постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 28 мая 2001 года № 60 «Об утверждении Положения о квалификационной комиссии по аудиторской деятельности».

Аудитор обязан, начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата аудитора, не реже одного раза в два года подтверждать свою квалификацию.

Требования к главным бухгалтерам организаций, организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности, закреплены в Законе Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности».

В соответствии с Законом в качестве одного из основных требований, предъявляемых к главным бухгалтерам общественно значимых организаций (за исключением банков, небанковских кредитно-финансовых организаций), определено наличие сертификата профессионального бухгалтера, выданного Министерством финансов.

Физическое лицо, претендующее на получение сертификата профессионального бухгалтера, должно соответствовать требованиям, установленным в пункте 7 статьи 8 вышеуказанного Закона:

– наличие высшего образования, предоставляющего в соответствии с законодательством Республики Беларусь право работать по специальности бухгалтера, и стажа работы по специальности бухгалтера не менее пяти лет;

– отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности.

Порядок проведения аттестации на право получения сертификата профессионального бухгалтера и подтверждения квалификации физическими лицами, имеющими сертификат профессионального бухгалтера, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2014 года № 94. Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30 сентября 2014 года № 63 утверждено Положение о Квалификационной комиссии по проведению аттестации на право получения сертификата профессионального бухгалтера и подтверждения квалификации физическими лицами, имеющими сертификат профессионального бухгалтера, а постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 4 декабря 2017 года № 45 – Положение о порядке приема квалификационных экзаменов на право получения сертификата профессионального бухгалтера и проведения тестирования для подтверждения квалификации физическими лицами, имеющими сертификат профессионального бухгалтера.

Физическое лицо, имеющее сертификат профессионального бухгалтера, обязано, начиная с года, следующего за годом получения сертификата профессионального бухгалтера, не реже одного раза в два года подтверждать свою квалификацию.

В отношении требований главы VII Правил «Контрольные (надзорные) процедуры».

Контроль за соблюдением аудиторскими организациями и аудиторами-индивидуальными предпринимателями законодательства об аудиторской

деятельности, за исключением контроля за соблюдением законодательства об аудиторской деятельности в банках, небанковских кредитно-финансовых организациях, банковских группах и банковских холдингах, осуществляется Министерством финансов в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

### **3. Информация Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь**

Госкомимущество обеспечивает при подготовке проектов нормативных правовых актов их оценку с точки зрения регулирующего воздействия и их размещение на официальном сайте Госкомимущества в глобальной компьютерной сети Интернет с учетом требований пунктов 9 и 10 Правил, а также статьи 69 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

В частности, при подготовке проектов нормативных правовых актов Госкомимуществом проводится анализ проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, целей его принятия и применения, определяется круг лиц, на защиту интересов которого направлен проект нормативного правового акта, а также круг адресатов регулирования, включая хозяйствующих субъектов, механизм разрешения проблемы и достижения целей принятия нормативного правового акта.

Кроме того, в отношении проектов нормативных правовых актов, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, Госкомимуществом проводятся их общественные обсуждения (проекты размещаются на официальном сайте Госкомимущества, рассматриваются на заседаниях общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госкомимуществе, направляются на согласование в Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь).

На официальном сайте Госкомимущества:

в разделе "Дополнительно" есть подраздел "Обсуждение проектов нормативных правовых актов", ссылка [http://www.gki.gov.by/ru/obsuzhdenie\\_npa](http://www.gki.gov.by/ru/obsuzhdenie_npa), перейдя по которой любое заинтересованное лицо может направить на электронную почту [proekt@gki.gov.by](mailto:proekt@gki.gov.by) свои замечания и предложения по проекту нормативного правового акта;

в разделе "Новости", оперативно размещается информация об изменениях в законодательстве, в частности, размещены комментарии к Указу Президента Республики Беларусь от 15 ноября 2016 г. № 421 "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь".

Кроме того, для целей для предоставления всем заинтересованным информации о новых законодательных нормах и положениях активно используются интернет-площадки в социальных сетях "Фейсбук", "Твиттер" и "Ютуб", где созданы официальные аккаунты Госкомимущества.

В целом, все новости и актуальные события, происходящие в системе Госкомимущества, освещаются на сайте оперативно.

Также на официальном сайте Госкомимущества в разделе "Дополнительно" содержится раздел "Административные процедуры", который содержит сведения о компетентном органе, осуществляющем административные процедуры (его местонахождение, контактные телефоны, график работы), перечень документов и (или) сведений, представляемых гражданином для осуществления административной процедуры, размер платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры, максимальный срок осуществления административной процедуры, срок действия справки, другого документа (решения), выдаваемых (принимаемого) при осуществлении административной процедуры, структурное подразделение, занимающееся выдачей при осуществлении административной процедуры справки, другого документа (решения).

#### ***4. Информация Министерства здравоохранения Республики Беларусь***

Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденные решением Высшего Евразийского экономического совета 26 декабря 2016 г. № 24 (далее – Правила), направлены Министерством здравоохранения в адрес подчиненных организаций для их реализации. Кроме этого, Правила размещены на официальном сайте министерства для использования и руководства в работе при подготовке нормативных правовых актов.

Можно отметить, что РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Министерства здравоохранения осуществляет деятельность по государственной регистрации лекарственных средств и медицинских изделий с учетом нормативной правовой базы Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в т.ч. с учетом:

- Правил регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий (утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 46);

- Правил регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения (утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 78).

В соответствии с законодательством ЕАЭС свидетельства о государственной регистрации, оформленные уполномоченным органом одного из государств-членов ЕАЭС, признаются иными государствами-членами ЕАЭС без переоформления и дополнительных исследований (испытаний).



Таким образом, реализовано одно из основных условий интеграционного объединения - свободное безбарьерное обращение продукции на всей таможенной территории ЕАЭС.

В течение 2017 года учреждениями Министерства здравоохранения Республики Беларусь оформлено 7 566 свидетельств о государственной регистрации.

### **5. Информация Министерства спорта и туризма Республики Беларусь**

В настоящее время доступ субъектов хозяйствования на рынок туристических услуг осуществляется путем включения в реестр субъектов туристических деятельности, носящий уведомительный порядок (далее – реестр). Данный механизм отвечает требованиям, предусмотренным пунктами 32-34 Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24 (далее – Правила), а также требованиям пункта 61 Протокола торговли услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

В соответствии с пунктом 36 Правил законодательством государств-членов устанавливаются правила осуществления уведомительной процедуры, применительно к доступу на рынок туристических услуг – формирование и ведение реестра. Данные правовые предписания предусмотрены статьей 14<sup>1</sup> Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года "О туризме" и Инструкцией о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19. Реестр является открытым информационным ресурсом, размещается в глобальной компьютерной сети Интернет в общедоступном режиме.

Для целей пункта 35 Правил Минспорт включает субъектов хозяйствования в реестр на основании уведомления, форма которого установлена Минспортом (постановление от 21 октября 2016 г. № 19), дополнительные документы для включения в реестр от субъекта хозяйствования не испрашиваются.

Исключение субъекта хозяйствования из реестра осуществляется на основании уведомления по форме, установленной Минспортом (постановление от 21 октября 2016 г. № 19), при прекращении им туристической деятельности либо при исключении данного субъекта из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данные положения отвечают нормам пункта 37 Правил.

Правила оказания туристических услуг, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2014 г. № 1064,

предусматривают, что служащие, занятые в организации туризма, должны отвечать квалификационным требованиям, установленным законодательством. Должности служащих, занятых в организации туризма, их должностные обязанности и квалификационные требования установлены Квалификационным справочником "Должности служащих, занятых в организациях туризма", утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 2 декабря 2002 г. № 150.

Для целей пунктов 40 и 41 Правил применительно к лицам, осуществляющим деятельность экскурсоводов и гидов-переводчиков, также предъявляется требование о прохождении профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсовода, гида-переводчика, порядок проведения которой утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895. По итогам данной аттестации выдается свидетельство об аттестации, бэдж и перечень тем экскурсий, по которым пройдена аттестация, срок действия свидетельства составляет пять лет и может быть неоднократно продлен на тот же срок при условии прохождения претендентом повышения квалификации.

С учетом изложенного Минспорт полагает, что законодательство Республики Беларусь в сфере туризма отвечает требованиям, установленным Правилами, и не создает субъектам хозяйствования обременений для ведения туристической деятельности.

#### **6. Информация Министерства культуры Республики Беларусь**

Национальное законодательство в сфере культуры в целом соответствует Правилам.

Реализация Правил в части оказания услуг в сфере культуры осуществляется в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о культуре от 20 июля 2016 г. (далее - Кодекс о культуре) и в части реализации образовательных услуг учреждениями образования, подчиненными Министерству культуры, в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г., что соответствует принципам регулирования, отраженным в пункте 6 Правил.

В настоящее время Министерством культуры разрабатывается проект Указа Президента Республики Беларусь «О мерах по стимулированию развития кинематографии», который в соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» вынесен на общественное обсуждение путем размещения этого проекта на сайте Министерства культуры, что не противоречит пунктам 7-10 Правил.

Министерством культуры соблюдаются требования статьи 38 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в части изменения нормативного правового акта не ранее чем через год после его принятия (издания), что соответствует пункту 13 Правил.

Разрешительные требования и процедуры устанавливаются в соответствии с нормами 14 - 37 Правил.

Так, согласно статье 74 Кодекса о культуре в целях сохранности историко-культурных ценностей собственнику историко-культурной ценности запрещается без разрешения, выдаваемого Министерством культуры, на проведение научно-исследовательских и проектных работ на этих ценностях проведение указанных работ. Указанное разрешение выдается бесплатно.

В соответствии со статьей 206 Кодекса о культуре в Республике Беларусь запрещается показ фильмов, сведения о которых не включены в Государственный регистр фильмов, а также показ фильмов в кинозалах, иных специально оборудованных помещениях (местах), оснащенных кинооборудованием, может осуществляться только после получения в порядке, установленном Правительством Республики Беларусь, разрешения на эксплуатацию этих кинозалов, иных специально оборудованных помещений (мест) и оборудования.

Статьей 214 Кодекса о культуре предусмотрено получение организатором культурно-зрелищного мероприятия свидетельства (специального разрешения) на организацию и проведение такого мероприятия на территории Республики Беларусь, за исключением случаев, когда получение такого свидетельства не требуется.

Контрольные (надзорные) процедуры в сфере культуры осуществляются в соответствии нормами пунктов 46 - 52 Правил согласно Перечню контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». В этой связи Министерство культуры осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области охраны историко-культурного наследия, а также за соблюдением законодательства о музеях и Музейном фонде Республики Беларусь.

В настоящее время Министерством культуры разрабатываются критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок соблюдения законодательства в области охраны историко-культурного наследия и соблюдения законодательства о музеях и Музейном фонде Республики Беларусь.

#### ***7. Информация Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь***

Правила направлены в адрес входящих в систему Минстройархитектуры организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере технического регулирования строительной отрасли и предоставлении строительных услуг, – РУП «СТРОЙТЕХНОРМ» и РУП «Белстройцентр»

(управляющая компания холдинга «БЕЛСТРОЙЦЕНТР-ХОЛДИНГ»).

При подготовке проектов нормативных правовых актов Минстройархитектуры обеспечивает их оценку с точки зрения регулирующего воздействия и их размещение на официальном сайте Минстройархитектуры в глобальной компьютерной сети Интернет с учетом требований пунктов 9 и 10 Правил, а также статьи 69 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Кроме того, проводятся общественные обсуждения в отношении принимаемых проектов нормативных правовых актов.

В частности, при подготовке проектов нормативных правовых актов Минстройархитектуры проводит анализ проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, целей его принятия и применения, определяется круг лиц, на защиту интересов которого направлен проект нормативного правового акта, а также круг адресатов регулирования, включая хозяйствующих субъектов, механизм разрешения проблемы и достижения целей принятия нормативного правового акта.

Таким образом положения разрабатываемых национальных нормативных правовых актов в строительной сфере увязываются с наднациональными нормативными правовыми актами.